สำนักป้องกัน ปราบปราม และควบคุมไฟป่า
รับที่ 13868
วันที่ 27 มิถุนายน 2555
เวลา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักบริหารงานกลาง โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๕๓๗๑

ที่ ทส ๐๙๐๑.๓/ ๑๐๙๒๓ **วันที่** ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชั่น

พ้อง ผอ. สปข.
รับที่ ๖๕๗๙
วันที่ ๒๖ มิ.ย. ๒๕๕๕
เวลา ๑๕.๓๐

ส่วนควบคุมไฟป่า
เลขรับ ๓๗๖๒
วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๕๕
เวลา

ฝ่ายแผนงาน
เลขรับ ๑๕๐๒
วันที่ ๒๙ มิ.ย. ๒๕๕๕
เวลา

เรียน รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทุกท่าน
ผู้ตรวจราชการกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทุกท่าน
ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑ - ๑๖
ผู้อำนวยการกองทุกกอง
ผู้อำนวยการสำนักงานผู้ตรวจราชการกรม
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน
หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ขอส่งสำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/ว ๑๗๖๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง ขอส่งสำเนาหนังสือพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ขอมอบหมายให้สำนักบริหารงานกลาง สำนักแผนงานและสารสนเทศ และกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร เป็นหน่วยงานหลักร่วมกันในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(9) เรียน ผอ. สนพ. (ผ่าน ผอ. สปข.)
- เพื่อโปรด
- เห็นควรส่งสำเนาให้
ผู้เกี่ยวข้อง และส่งทุกสำนัก ฯ
และฝากผู้แทนสำนักในส่วนกลางด้วย

(นายวันชัย วิรานันท์)
ผู้อำนวยการสำนักพื้นฟูและพัฒนาพื้นที่อนุรักษ์
รักษาราชการแทน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

(๗) ทราบ
ดำเนินการ

(นางสาว[illegible] ศิริพยัคเจริญ)
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
ทำหน้าที่หัวหน้าฝ่ายธุรการ

27 มิ.ย. 2555

(นายสมชาย [illegible])
เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส ปฏิบัติงานแทน
ผู้อำนวยการส่วนอำนวย...

(นายสรี อัสสะยิกร)
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการป้องกัน ปราบปราม และจัดการไฟป่า
รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักป้องกัน ปราบปราม และควบคุม ไฟป่า

- สำเนา/ผู้เกี่ยวข้องทราบ
ดำเนินการต่อไป

(นายมานิส ปานบน)
เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส
ทำหน้าที่ หัวหน้าฝ่ายแผนงาน

(นายศักดิ์ชัย จงกิจวิวัฒน์ชัย สมรัง)

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
เลขที่รับ 25384
วันที่รับ - ๘ มิ.ย. ๒๕๕๕
เวลา 15:33

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔
ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/ว ๑๗๖๗ **วันที่** ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕
เรื่อง ขอส่งสำเนาหนังสือ

เรียน เลขาธิการ/อธิบดี ทุกท่าน ๐๘
ผู้อำนวยการรัฐวิสาหกิจ/องค์การมหาชน/ ในสังกัด ทส. ทุกท่าน
ผู้อำนวยการสำนัก/ศูนย์ ในสังกัด สป.ทส. ทุกท่าน
หัวหน้ากลุ่มกฎหมาย
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน
หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

พร้อมนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอส่งสำเนาหนังสือ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. สำเนาหนังสือสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ที่ ทส. ๐๒๐๗.๓/๘๗๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง (เอกสาร ๑)

๒. สำเนาหนังสือสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ด่วนที่สุด ที่ ทส. ๐๒๐๗.๓/๑๐๙๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง (เอกสาร ๒)

ทั้งนี้ ในส่วนของ สป.ทส. ได้มอบหมายให้ สบก. เป็นหน่วยหลักในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายโชติ ตราชู)
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักบริหารงานกลาง
๘ มิ.ย. ๒๕๕๕
(นางสาวรัตนาภรณ์ จูห้อง)
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ห้อง ร.ปกท.ทส. (สุรพล ปัตตานี)
รับที่ 5505
วันที่ 17 พ.ค. 2555 16.51น.

สำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขรับ 13291
17 พ.ค. 2555
วันที่ 14.56น.
เวลา 23 พ.ค. 2555

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่วนนโยบายและแผน โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๙
ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/ ๗๗๔ **วันที่** ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕
เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ห้อง ปกท.ทส.
เลขรับ 4235
วันที่ 21 พ.ค. 25
เวลา 15.53

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่าน รอง ปกท.ทส. (นายสุรพล ปัตตานี)

เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๒๒๓/๖๙๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นำเรียน ปกท.ทส. ในฐานะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เข้าร่วมประชุมกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๔๐๐ น. ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล โดย ปกท.ทส. ได้โปรดมีบันทึก ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ท้ายหนังสือดังกล่าว "มอบท่าน รอง ปกท.ทส. (นายสุรพลฯ) เข้าร่วมแทน นั้น

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้เข้าประชุม

เนื่องจาก นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ติดภารกิจเป็นประธานการประชุมระดับปลัดกระทรวงที่กระทรวงพาณิชย์ ในการประชุมนี้จึงมอบให้ รมว.ยธ. (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมแทน โดยมี เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งในส่วนของ ทส. มี รอง ปกท.ทส. (นายสุรพล ปัตตานี) เข้าร่วมประชุมแทน ปกท.ทส. พร้อมทั้งมีเจ้าหน้าที่ สนย. เข้าร่วมประชุมด้วย

๒. สรุปผลการประชุม

๒.๑ <u>ที่ประชุมรับทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ (ชุดใหม่)</u> **(เอกสาร ๑)**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ (ชุดใหม่) โดยมี นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รมว.ยธ เป็นรองประธานกรรมการ กรรมการ ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ป.ป.ท. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. เลขาธิการ สศช. เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการ ก.พ.ร. ผอ.สำนักงบประมาณ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ๑๐ ท่าน และเลขาธิการ ป.ป.ท. เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑) กำกับดูแลให้องค์กรในภาครัฐจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการให้สอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๒) ดำเนินการจัดสรรทรัพยากรสนับสนุนแผนงานโครงการตามยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่สอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๓) อำนวยการและประสานการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๔) ติดตามประเมินผลและแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการหรือสนับสนุนภารกิจการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ มอบหมาย

๖) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย

โดยให้รับ...

ห้อง ร.ปกท.ทส. (สุรพล ปัตตานี)
รับที่ 5505
วันที่ 17 พ.ค. 2555 16.51 น.

สำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขรับ 13291
วันที่ 17 พ.ค. 2555
เวลา 14.56 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่วนนโยบายและแผน โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๙
ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/ ๒๙๙๔ **วันที่** ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕
เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕

23 พ.ค. 2555

ห้อง ปกท.ทส.
เลขรับ 4235
วันที่ 21 พ.ค. 25
เวลา 15.53

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่าน รอง ปกท.ทส. (นายสุรพล ปัตตานี)

เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๒๒๓/๖๙๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นำเรียน ปกท.ทส. ในฐานะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เข้าร่วมประชุมกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๔๐๐ น. ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล โดย ปกท.ทส. ได้โปรดมีบันทึก ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ท้ายหนังสือดังกล่าว "มอบท่าน รอง ปกท.ทส. (นายสุรพลฯ) เข้าร่วมแทน นั้น

ข้อเท็จจริง

๑. ผู้เข้าประชุม

เนื่องจาก นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ติดภารกิจเป็นประธานการประชุมระดับปลัดกระทรวงที่กระทรวงพาณิชย์ ในการประชุมนี้จึงมอบให้ รมว.ยธ. (พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมแทน โดยมี เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งในส่วนของ ทส. มี รอง ปกท.ทส. (นายสุรพล ปัตตานี) เข้าร่วมประชุมแทน ปกท.ทส. พร้อมทั้งมีเจ้าหน้าที่ สนย. เข้าร่วมประชุมด้วย

๒. สรุปผลการประชุม

๒.๑ ที่ประชุมรับทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ [redacted]

๒) ควรพิจารณาสัญญาณอันตรายในประเด็นผลการสำรวจทัศนคติของกลุ่มประชาชน/กลุ่มอาชีพส่วนใหญ่ยอมรับได้กรณีถ้ารัฐบาลทุจริตคอร์รัปชั่น แต่ทำให้ตนเองได้ประโยชน์ด้วย ว่าทำไมจึงเป็นเช่นนั้น

๓) ควรให้ความสำคัญกับการให้การศึกษาแก่เยาวชนนักเรียนนักศึกษาเพื่อเปลี่ยนแปลงทัศนคติและสร้างค่านิยมใหม่

๔) การดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นเพื่อให้ประสบผลสำเร็จ ทุกหน่วยงานควรบูรณาการการดำเนินงานร่วมกัน

โดยประธานที่ประชุม ได้มอบให้ฝ่ายเลขานุการรับความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ ที่ประชุมได้พิจารณามาตรการเพื่อเอาชนะการทุจริตคอร์รัปชั่นตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ จำนวน ๗ มาตรการ ดังนี้

มาตรการ	เป้าหมายการปฏิบัติการ
๑. รณรงค์สร้างจิตสำนึกให้กับสังคมไทยและร่วมใจต้านภัยการทุจริต	รณรงค์สร้างจิตสำนึกให้สังคมไทยร่วมกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ภายใต้คำขวัญ "คนโกงต้องไม่มีที่ยืนในสังคมไทย"
๒. สร้างเครือข่ายเพื่อเฝ้าระวังให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริตคอร์รัปชั่น	สร้างเครือข่ายเพื่อเฝ้าระวังให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เสี่ยงต่อการทุจริตคอร์รัปชั่น ภายใต้คำขวัญ "อย่าทำทุจริต มีคนจ้องมองท่านอยู่"
๓. สร้างกลไกรองรับเรื่องร้องเรียน และกำหนดมาตรการตรวจสอบติดตามการปฏิบัติต่อข้อร้องเรียนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน	จัดให้มีกลไกรองรับการกล่าวหาร้องเรียนและการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมที่สามารถตอบสนองต่อข้อร้องเรียนเพื่อแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๔. ศึกษารูปแบบการกระทำผิดเพื่อนำสู่การปฏิรูปกระบวนงานของหน่วยงานภาครัฐ	มีรูปแบบการกระทำความผิดทุจริตคอร์รัปชั่น เป็นกลไกการดำเนินงานเพื่อศึกษา เรียนรู้ ทำให้เกิดความเข้าใจและเข้าถึงสภาพปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในรูปแบบต่าง ๆ
๕. ยกระดับมาตรฐานหน่วยงานเพื่อก้าวไปสู่องค์กรแห่งความโปร่งใส (ISO)	มีการจัดลำดับความโปร่งใส และยกระดับมาตรฐานหน่วยงานของรัฐเพื่อก้าวสู่องค์กรแห่งความโปร่งใส (ISO)
๖. สร้างกลไกคุ้มครองนักลงทุนและผู้ประกอบการต่างชาติจากการทุจริตคอร์รัปชั่น	มีมาตรการคุ้มครองช่วยเหลือผู้ประกอบการ นักลงทุนจากต่างประเทศให้ปลอดภัยจากการทุจริตคอร์รัปชั่นโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ
๗. บูรณาการป้องกันการทุจริตเงินงบประมาณในโครงการหน่วยงานภาครัฐ	กลไกการบูรณาการป้องกันการทุจริตการใช้เงินงบประมาณในโครงการของหน่วยงานภาครัฐ โดยบูรณาการฐานข้อมูลเพื่อเฝ้าระวังป้องกันการทุจริตตั้งแต่ขั้นวางแผนก่อนดำเนินงาน ขั้นดำเนินงาน และขั้นสรุปหลังการดำเนินงาน

ทั้งนี้ เลขาธิการ ก.พ.ร. ได้แจ้งที่ประชุมทราบเพิ่มเติมว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รับทราบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และกำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" วันที่ ๑๗

องค์ประกอบ

๑. นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย		ประธานกรรมการ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม		รองประธานกรรมการ
๓. ประธานกรรมการ ป.ป.ท.		กรรมการ
๔. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี		กรรมการ
๕. ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง		กรรมการ
๖. เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.		กรรมการ
๗. เลขาธิการคณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ		กรรมการ
๘. เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน		กรรมการ
๙. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ		กรรมการ
๑๐. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ		กรรมการ
๑๑. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น		กรรมการ
๑๒. นายกิตติ	ลิ้มชัยกิจ	กรรมการ
๑๓. นายพิษณุโรจน์	พลับรู้การ	กรรมการ
๑๔. นางชูจิรา	กองแก้ว	กรรมการ
๑๕. นายภิญโญ	ทองชัย	กรรมการ
๑๖. นายอุทิศ	ขาวเธียร	กรรมการ
๑๗. นายปริญญา	บุญชู	กรรมการ
๑๘. นายสุรินทร์	จิรวิศิษฏ์	กรรมการ
๑๙. นายสุวัฒน์	ตันติพัฒน์	กรรมการ
๒๐. นายวรวุฒิ	โรจนพานิช	กรรมการ
๒๑. พันตำรวจเอก บรรจบ	สุดใจ	กรรมการ
๒๒. เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท.		กรรมการและเลขานุการ
๒๓. ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. จำนวน ๒ ราย ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย		ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๔. ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ท. จำนวน ๒ ราย ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. มอบหมาย		ผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กำกับดูแลให้องค์กรในภาครัฐจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการให้สอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๒. ดำเนินการจัดสรรทรัพยากรสนับสนุน แผนงาน โครงการตามแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการที่สอดรับกับยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๓. อำนวยการและประสานการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๔. ติดตามประเมินผลและแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๕. แต่งตั้ง...

๕. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ หรือคณะทำงานฯ เพื่อดำเนินการหรือสนับสนุนภารกิจ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ มอบหมาย

๖. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยประชุมตามพระราช-กฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ชุดเดิม ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติฯ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ เพื่อให้ส่วนราชการ และหน่วยงานภาครัฐยึดถือและปฏิบัติ โดยได้มีหนังสือแจ้งเวียนถึงส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕ แล้วจัดส่งให้สำนักงาน ป.ป.ท. เพื่อทำการรวบรวม และวิเคราะห์ โครงการ/กิจกรรม ตามแผนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการติดตาม และรวบรวมแผนปฏิบัติการของแต่ละส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ เพื่อดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ในภาพรวมทั้งหมด จากการดำเนินงานดังกล่าว ส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐจำเป็นต้องมีงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินงาน แต่เนื่องจากคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ต้องสิ้นสุดวาระการปฏิบัติหน้าที่ลงตามอ้างถึง ๒. จึงเป็นเหตุให้มิได้เสนอขอตั้งงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในส่วนนี้ไว้

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ชาติฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยต่อเนื่องและเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์ในการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ชุดใหม่ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังกล่าวข้างต้น

๒. ให้ส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ จัดสรร/เจียดจ่าย เงินงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ในโครงการต่างๆ แบ่งไปใช้จ่ายดำเนินการสนับสนุนในโครงการ/กิจกรรม ตามแผนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าวข้างต้นต่อไป และขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ท.

โทร./โทรสาร : ๐๒ ๕๐๒ ๘๒๙๐

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๕๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๑๗/๑๔๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ลงมติรับทราบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และเลขาธิการนายกรัฐมนตรีทราบด้วยแล้ว และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริ เสิศธรรมเทวี)
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.cabinet.thaigov.go.th

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. **โทร.** ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๒

ที่ นร ๑๒๑๓/ ๑๘๓ **วันที่** ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

๑. ที่มา

๑.๑ รัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้เรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง เป็นนโยบายเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการในปีแรก

๑.๒ นายกรัฐมนตรีในการประชุมเชิงปฏิบัติการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดินเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) รับผิดชอบในการรณรงค์สร้างความตื่นตัวเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบในการพัฒนาระบบราชการไทยให้เกิดความโปร่งใส เพื่อให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชั่นของประเทศดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับในระดับสากลตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

๒. การดำเนินการ

๒.๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมคณะทำงานเพื่อบูรณาการเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ อันประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม โดย กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน โดยได้เสนอแนะยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชั่นของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล ตลอดจนสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๒ นายกรัฐมนตรีในการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นตามที่เสนอ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑) โดยเฉพาะการร่วมกันปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาหน่วยงานของตนเองให้มีความโปร่งใส ซึ่งสรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑ ยุทธศาสตร์...

๒.๒.๑ ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น แบ่งออกเป็น ๖ แนวทางหลักและอื่น ๆ ดังนี้

๑) การปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach) : มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกและทัศนคติเชิงบวกในการสร้างภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งให้กับสังคมไทย ครอบคลุมทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ควบคู่ไปกับการปลูกฝัง สร้างค่านิยมที่อยู่บนพื้นฐานความถูกต้อง โดยอาศัยกลไกของสังคมเป็นการลงโทษผู้กระทำผิดหรือทุจริตคอร์รัปชั่น

๒) การพัฒนาองค์การ (Organization Development Approach) : มุ่งเน้นการพัฒนาองค์การทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นองค์การสีขาว มีการดำเนินการป้องกันและลดความเสี่ยงที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น ตลอดจนวางระบบคัดกรองบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งในระบบราชการที่คำนึงถึงความมีเหตุผลทางคุณธรรม (Moral Reasoning) หรือความสามารถทางด้านจริยธรรม (Ethicability)

๓) การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participatory Approach) : มุ่งเน้นการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการดำเนินงานของภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ ซึ่งตั้งอยู่บนหลักการเปิดเผยและมีส่วนร่วม อันจะทำให้ภาคส่วนอื่นในสังคมได้เข้ามามีส่วนรับรู้ ตรวจสอบหรือร่วมในกระบวนการใด ๆ เพื่อให้กลไกการดำเนินการมีความถูกต้องชอบธรรม โปร่งใส และน่าเชื่อถือ

๔) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach) : มุ่งเน้นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เป็นเครื่องมือป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่นที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนยกระดับมาตรฐานกฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่นของไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ โดยเฉพาะพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต (UNCAC) รวมถึงการแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เอื้อไปสู่พฤติกรรมการทุจริตคอร์รัปชั่นในวงราชการ

๕) การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach) : มุ่งเน้นการวางกลไกการตรวจสอบและเฝ้าระวังในเชิงรุก ทั้งกลไกการเฝ้าระวังของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กลไกการตรวจสอบตามกฎหมาย ตลอดจน การเชื่อมโยงและบูรณาการการรับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด รวมถึงการวางระบบข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ

๖) การปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach) : มุ่งเน้นการดำเนินการปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง รวมถึงการกำหนดมาตรการในการลงโทษที่เข้มงวดและรุนแรงขึ้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดความตื่นตัว และเกรงกลัวต่อการประพฤติที่มิชอบ

๗) อื่น ๆ เช่น การร่วมมือทางวิชาการกับรัฐบาล หรือองค์การระหว่างประเทศและอื่น ๆ เกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นต้น

๒.๒.๒ แผนงาน...

๒.๒.๒ แผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น เป็นการดำเนินการในระยะแรกที่คาดว่าจะก่อให้เกิดผลสำเร็จเร็วและก่อให้เกิดผลต่อเนื่องในระยะต่อไป โดยมุ่งเน้นการดำเนินงานภายใต้ ๔ แนวทาง ดังนี้

๑) การปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- *การสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว* : เป็นการรณรงค์สร้างความตื่นตัว และสร้างต้นแบบการเป็นข้าราชการที่ดี ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยการค้นหาข้าราชการและประชาชนที่เป็นแบบอย่างที่ดีของสังคม เพื่อจุดประกายให้สังคมได้รับรู้ รับทราบ ถึงคุณค่าที่เกิดจากการกระทำความดี รวมทั้งการวางหลักสูตรอบรมและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

- *การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติและกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น* : เป็นการดำเนินการด้านบวกในการกระตุ้นจิตสำนึกของคน (ข้าราชการ) และสร้างความรับรู้ในทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดค่านิยมการยกย่องเชิดชูคนดี โดยการกำหนดให้มีการมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีผลงานประจักษ์ชัดแจ้งในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น รวมถึง การกำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินเลื่อนขั้น หรือแต่งตั้งในตำแหน่งที่สูงขึ้น

- *การติดเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น* : เป็นการสร้างความตื่นตัวและปลุกจิตสำนึกข้าราชการในระดับปฏิบัติการให้บริการประชาชน รวมทั้งสร้างความละอายต่อการประพฤติมิชอบในหน้าที่ และการรับอามิสสินจ้างอันมิชอบ โดยการจัดทำตราสัญลักษณ์ที่แสดงถึงการประกาศตนไม่ทุจริตคอร์รัปชั่นทุกรูปแบบ และกำหนดให้ข้าราชการที่อาสาติดตราสัญลักษณ์ติดชื่อแสดงตนเมื่อให้บริการประชาชน รวมทั้งจัดทำป้ายสัญลักษณ์ในการประกาศเจตนารมณ์ที่จะไม่รับสินบนหรือคอร์รัปชั่นทุกรูปแบบ ตลอดจนจัดให้มีช่องทางการร้องเรียนหากพบการทุจริตคอร์รัปชั่นติดตั้งในศูนย์บริการประชาชนทุกแห่งของรัฐ

๒) การพัฒนาองค์การ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- *การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative Program)* : เป็นการส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มจัดทำข้อเสนอข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของตนเอง โดยมุ่งเน้นพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการหลักที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning) ซึ่งเป็นกระบวนการที่มุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาที่เกิดจากความเต็มใจและยอมรับร่วมกันจากผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเอง อันจะเป็นการขับเคลื่อนผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืน (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒)

- *การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น* : เป็นการจัดตั้งกลไกเพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยมีสถานะเป็นส่วนราชการตามนัยของมาตรา ๓๑ วรรคสองแห่งกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน รายงานขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ รวมทั้งทำงานเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- *การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (Anti-Corruption War Room)* : เป็นศูนย์ปฏิบัติการในการบูรณาการด้านการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียน ป้องกัน และปราบปราม อย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร ณ จุดเดียว (One-Stop Service) รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศและรายงานการดำเนินงานไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้

๔) การปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

- *การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น* : เป็นการดำเนินคดีกับผู้ที่กระทำการทุจริตในภาครัฐและประกาศลงโทษให้สาธารณชนได้รับรู้ เพื่อสร้างความตื่นตัวและเกรงกลัวต่อการกระทำการทุจริต ควบคู่ไปกับการให้โอกาสกับผู้ที่ต้องการกลับตัวอย่างแท้จริง

๒.๓ เพื่อเป็นการประกาศยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นและแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล ตามข้อ ๒.๒ นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" ในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยเชิญคณะรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารการเปลี่ยนแปลงระดับกรมและจังหวัด ตลอดจนผู้แทนจากภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคท้องถิ่น เข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ดังกล่าว (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓)

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญและเห็นควรให้รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกเดือน จึงมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๔.๑ ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ตามข้อ ๒.๒

๔.๒ กำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" ตามข้อ ๒.๓

๕. ประเด็น...

๕. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

เอกสารแนบ ๑

เอกสารแนบ ๑

ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล ในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

สารบัญ

	หน้า
๑. ที่มา	๑
๒. ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น	๓
๒.๑ วัตถุประสงค์	๓
๒.๒ แนวทาง	๓
๓. แผนงานเชิงรุกของรัฐบาล	๗
๓.๑ ด้านการปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้	๗
๓.๒ ด้านการพัฒนาองค์การ	๙
๓.๓ ด้านการตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก	๑๐
๓.๔ ด้านการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด	๑๑
๔. ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล	๑๒

๑. ที่มา

ผลการศึกษาขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-Operation and Development: OECD) องค์การสหประชาชาติ (United Nation: UN) แสดงให้เห็นถึงปัญหาของการทุจริตคอร์รัปชั่นที่กร่อนทำลายความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ สรุปได้ดังนี้ ๑) เพิ่มภาระต้นทุนในการประกอบธุรกิจ ๒) ทำให้สูญเสียและใช้ทรัพยากรสาธารณะอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ๓) เกิดผลกระทบต่อความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดโอกาสประชาชนผู้ยากไร้ในการได้รับบริการสาธารณะ และ ๔) บั่นทอนความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ (Trust in Government)

สำหรับประเทศไทยปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นถือว่าเป็นปัญหาสำคัญที่สั่งสมมาเป็นเวลานาน ไม่เพียงแต่ทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากเท่านั้น แต่พฤติกรรมการใช้อำนาจรัฐในการแสวงหาประโยชน์อันมิชอบต่าง ๆ ยังส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อเศรษฐกิจ สังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และอาจนำไปสู่ความล้มเหลวในการพัฒนาประเทศในที่สุด โดยแนวโน้มของดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชั่น (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศในช่วง ๑๗ ปีที่ผ่านมา ซึ่งจัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสสากล (Transparency International: TI) ได้แสดงให้เห็นถึงสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชั่นของประเทศไทยที่ยังคงไม่ดีขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชั่นของประเทศไทยอยู่ในช่วง ๓.๓ – ๓.๕ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐ ซึ่งต่ำกว่าประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียที่อยู่ในภูมิภาคเดียวกัน และมีแนวโน้มที่จะลดลงเรื่อย ๆ

รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในภาครัฐ และกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ในข้อ ๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง โดยยึดหลักความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้การใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

ในการประชุมเชิงปฏิบัติการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) รับผิดชอบในการรณรงค์สร้างความตื่นตัวในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และสำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบในการพัฒนาระบบราชการไทยให้เกิดความโปร่งใส เพื่อให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชั่นของประเทศดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ตลอดจน สร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมคณะทำงานเพื่อบูรณาการเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ อันประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน โดยได้เสนอแนะยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชั่นของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล ตลอดจนสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

ต่อมา นายกรัฐมนตรีในการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นตามที่เสนอ และได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒. ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น เป็นผลมาจากการศึกษารวบรวมแนวทางในการดำเนินการของต่างประเทศซึ่งเป็นแนวทางที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล (International Best Practices) ได้แก่ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), United Nations (UN) และ G๒๐ Anti – Corruption Working Group และนำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับมาตรการและการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตลอดจน การดำเนินงานของภาคเอกชนและกลุ่มเครือข่าย ทั้งนี้ เพื่อบูรณาการกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการยกระดับให้สามารถเทียบเคียงมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในระดับสากลได้

๒.๑ วัตถุประสงค์

๑. ยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชั่นของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล

๒. สร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๒ แนวทาง

ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ประกอบด้วยแนวทางสำคัญๆ รวม ๖ ด้าน ดังนี้

๑. การปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach)

๒. การพัฒนาองค์การ (Organization Development Approach)

๓. การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participatory Approach)

๔. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach)

๕. การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach)

๖. การปราบปรามที่จริงจัง และการลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach)

๒.๒.๑ การปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกและทัศนคติเชิงบวกในการสร้างภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งให้กับสังคมไทย ครอบคลุมทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ควบคู่ไปกับการปลูกฝัง สร้างค่านิยมที่อยู่บนพื้นฐานความถูกต้อง โดยอาศัยกลไกของสังคมเป็นการลงโทษผู้กระทำผิดหรือทุจริตคอร์รัปชั่น ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว
- การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติและกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (White List)

- การติดเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น
- การพัฒนาและฝึกอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการปลูกฝังจิตสำนึก และสร้างความรู้ในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น
- การกำหนดให้มีการพัฒนาข้าราชการในเรื่องคุณธรรมจริยธรรมอย่างน้อย ๑ วันต่อปี และจัดให้มีที่ปรึกษาด้านจริยธรรม (Ethics Counselor) เพื่อให้คำปรึกษาแนะนำแก่ข้าราชการ
- การพัฒนาคู่มือ "รู้ทันคอร์รัปชั่น ตัดวงจรทุจริต" เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับนักธุรกิจและประชาชน ให้สามารถรู้ทันรูปแบบการทุจริตต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่รัฐ และแนวทางในการป้องกัน ตลอดจนช่องทางการแจ้งเบาะแสและร้องเรียน
- การพัฒนาหลักสูตรและกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อปลูกฝังตั้งแต่เด็กและเยาวชน

๒.๒.๒ การพัฒนาองค์การ (Organization Development Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการพัฒนาองค์การทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นองค์การสีขาว มีการดำเนินการป้องกันและลดความเสี่ยงที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น ตลอดจนวางระบบคัดกรองบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งในระบบราชการที่คำนึงถึงความมีเหตุผลทางคุณธรรม (Moral Reasoning) หรือความสามารถทางด้านจริยธรรม (Ethicability) ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative Program)
- การลดการใช้อำนาจโดยดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ โดยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาประยุกต์ใช้ในกระบวนการทำงาน
- การทดสอบความสามารถทางด้านคุณธรรมจริยธรรม เพื่อเป็นเงื่อนไขในการบรรจุข้าราชการเข้าใหม่ และการแต่งตั้งเลื่อนตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง
- การส่งเสริมพัฒนาองค์กรท้องถิ่นสีขาว และให้ประกาศนียบัตรเชิดชูเกียรติ รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์บางประการเพื่อสร้างแรงจูงใจแก่ท้องถิ่นที่ผ่านการคัดกรองเป็นองค์กรท้องถิ่นสีขาว
- การส่งเสริมพัฒนาองค์กรเอกชนสีขาว (White Organization) โดยการคัดกรองและประกาศรายชื่อ (Positive List) และให้ประกาศนียบัตรเชิดชูเกียรติ (Certificate of Corruption Free) แก่ธุรกิจเอกชนที่ตั้งมั่นอยู่บนความซื่อตรง
- การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในแต่ละหน่วยงานราชการ เพื่อบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่น และทำงานเป็นเครือข่ายกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๓ การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participatory Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการดำเนินงานของภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ ซึ่งตั้งอยู่บนหลักการเปิดเผยและมีส่วนร่วม อันจะทำให้ภาคส่วนอื่นในสังคมได้เข้ามามีส่วนรับรู้ ตรวจสอบ หรือร่วมในกระบวนการใด ๆ เพื่อให้กลไกการดำเนินการมีความถูกต้องชอบธรรม โปร่งใส และน่าเชื่อถือ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การวางระบบการตรวจสอบจากภายนอก (Public Scrutiny) ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลฝ่ายต่าง ๆ และยินยอมให้ผู้ตรวจสอบอิสระจากภายนอก (Independent Inspector) ที่ผ่านการฝึกอบรมและได้รับการรับรอง สามารถเข้ามาดำเนินการกำกับ สอดส่องดูแล และสอบทานกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการได้
- การกำหนดมาตรการสนับสนุนการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ เช่น ระบบราคากลาง และการให้แต้มต่อแก่บริษัทสีขาว เป็นต้น
- การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการใช้อำนาจหรือการจัดสรรทรัพยากรของภาครัฐ เช่น การออกใบอนุญาต การให้สัมปทาน ฯลฯ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส การยอมรับและน่าเชื่อถือ
- การพัฒนาระบบการแต่งตั้ง / โยกย้ายที่โปร่งใสและเป็นธรรม

๒.๒.๔ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เป็นเครื่องมือป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่นที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนยกระดับมาตรฐานกฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่นของไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ โดยเฉพาะพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต (UNCAC) รวมถึงการแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เอื้อไปสู่พฤติกรรมการทุจริตคอรัปชั่นในวงราชการ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต (UNCAC) เช่น พ.ร.บ. แก้ไขประมวลกฎหมายอาญา พ.ร.บ. ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และ พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นต้น
- การแก้ไข พ.ร.บ. มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้อายุความสะดุดลงกรณีผู้ต้องหาหลบหนีหรือไม่สามารถจับกุมตัวได้ จนกว่าจะมีการจับกุมหรือได้ตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษ รวมทั้ง ให้อำนาจยึดอายัดทรัพย์สินจากการกระทำผิดและสามารถตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนกระบวนการไต่สวน

- การแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อลดกระบวนการในการใช้ดุลยพินิจให้เป็นระบบมากขึ้น และเพิ่มมาตรการลงโทษที่เด็ดขาด รวมทั้ง การกำหนดให้เจ้าหน้าที่รัฐผู้มีอำนาจแสดงบัญชีทรัพย์สิน เช่น ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ร.บ. สัญชาติ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร เป็นต้น
- กำหนดมาตรการลงโทษสำหรับองค์กรและ/หรือบุคคลในภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชั่น

๒.๒.๕ การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการวางกลไกการตรวจสอบและเฝ้าระวังในเชิงรุก ทั้งกลไกการเฝ้าระวังของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กลไกการตรวจสอบตามกฎหมาย ตลอดจน การเชื่อมโยงและบูรณาการการรับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด รวมถึงการวางระบบข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (Anti-Corruption War Room) : เป็นศูนย์ปฏิบัติการในการบูรณาการด้านการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียน ป้องกัน และปราบปราม ในรูปแบบอย่างเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One - Stop Service) รวมทั้งสามารถการเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศและรายงานการดำเนินงานไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้
- การสนับสนุนกลไกต่าง ๆ เช่น กลไกสุนัขเฝ้าบ้าน (Watchdog) ของภาคเอกชน ตลอดจนสร้างให้เกิดความเชื่อมโยงกับการดำเนินการปราบปรามการทุจริตของภาครัฐอย่างจริงจัง กลไกการตรวจสอบภาคสื่อสารมวลชน (Media Training & Investigative Journalism) และกลไกการเฝ้าระวังซึ่งกันและกันเองของภาคเอกชน โดยอาศัยการดำเนินการของภาคเอกชนในการต่อต้านและกำหนดมาตรการเชิงลบต่อองค์กรหรือบริษัทเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชั่น เป็นต้น
- การพัฒนาระบบการคุ้มกันผู้ชี้เบาะแสและพยาน (Whistleblowing)

๒.๒.๖ การปราบปรามที่จริงจัง และการลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการดำเนินการปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง รวมถึงการกำหนดมาตรการในการลงโทษที่เข้มงวดและรุนแรงขึ้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดความตื่นตัว และเกรงกลัวต่อการประพฤติที่มิชอบ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น เพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงในการดำเนินการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่นอย่างจริงจัง
- การแก้กฎ ก.พ. เพื่อให้การดำเนินการสอบสวนการทุจริตมีความรวดเร็ว รัดกุม
- การกำหนดให้ข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชั่นไม่สามารถเติบโตหรือก้าวหน้าได้ (Blacklist)

๓. แผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

เพื่อให้ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นมีจุดเน้นในการดำเนินการและสามารถได้รับการถ่ายทอดสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีความชัดเจน จึงได้มีการจัดลำดับความสำคัญและกำหนดแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลขึ้น เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนและบังเกิดผลสำเร็จได้อย่างรวดเร็วและเป็นไปได้ในระยะเวลาอันสั้นก่อน เมื่อทบทวนและประเมินผลแล้วจึงจะขยายผลเพื่อดำเนินการครอบคลุมตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในภาพรวมทั้งหมดต่อไป

แผนงานเชิงรุกของรัฐบาลมีหลักการสำคัญ ๆ ดังนี้คือ

๑. เริ่มต้นการดำเนินงานแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นอย่างจริงจังในส่วนของภาคราชการก่อน โดยเน้นการปรับปรุงระบบและกระบวนการทำงาน มากกว่าการมุ่งจับผิดเป็นรายกรณี

๒. เน้นไปที่การสร้างให้เกิดการยอมรับและแก้ไขปรับปรุงด้วยตนเอง ไม่ใช่เกิดจากการบังคับหรือสั่งการ แต่จะกระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกและความต้องการที่จะแก้ไขปัญหาจากภายในหน่วยงานเป็นหลัก

๓. ไม่เน้นเรื่องของการปราบปรามลงโทษเพียงด้านเดียว ซึ่งถือเป็นปลายเหตุ แต่จะดำเนินการแบบคู่ขนานไปกับการยกย่องเชิดชูผู้ที่กระทำความดี รวมทั้งการให้โอกาสแก่ผู้ที่ต้องการกลับตัว อย่างไรก็ดี หากพบว่ามีการกระทำผิดจริงก็จะต้องดำเนินการไปตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจัง

๔. การดำเนินการใด ๆ ของส่วนราชการที่เป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ต้องไม่เป็นการสร้างภาระ หรือทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานลดลง

แผนงานเชิงรุกของรัฐบาลมุ่งเน้นการดำเนินงานภายใต้ ๔ แนวทาง ดังนี้

๓.๑ ด้านการปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้

ประกอบด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่

- **การสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว**

เป็นการรณรงค์สร้างความตื่นตัว และสร้างต้นแบบการเป็นข้าราชการที่ดี ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยการค้นหาข้าราชการและคนดีที่เป็นแบบอย่างที่ดีของสังคม อันเป็นการจุดประกายให้สังคมได้รับรู้ รับทราบ ถึงคุณค่าของความดีที่เกิดจากการกระทำโดยข้าราชการหรือคนดีจากทุกภูมิภาคของประเทศ รวมทั้งการวางโปรแกรมอบรมและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างข้าราชการหัวใจสีขาว ทั้งนี้ จะมีการพิจารณาคัดเลือกจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับเขตพื้นที่และระดับประเทศ เพื่อคัดเลือกเป็นข้าราชการต้นแบบหัวใจสีขาว

ผู้รับผิดชอบ

• สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ: ดำเนินการในการรณรงค์สร้างความตื่นตัว ตระหนักรู้แก่ข้าราชการ และพนักงานของรัฐ และค้นหาข้าราชการหัวใจสีขาวต้นแบบ เพื่อเป็นเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของภาครัฐ

• สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน: ดำเนินการในการพัฒนาหลักสูตรและวางหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว

- **การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติ และกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น**

เป็นการดำเนินการด้านบวกในการกระตุ้นจิตสำนึกของข้าราชการและสร้างความรับรู้ในทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดค่านิยมการยกย่องเชิดชูคนดี ซื่อสัตย์สุจริต ในขณะเดียวกันเป็นการสร้างกระแสในทางกลับโดยการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) แก่ผู้ทุจริตคอร์รัปชั่น โดยการกำหนดให้มีการมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีผลงานประจักษ์ชัดแจ้งในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น รวมถึงจัดทำบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (White List) เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการประเมินเลื่อนขั้น หรือแต่งตั้งในตำแหน่งที่สูงขึ้น

ผู้รับผิดชอบ

• สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: ดำเนินการในการกำหนดรูปแบบรางวัลเชิดชูเกียรติในระดับรัฐบาล และวางหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกข้าราชการ และดำเนินการคัดเลือกข้าราชการที่มีผลงานต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นเชิงประจักษ์ชัดแจ้ง ร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ

• สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน: ดำเนินการในการกำหนดเกณฑ์การประเมินเลื่อนขั้น และแต่งตั้งข้าราชการในตำแหน่งที่สูงขึ้น โดยนำเกณฑ์ด้านการประเมินความซื่อสัตย์สุจริต และการได้รับยกย่องเชิดชูเกียรติในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น เข้าเป็นส่วนหนึ่งของเกณฑ์การพิจารณา รวมถึงการกำหนดมาตรการกระตุ้นเพื่อสร้างแรงจูงใจให้แก่ข้าราชการที่ได้รับการยกย่องเชิดชูเกียรติ

- **การติดเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านคอร์รัปชั่น**

เป็นการสร้างความตื่นตัว และปลุกจิตสำนึกข้าราชการผู้ให้บริการ รวมทั้งสร้างความละอายต่อการประพฤติมิชอบในหน้าที่ และรับอามิสสินจ้างอันไม่ชอบ โดย ๑) การจัดทำตราสัญลักษณ์ที่แสดงถึงการประกาศตนไม่ทุจริตคอร์รัปชั่นทุกรูปแบบ และกำหนดให้ข้าราชการที่อาสาติดตราสัญลักษณ์พร้อมชื่อแสดงตนเมื่อให้บริการประชาชน เพื่อเป็นการประกาศตนไม่ทุจริต ๒) การจัดทำป้ายสัญลักษณ์ในการประกาศเจตนารมณ์ที่จะไม่รับสินบนหรือคอร์รัปชั่นทุกรูปแบบ พร้อมช่องทางการร้องเรียนหากพบการทุจริตคอร์รัปชั่น เพื่อติดตั้งในศูนย์บริการประชาชนทุกแห่งของรัฐ

ผู้รับผิดชอบ

* สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: กำหนดรูปแบบตราสัญลักษณ์และป้ายประกาศ รวมทั้งวางรูปแบบในการสร้างความตระหนักรู้ และส่งสัญญาณเพื่อสร้างกระแสการดำเนินการที่จริงจังออกไปสู่สังคม

๓.๒ ด้านการพัฒนาองค์การ

ประกอบด้วย ๒ มาตรการได้แก่

- **การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ**

เป็นการส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มจัดทำข้อเสนอข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของตนเอง โดยมุ่งเน้นพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการหลักที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning) ซึ่งเป็นกระบวนการที่มุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาที่เกิดจากความเต็มใจและยอมรับร่วมกันจากผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเอง อันจะเป็นการขับเคลื่อนผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืน

- **การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น**

เป็นการจัดตั้งกลไกเพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยมีสถานะเป็นส่วนราชการตามนัยของมาตรา ๓๑ วรรคสองแห่งกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน รายงานขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ รวมทั้งทำงานเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผู้รับผิดชอบ

* สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับทุกส่วนราชการและจังหวัดดำเนินโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ อันเป็นส่วนหนึ่งของแผนส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และดำเนินการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในแต่ละส่วนราชการอย่างเป็นทางการ

๓.๓ ด้านการตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก

ประกอบด้วยมาตรการดังนี้

- **การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น** (Anti-Corruption War Room)

เป็นศูนย์ปฏิบัติการในการบูรณาการด้านการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียน ป้องกัน และปราบปราม อย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร ณ จุดเดียว (One-Stop Service) รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศและรายงานการดำเนินงานไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้ โดยองค์ประกอบและหน้าที่ของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น มีดังนี้

- เว็บไซต์ และช่องทางการสื่อสารรับเรื่องร้องเรียนประเภทต่าง ๆ รวมถึงสื่อทางสังคมออนไลน์ (Social Network) รวมทั้งเป็นศูนย์ในการแจ้งข่าวสาร และเผยแพร่ข้อมูลการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นต่าง ๆ

- ศูนย์รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนการทุจริตคอร์รัปชั่น (White Line-Call Center) ซึ่งเป็นสายด่วนเลขสี่ตัว ให้บริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง และการเปิดกล่องขาวเพื่อรับเบาะแสและเรื่องร้องเรียนตามสถานที่ราชการ และบริเวณพื้นที่สาธารณะที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย

- สำรวจความพึงพอใจประชาชน/ เอกชน หลังจากดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และประกาศผลสำรวจความพึงพอใจฯ ทุก ๒ – ๓ เดือน

- ติดตามและรายงานสถานะความก้าวหน้าของการดำเนินมาตรการและผลลัพธ์ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

- รายงานอันดับหน่วยงานปลอดคอร์รัปชั่น ๕ หน่วยงานแรก และอันดับหน่วยงานคอร์รัปชั่นสูง ๕ อันดับแรกจากผลโหวตของประชาชน ทุกเดือน

- แสดงข้อมูลสถิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น เช่น การแสดงคะแนนอันดับคอร์รัปชั่นรายองค์การ (Scorecard) และฐานข้อมูลแสดงสถานะคอร์รัปชั่นต่าง ๆ (Corruption Index Database) เป็นต้น

<u>ผู้รับผิดชอบ</u>

• **สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ: ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และขับเคลื่อนการดำเนินงาน**

• **สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ: ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ดำเนินการในส่วนของการติดตามสถานะความก้าวหน้าและผลลัพธ์ของกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น**

• **สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อเชื่อมโยงการรายงานผลข้อมูลไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC)**

๓.๔ ด้านการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด

ประกอบด้วยมาตรการดังนี้

- **การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น**

เป็นการดำเนินคดีกับผู้ที่กระทำการทุจริตในภาครัฐและประกาศลงโทษให้สาธารณชนได้รับรู้ เพื่อสร้างความตื่นตัวและเกรงกลัวต่อการกระทำการทุจริต ควบคู่ไปกับการให้โอกาสกับผู้ที่ต้องการกลับตัวอย่างแท้จริง

ผู้รับผิดชอบ

- กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน: ดำเนินการร่วมกันในการปราบปราม และแถลงผลการดำเนินการในการปราบปรามและลงโทษคดีการทุจริตคอร์รัปชั่นต่าง ๆ ทุกเดือน นับตั้งแต่การประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาล

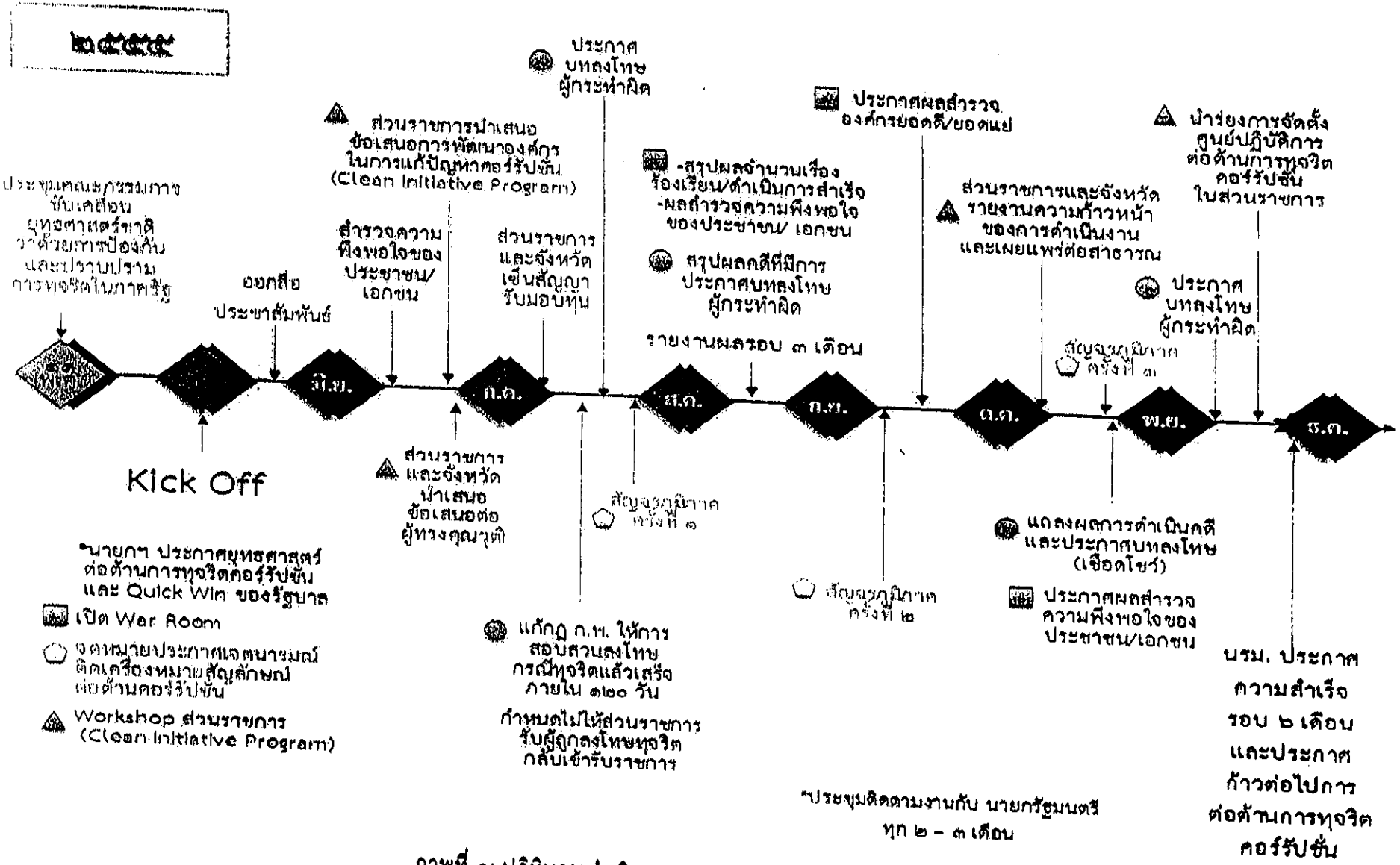
๔. ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
	การดำเนินการระยะที่ ๑	
๑๑ พ.ค. ๒๕๕๕	• ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเพื่อนำยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาลสู่การขับเคลื่อนปฏิบัติ	ป.ป.ท.
๑๘ พ.ค. ๒๕๕๕ (Kick Off)	• รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) กล่าวรายงานนายกรัฐมนตรี	ทีมประชาสัมพันธ์
	• นายกรัฐมนตรีประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชั่น และมอบนโยบายแก่ส่วนราชการในการพัฒนาองค์การเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	ทีมประชาสัมพันธ์/ ก.พ.ร.
	• นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการ และผู้ว่าราชการจังหวัด ลงนามในสัตยาบัน และติดเครื่องหมายสัญลักษณ์เพื่อแสดงเจตนารมณ์การไม่ทุจริตคอร์รัปชั่น (นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีถ่ายภาพร่วมกันบนเวที)	ทีมประชาสัมพันธ์/ ก.พ.ร.
	• เปิดศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (Anti-Corruption War Room)	ป.ป.ท./ ทีมประชาสัมพันธ์
	• ประชุมเชิงปฏิบัติการของส่วนราชการเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	ก.พ.ร./ ทีมประชาสัมพันธ์
มิ.ย. ๒๕๕๕	• ออกสื่อประชาสัมพันธ์ ครั้งที่ ๑ (โปสเตอร์/ สื่อสิ่งพิมพ์/ สปอตวิทยุและโทรทัศน์)	ทีมประชาสัมพันธ์
	• ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในเบื้องต้น	ก.พ.ร.
	• ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอข้อเสนอฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.พ.ร.
	• สำรวจความพึงพอใจประชาชน/ เอกชน เพื่อเป็นฐานในการวัดประเมิน (จ้างทำสำรวจ)	ป.ป.ท.
ก.ค. ๒๕๕๕	• ส่วนราชการและจังหวัดเซ็นสัญญารับมอบทุนสนับสนุนเพื่อการพัฒนาองค์การ	ก.พ.ร.
	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• แก้กฎ ก.พ. ให้การสอบสวนลงโทษกรณีทุจริตแล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน และกำหนดไม่ให้ส่วนราชการรับผู้ถูกลงโทษทุจริตกลับเข้ารับราชการ	ก.พ.

กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
	• จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๑	ป.ป.ท.
	- ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว	ป.ป.ท./ มท.
	– อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม	ก.พ.
	- ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม	ก.พ.ร.
	การดำเนินการระยะที่ ๒	
ส.ค. ๒๕๕๕	• รายงานผลรอบ ๓ เดือน	ป.ป.ท./
	• สรุปผลจำนวนเรื่องร้องเรียน/ ดำเนินการสำเร็จ	ทีมประชาสัมพันธ์
	• ประกาศผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๑	
	การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
ก.ย. ๒๕๕๕	• จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๒	ป.ป.ท.
	- ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว	ป.ป.ท./ มท.
	– อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม	ก.พ.
	- ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม	ก.พ.ร.
	• รายงานผลสำรวจองค์กรยอดดี/ ยอดแย่ จากความเห็นของประชาชน ครั้งที่ ๑	ป.ป.ท.
ต.ค. ๒๕๕๕	• ส่วนราชการและจังหวัดรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานและเผยแพร่ต่อสาธารณชน	ก.พ.ร.
	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๓	ป.ป.ท.
	- ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว	ป.ป.ท./ มท.
	– อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม	ก.พ.
	- ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม	ก.พ.ร.
	• ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๒ (จ้างทำสำรวจ)	ป.ป.ท.

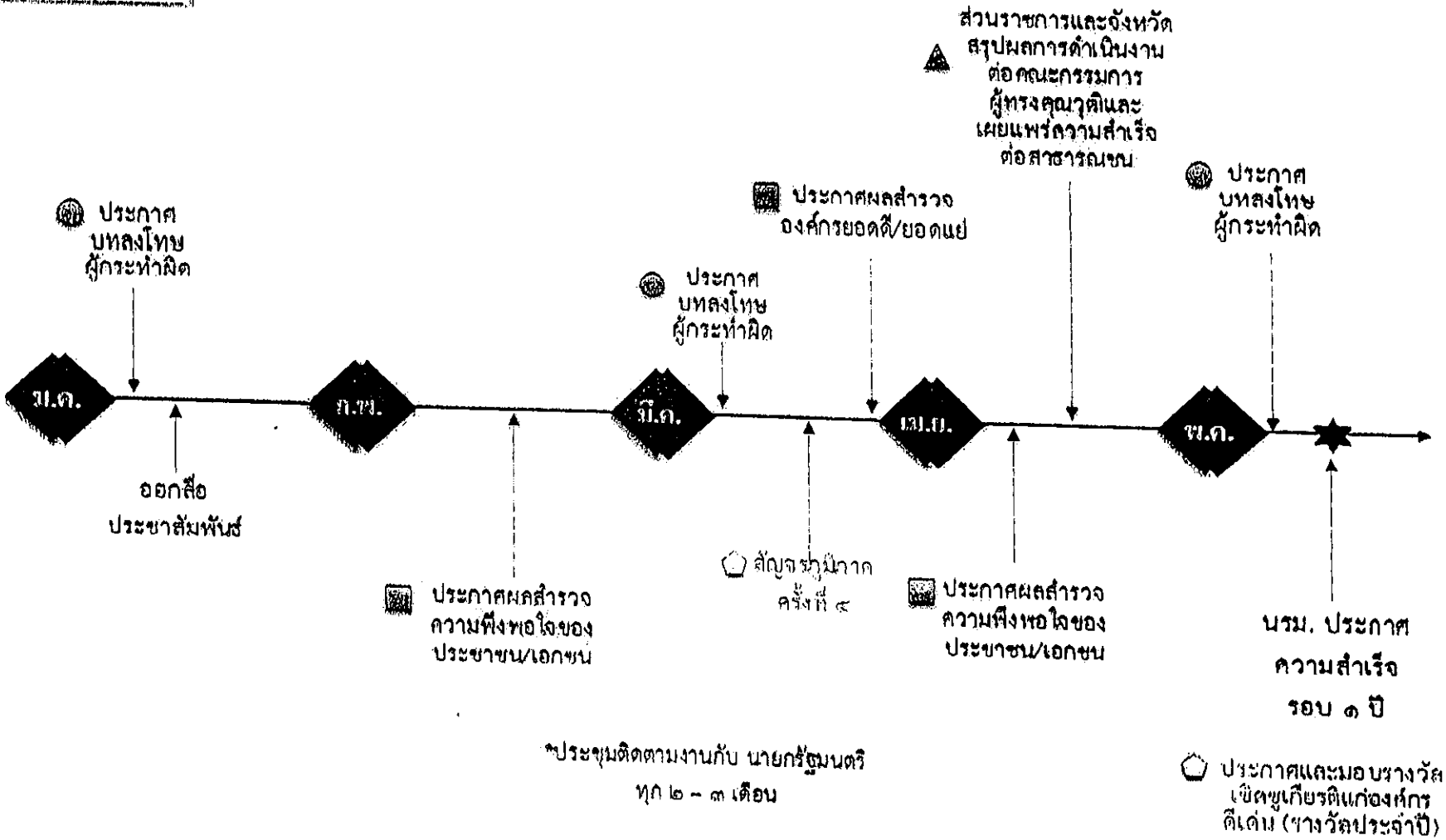
กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
พ.ย. ๒๕๕๕	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• เปิดตัวการนำร่องการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในส่วนราชการ	ก.พ.ร.
ธ.ค. ๒๕๕๕	• นายกรัฐมนตรีประกาศผลสำเร็จรอบ ๖ เดือน	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI/ ก.พ./ ก.พ.ร.
ม.ค. ๒๕๕๖	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• ยอดเยี่ยประชาสัมพันธ์ ครั้งที่ ๒ (โปสเตอร์/ สื่อสิ่งพิมพ์/ สปอตวิทยุและโทรทัศน์)	ทีมประชาสัมพันธ์
ก.พ. ๒๕๕๖	• ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๓ (จ้างทำสำรวจ)	ป.ป.ท.
มี.ค. ๒๕๕๖	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๔	ป.ป.ท.
	- ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว	ป.ป.ท./ มท.
	– อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม	ก.พ.
	- ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม	ก.พ.ร.
	• รายงานผลสำรวจองค์กรยอดดี/ ยอดแย่ จากผลสำรวจของประชาชน ครั้งที่ ๒	ป.ป.ท.
เม.ย. ๒๕๕๖	• ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๔ (จ้างทำสำรวจ)	ป.ป.ท.
	• ส่วนราชการและจังหวัดสรุปผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเผยแพร่ความสำเร็จต่อสาธารณชน	ก.พ.ร.
พ.ค. ๒๕๕๖	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• แถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี	สลน.
	• ประกาศและมอบรางวัลเชิดชูเกียรติแก่องค์กรดีเด่น (รางวัลประจำปี)	สลน.

ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล



ภาพที่ ๑: ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

๒๕๕๖



ภาพที่ ๒: ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

เอกสารแนบ ๒

เอกสารแนบ ๒

โครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ภายใต้แผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการ เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และ แผนงานเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาล

---

๑. หลักการและเหตุผล

ปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่นในประเทศไทยถือว่าเป็นปัญหาสำคัญในระดับประเทศที่สั่งสมมาเป็นเวลานาน ไม่เพียงแต่ทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากเท่านั้น แต่พฤติกรรมการใช้อำนาจรัฐในการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบเหล่านี้ ยังส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารราชการ การปกครอง และอาจนำไปสู่ความล้มเหลวในการพัฒนาประเทศในที่สุด

ประเทศที่พัฒนาแล้ว และประเทศที่กำลังพัฒนาต่างหันหน้าเข้าหากันเพื่อสร้างความร่วมมือในการหาวิธีป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น สะท้อนให้เห็นได้จากความร่วมมือของกลุ่มประเทศ G20 ที่มาร่วมจัดทำข้อตกลงเพื่อต่อต้านปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่น และความร่วมมือขององค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-Operation and Development: OECD) องค์การสหประชาชาติ (United Nation: UN) และอื่น ๆ ในการสนับสนุนส่งเสริมสภาพแวดล้อม หรือบริบทที่เอื้อต่อการต่อต้านปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยกลยุทธ์สำคัญที่นานาประเทศใช้ในการขจัดปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นประกอบไปด้วย การบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมคอร์รัปชั่นให้มีบทลงโทษที่รุนแรงและเข้มงวด การออกแบบกระบวนการการให้บริการสาธารณะของภาครัฐที่โปร่งใส มีส่วนร่วม ตรวจสอบได้ ยุติธรรม และเสมอภาคเท่าเทียมกัน และที่สำคัญที่สุดกุญแจหลักที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในครั้งนี้ขึ้นอยู่กับ "ผู้นำ" ที่มีวิสัยทัศน์ และเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการต่อต้านปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่น ดังที่ปรากฏให้เห็นชัดเจนในความสำเร็จของหลาย ๆ ประเทศในการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชั่น

รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เล็งเห็นความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในภาครัฐ และกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ข้อ ๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง ที่จะต้องเร่งดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน โดยการพัฒนาให้ราชการเกิดความโปร่งใส สร้างความตื่นตัวในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ทั้งนี้ เพื่อให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชั่นของประเทศดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ตลอดจน สร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งยังได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพบูรณาการในเรื่องดังกล่าวนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน เพื่อสนับสนุนหน่วยงานภาคราชการให้สามารถบริหารราชการแผ่นดินร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่

๒๔ เมษายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนดังกล่าว และเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน

โครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนี้ถือเป็นส่วนหนึ่งของแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และแผนงานเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาล โดยนำกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning) มาประยุกต์ใช้ในการส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มข้อเสนอในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative Program) เพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาที่เกิดจากภายใน อันมาจากความเต็มใจและยอมรับจากผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเอง เพื่อเป็นการผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืนต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

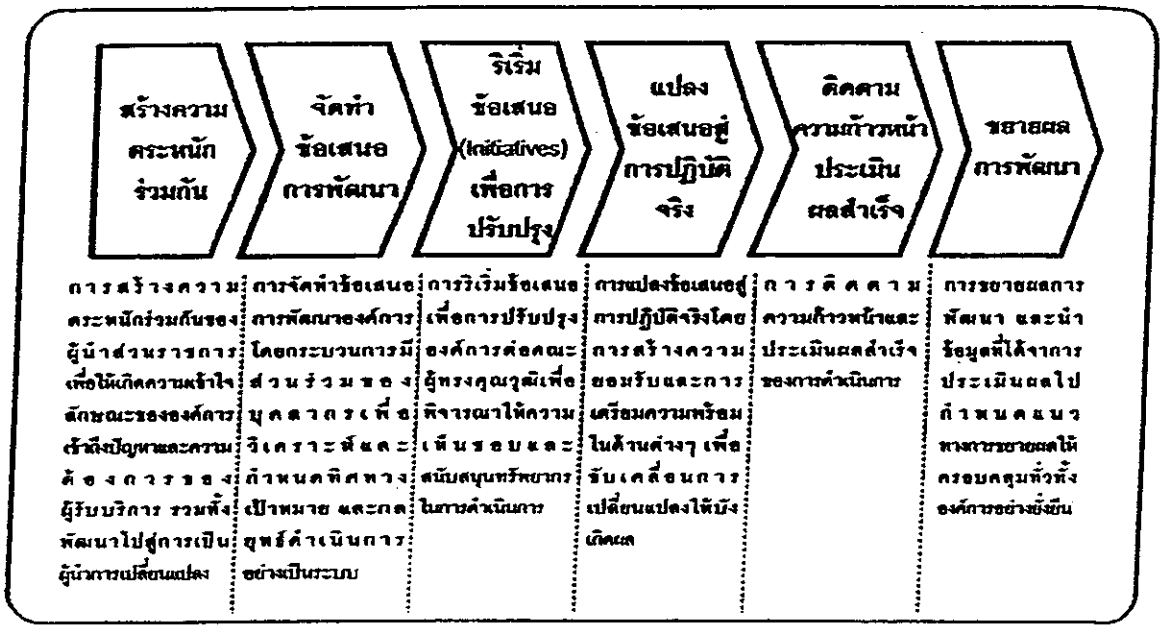
๑. เพื่อส่งเสริมให้ส่วนราชการมีการพัฒนากระบวนการดำเนินงานให้มีความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชั่น สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตรงไปตรงมา อันจะนำไปสู่การสร้างความเชื่อถือและไว้วางใจในการทำงานของภาคราชการ ตลอดจนยกระดับธรรมาภิบาลของประเทศต่อไป

๒. เพื่อปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ของผู้บริหารในหน่วยงานภาคราชการให้เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อริเริ่มสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และสามารถขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างยั่งยืนต่อไป

๓. วิธีการดำเนินงาน

การดำเนินงานเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ให้ความสำคัญต่อการคิดริเริ่มของส่วนราชการในการเสนอโครงการของตนเองในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง โดยมุ่งเน้นการสร้างแรงผลักดันจากภายในและเกิดความเป็นเจ้าของในกระบวนการบริหารการเปลี่ยนแปลง ซึ่งครอบคลุมตั้งแต่ (๑) การสร้างความตระหนักร่วมกันของผู้นำส่วนราชการเพื่อให้เกิดความเข้าใจและยอมรับ พร้อมเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น (๒) การจัดทำข้อเสนอการพัฒนาธรรมาภิบาลของหน่วยงาน โดยอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมของบุคลากรเพื่อวิเคราะห์และกำหนดทิศทาง เป้าหมายและกลยุทธ์ของการพัฒนาองค์การอย่างเป็นระบบ (๓) การริเริ่มข้อเสนอ (Initiatives) ในการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานให้เกิดความโปร่งใสต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้ความเห็นชอบและสนับสนุน (๔) การแปลงข้อเสนอสู่การปฏิบัติจริง โดยการสร้างความยอมรับและการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงให้บังเกิดผล (๕) การติดตามความก้าวหน้า

และประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการ และ (๖) การขยายผลการพัฒนาและนำข้อมูลที่ได้จากการประเมินผลไปกำหนดแนวทางในการขยายผลให้เป็นไปอย่างครอบคลุมทั่วทั้งองค์การและบังเกิดความยั่งยืนต่อไป ดังที่แสดงไว้ในภาพที่ ๑



ภาพที่ ๑ : กระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning)

๔. ขั้นตอนการดำเนินงานสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ในการริเริ่มข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้น ส่วนราชการและจังหวัดจะเข้าสู่กระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริงตามแนวทางการบริหารการเปลี่ยนแปลงเพื่อการพัฒนาองค์การอย่างยั่งยืน โดยมีขั้นตอนการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ สร้างความตระหนักร่วมกัน (๑ วัน) : เป็นการเรียนรู้ในลักษณะการประชุมสัมมนา (เพื่อให้ผู้นำภาคราชการได้เกิดความตระหนักและเข้าใจถึงความรุนแรงของปัญหา เข้าถึงปัญหาและความต้องการ

ในการเลือกกระบวนการที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้น ต้องเป็นกระบวนการหลักที่ส่วนราชการวิเคราะห์แล้วเห็นว่ามีความเสี่ยงสูงในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยเฉพาะกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการต่อประชาชนโดยตรง หรือมีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน หรือก่อให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียต่อความเป็นอยู่ของประชาชนสูง

ข้อเสนอดังกล่าวนี้ควรต้องสามารถดำเนินการได้ทันทีภายใต้บริบทปัจจุบัน โดยเฉพาะเงื่อนไขทางกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่มีอยู่ ไม่ใช่ การเสนอแก้กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ นอกจากนี้ ควรเลือกจากกระบวนการที่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเองอย่างเบ็ดเสร็จ ตั้งแต่ต้นไปจนจบกระบวนการ ก่อน

อย่างไรก็ตาม หากส่วนราชการวิเคราะห์แล้วพบว่า การแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นขององค์การในเชิงลึก จำเป็นต้องเป็นการดำเนินการในระยะยาว หรืออยู่นอกเหนือบริบทและเงื่อนไขทางกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่มีอยู่ หรือมีความจำเป็นที่ต้องอาศัยความร่วมมือและเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น ก็สามารถทำแผนข้อเสนอในระยะยาวควบคู่กับข้อเสนอที่จะดำเนินการในระยะสั้นได้

นอกจากนี้ ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบต่อประสิทธิภาพการทำงาน กล่าวคือ ต้องไม่เป็นการสร้างภาระให้การทำงานก่อให้เกิดความไม่สะดวก หรือทำให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลง

โดยสรุป ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้นควรจะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

๑) ต้องสามารถดำเนินการได้จริง และเห็นผลได้อย่างชัดเจน

- มีความพร้อมที่จะสามารถดำเนินงานและเห็นผลสำเร็จได้ภายในระยะเวลา ๖ – ๙ เดือน
- มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน สามารถเห็นผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมตามกำหนดเวลาในแต่ละช่วง ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว
- หากมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในส่วนของการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือการดำเนินการใด ๆ ที่ต้องดำเนินการในระยะยาว ซึ่งส่วนราชการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สามารถแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นได้อย่างแท้จริงและยั่งยืน ก็สามารถเสนอควบคู่กับข้อเสนอที่เป็นแผนระยะสั้นที่เห็นผลอย่างรวดเร็วได้
- ในกรณีที่การดำเนินงานจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาก็สามารถกำหนดแบ่งเป็นช่วงเวลา (Phase) ได้ ทั้งนี้ ในแต่ละช่วงเวลาจะต้องกำหนดเป็นแผนการดำเนินการที่ชัดเจน และสามารถระบุผลสำเร็จการดำเนินการในแต่ละช่วงเวลาได้

๒) ต้องได้รับการยอมรับร่วมกันขององค์การ

- มีขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอขององค์การ รวมถึงอาจมีการนำ

กลุ่มเป้าหมายที่จะเชิญเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ
"ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น"

ผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมดประมาณ ๖๕๐ คน ประกอบด้วย

๑. นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี จำนวน ๓๖ คน

๒. หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม ๑๕๙ คน

๓. ผู้ว่าราชการจังหวัด ๗๖ คน

๔. ปลัดกรุงเทพมหานคร และคณะ ๓ คน

๕. รองปลัดกระทรวง หรือรองอธิบดี หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือเทียบเท่า ผู้ซึ่งทำหน้าที่บริหารการเปลี่ยนแปลง (Chief Change Officer) จำนวน ๒๓๕ คน

๖. ผู้แทนภาคท้องถิ่น (สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาคมองค์การสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย) จำนวน ๑๕ คน (สมาคมละ ๕ คน)

๗. ผู้แทนภาคเอกชน (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาธุรกิจตลาดทุนไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวไทย และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย) จำนวน ๒๗ คน (แห่งละ ๒ - ๓ คน)

๘. ผู้แทนภาคสื่อมวลชน (สมาคมหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย สมาคมผู้สื่อข่าวต่างประเทศแห่งประเทศไทย) จำนวน ๑๒ คน (แห่งละ ๒ - ๓ คน)

๙. คณะผู้แทนทางการทูตในประเทศไทย ผู้แทนองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศ (ธนาคารโลก องค์การสหประชาชาติ) และผู้แทนหอการค้าต่างประเทศในประเทศไทย

ห้อง ปกท.ทส.
เลขรับ 4782
วันที่ 6 มิ.ย. 2555
เวลา 10.01

สำนักงานปลัดกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เลขรับ 15237
วันที่ 6 มิ.ย. 2555
เวลา 09.51 น.

ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ ส่วนนโยบายและแผน โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔
ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/ ๑๐๗๙ **วันที่** ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
เรื่อง สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรื่องเดิม

ตามหนังสือ สำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๑๓/๓๒๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นำเรียน ปกท.ทส. เพื่อเชิญเข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๓๐ – ๒๐.๓๐ น. ณ ห้องประชุมวายุภักษ์ ๒, ๓ และ ๔ ชั้น ๔ ศูนย์ประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดย ปกท.ทส. ได้โปรดมีบันทึกท้ายหนังสือดังกล่าวลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ความว่า "ลงนัดเข้าร่วมประชุม/รอง ปกท.ทส. (นายสุรพล ปัตตานี) CCO พิจารณาเข้าร่วม" นั้น

ข้อเท็จจริง

๑. เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ สำนักงาน ป.ป.ท. ได้จัดการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ โดยที่ประชุมได้รับทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ (ชุดใหม่) และรายงานสถานการณ์การทุจริตภาครัฐ พร้อมทั้ง ที่ประชุมได้เห็นชอบมาตรการเพื่อเอาชนะการทุจริตคอร์รัปชั่นตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ โดยให้ฝ่ายเลขานุการและสำนักงาน ก.พ.ร. นำมาตรการทางการบริหารการปกครองและมาตรการทางวินัยมาประกอบการพิจารณาจัดทำแผนให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อนำเสนอในการประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" ในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ต่อไป ดังมีรายละเอียดสรุปผลการประชุมฯ ตามหนังสือ สนย. ที่ ทส ๐๒๐๗.๓/๘๗๔ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ **(เอกสาร ๑)**

๒. การประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" ในวันศุกร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุม และผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย คณะรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงและกรมทุกหน่วยงาน ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด รองปลัดกระทรวง รองอธิบดี รองผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งทำหน้าที่บริหารการเปลี่ยนแปลง (Chief Chang Officer) องค์กรอิสระ ผู้แทนภาคท้องถิ่น ผู้แทนภาคเอกชน ผู้แทนสื่อมวลชน คณะผู้แทนทางการทูตในประเทศไทย ผู้แทนองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศ และผู้แทนหอการค้าต่างประเทศในประเทศไทย จำนวนประมาณ ๗๕๐ คน โดยมีสรุปผลการประชุมดังนี้

๒.๑. นายกรัฐมนตรีได้ประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และมอบหมายส่วนราชการดำเนินการในการพัฒนาองค์การเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการดังนี้

๒.๑.๑ ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ประกอบด้วย ๖ ด้าน ได้แก่ ๑) การปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach) ๒) การพัฒนาองค์การ (Organization Development Approach) ๓) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participation Approach)

๔) การปรับปรุง ...

๔) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach) ๕) การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach) และ ๖) การปราบปรามที่จริงจังและลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach)

๒.๑.๒ แผนงานเชิงรุกของรัฐบาล มุ่งเน้นการดำเนินการภายใต้ ๔ แนวทาง ดังนี้

- ด้านการปลูกจิตสำนึกและการสร้างความตระหนักรู้ ประกอบด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่ ๑) การสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว ๒) การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติและกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริตหรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และ ๓) การติดเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านคอร์รัปชั่น
- ด้านการพัฒนาองค์การ ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ได้แก่ ๑) การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และ ๒) การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น
- ด้านการตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก โดยดำเนินมาตรการการจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (Anti-Corruption War Room)
- ด้านการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด โดยดำเนินมาตรการการลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น

๒.๒ กำหนดการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล ระยะที่ ๑ รายละเอียดตาม **(เอกสาร ๒)** สรุปได้ดังนี้

กำหนดเวลา	การดำเนินการ
๑๑ พ.ค. ๕๕	ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
๑๘ พ.ค. ๕๕	ประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล
มิ.ย. ๕๕	• **ส่วนราชการและจังหวัด นำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นเบื้องต้น** • **ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอข้อเสนอฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ** • สำรวจความพึงพอใจประชาชน/เอกชน
ก.ค. ๕๕	• **ส่วนราชการและจังหวัดเซ็นสัญญารับมอบทุนสนับสนุนเพื่อการพัฒนาองค์การ** • ประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอรัปชั่น • แก้กฎ ก.พ. ให้การสอบสวนลงโทษกรณีทุจริตแล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันและไม่ให้ส่วนราชการรับผู้กระทำผิดกลับเข้ารับราชการ • จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๑

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สนย. พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรมอบให้ สบก. สป.ทส. เป็นหน่วยงานหลักดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว พร้อมทั้ง นำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นเบื้องต้นและข้อเสนอฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามกำหนดการ

ตามแผนงาน ...

ตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล และเห็นควรแจ้งเวียนสรุปผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ (ตามข้อ ๑) ให้หน่วยงานในสังกัด ทส. ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา หากเห็นชอบโปรดพิจารณาดังนี้

๑. โปรดสั่งการให้ สบก. สป.ทส. ดำเนินการต่อไป

๒. ลงนามในหนังสือแจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัด ทส. ตามที่เสนอมาพร้อมนี้

(นายพงศ์บุณย์ ป่องทอง)
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

- เรียน ดำเนินการต่อไป.
- ลงนามแล้ว

(นายไชติ ตราชู)
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เอกสารแนบ ๑

ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล ในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

สารบัญ

	หน้า
๑. ที่มา	๑
๒. ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น	๓
๒.๑ วัตถุประสงค์	๓
๒.๒ แนวทาง	๓
๓. แผนงานเชิงรุกของรัฐบาล	๗
๓.๑ ด้านการปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้	๗
๓.๒ ด้านการพัฒนาองค์การ	๙
๓.๓ ด้านการตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก	๑๐
๓.๔ ด้านการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด	๑๑
๔. ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล	๑๒

๑. ที่มา

ผลการศึกษาขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-Operation and Development: OECD) องค์การสหประชาชาติ (United Nation: UN) แสดงให้เห็นถึงปัญหาของการทุจริตคอร์รัปชั่นที่กร่อนทำลายความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ สรุปได้ดังนี้ ๑) เพิ่มภาระต้นทุนในการประกอบธุรกิจ ๒) ทำให้สูญเสียและใช้ทรัพยากรสาธารณะอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ๓) เกิดผลกระทบต่อความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดโอกาสประชาชนผู้ยากไร้ในการได้รับบริการสาธารณะ และ ๔) บั่นทอนความเชื่อถือไว้วางใจในภาครัฐ (Trust in Government)

สำหรับประเทศไทยปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นถือว่าเป็นปัญหาสำคัญที่สั่งสมมาเป็นเวลานาน ไม่เพียงแต่ทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากเท่านั้น แต่พฤติกรรมการใช้อำนาจรัฐในการแสวงหาประโยชน์อันมิชอบต่าง ๆ ยังส่งผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อเศรษฐกิจ สังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และอาจนำไปสู่ความล้มเหลวในการพัฒนาประเทศในที่สุด โดยแนวโน้มของดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชั่น (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศในช่วง ๑๗ ปีที่ผ่านมา ซึ่งจัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสสากล (Transparency International: TI) ได้แสดงให้เห็นถึงสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชั่นของประเทศไทยที่ยังคงไม่ดีขึ้น โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชั่นของประเทศไทยอยู่ในช่วง ๓.๓ – ๓.๕ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐ ซึ่งต่ำกว่าประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียที่อยู่ในภูมิภาคเดียวกัน และมีแนวโน้มที่จะลดลงเรื่อย ๆ

รัฐบาลให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในภาครัฐ และกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ในข้อ **๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง** โดยยึดหลักความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้การใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ขยายการบังคับใช้บทบัญญัติเรื่องการห้ามกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ให้ครอบคลุมผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญและตำแหน่งระดับสูงอย่างทั่วถึง เข้มงวดในการในการบังคับใช้กฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากรภาครัฐ ตลอดจนปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมให้ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริตและถูกต้องชอบธรรม

ในการประชุมเชิงปฏิบัติการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันพุธที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) รับผิดชอบในการรณรงค์สร้างความตื่นตัวในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และสำนักงาน ก.พ.ร. รับผิดชอบในการพัฒนาระบบราชการไทยให้เกิดความโปร่งใส เพื่อให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชั่นของประเทศดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ตลอดจน สร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมคณะทำงานเพื่อบูรณาการเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ อันประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน โดยได้เสนอแนะยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชั่นของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล ตลอดจนสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

ต่อมา นายกรัฐมนตรีในการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นตามที่เสนอ และได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

๒. ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น เป็นผลมาจากการศึกษารวบรวมแนวทางในการดำเนินการของต่างประเทศซึ่งเป็นแนวทางที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล (International Best Practices) ได้แก่ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), United Nations (UN) และ G๒๐ Anti - Corruption Working Group และนำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบกับมาตรการและการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตลอดจน การดำเนินงานของภาคเอกชนและกลุ่มเครือข่าย ทั้งนี้ เพื่อบูรณาการกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการยกระดับให้สามารถเทียบเคียงมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับในระดับสากลได้

๒.๑ วัตถุประสงค์

๑. ยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชั่นของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล

๒. สร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

๒.๒ แนวทาง

ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ประกอบด้วยแนวทางสำคัญๆ รวม ๖ ด้าน ดังนี้

๑. การปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach)

๒. การพัฒนาองค์การ (Organization Development Approach)

๓. การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participatory Approach)

๔. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach)

๕. การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach)

๖. การปราบปรามที่จริงจัง และการลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach)

๒.๒.๑ การปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ (Awareness Building Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการสร้างจิตสำนึกและทัศนคติเชิงบวกในการสร้างภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งให้กับสังคมไทย ครอบคลุมทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ควบคู่ไปกับการปลูกฝัง สร้างค่านิยมที่อยู่บนพื้นฐานความถูกต้อง โดยอาศัยกลไกของสังคมเป็นการลงโทษผู้กระทำผิดหรือทุจริตคอร์รัปชั่น ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว
- การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติและกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (White List)

- การติดเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น
- การพัฒนาและฝึกอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับการปลูกฝังจิตสำนึก และสร้างความรู้ในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น
- การกำหนดให้มีการพัฒนาข้าราชการในเรื่องคุณธรรมจริยธรรมอย่างน้อย ๑ วันต่อปี และจัดให้มีที่ปรึกษาด้านจริยธรรม (Ethics Counselor) เพื่อให้คำปรึกษาแนะนำแก่ข้าราชการ
- การพัฒนาคู่มือ "รู้ทันคอร์รัปชั่น ตัดวงจรทุจริต" เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับนักธุรกิจและประชาชน ให้สามารถรู้ทันรูปแบบการทุจริตต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่รัฐ และแนวทางในการป้องกัน ตลอดจนช่องทางการแจ้งเบาะแสและร้องเรียน
- การพัฒนาหลักสูตรและกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อปลูกฝังตั้งแต่เด็กและเยาวชน

๒.๒.๒ การพัฒนาองค์การ (Organization Development Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการพัฒนาองค์การทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นองค์การสีขาว มีการดำเนินการป้องกันและลดความเสี่ยงที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น ตลอดจนวางระบบคัดกรองบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งในระบบราชการที่คำนึงถึงความมีเหตุผลทางคุณธรรม (Moral Reasoning) หรือความสามารถทางด้านจริยธรรม (Ethicability) ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative Program)
- การลดการใช้อำนาจโดยตุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ โดยการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาประยุกต์ใช้ในกระบวนการทำงาน
- การทดสอบความสามารถทางด้านคุณธรรมจริยธรรม เพื่อเป็นเงื่อนไขในการบรรจุข้าราชการเข้าใหม่ และการแต่งตั้งเลื่อนตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง
- การส่งเสริมพัฒนาองค์กรท้องถิ่นสีขาว และให้ประกาศนียบัตรเชิดชูเกียรติ รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์บางประการเพื่อสร้างแรงจูงใจแก่ท้องถิ่นที่ผ่านการคัดกรองเป็นองค์กรท้องถิ่นสีขาว
- การส่งเสริมพัฒนาองค์กรเอกชนสีขาว (White Organization) โดยการคัดกรองและประกาศรายชื่อ (Positive List) และให้ประกาศนียบัตรเชิดชูเกียรติ (Certificate of Corruption Free) แก่ธุรกิจเอกชนที่ตั้งมั่นอยู่บนความซื่อตรง
- การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในแต่ละหน่วยงานราชการ เพื่อบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่น และทำงานเป็นเครือข่ายกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒.๒.๓ การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม (Participatory Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการดำเนินงานของภาครัฐ โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ ซึ่งตั้งอยู่บนหลักการเปิดเผยและมีส่วนร่วม อันจะทำให้ภาคส่วนอื่นในสังคมได้เข้ามามีส่วนรับรู้ ตรวจสอบ หรือร่วมในกระบวนการใด ๆ เพื่อให้กลไกการดำเนินการมีความถูกต้องชอบธรรม โปร่งใส และน่าเชื่อถือ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การวางระบบการตรวจสอบจากภายนอก (Public Scrutiny) ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากบุคคลฝ่ายต่าง ๆ และยินยอมให้ผู้ตรวจสอบอิสระจากภายนอก (Independent Inspector) ที่ผ่านการฝึกอบรมและได้รับการรับรอง สามารถเข้ามาดำเนินการกำกับ สอดส่องดูแล และสอบทานกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการได้
- การกำหนดมาตรการสนับสนุนการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของทางราชการ เช่น ระบบราคากลาง และการให้แต้มต่อแก่บริษัทสีขาว เป็นต้น
- การสร้างกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการใช้อำนาจหรือการจัดสรรทรัพยากรของภาครัฐ เช่น การออกใบอนุญาต การให้สัมปทาน ฯลฯ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส การยอมรับและน่าเชื่อถือ
- การพัฒนาระบบการแต่งตั้ง / โยกย้ายที่โปร่งใสและเป็นธรรม

๒.๒.๔ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย (Legal Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เป็นเครื่องมือป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่นที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนยกระดับมาตรฐานกฎหมายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่นของไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ โดยเฉพาะพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต (UNCAC) รวมถึงการแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เอื้อไปสู่พฤติกรรมการทุจริตคอรัปชั่นในวงราชการ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต (UNCAC) เช่น พ.ร.บ. แก้ไขประมวลกฎหมายอาญา พ.ร.บ. ความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และ พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เป็นต้น
- การแก้ไข พ.ร.บ. มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้อายุความสะดุดลงกรณีผู้ต้องหาหลบหนีหรือไม่สามารถจับกุมตัวได้ จนกว่าจะมีการจับกุมหรือได้ตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษ รวมทั้ง ให้อำนาจยึดอายัดทรัพย์สินจากการกระทำผิดและสามารถตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนกระบวนการไต่สวน

- การแก้ไขกฎหมายของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อลดกระบวนการในการใช้ดุลยพินิจให้เป็นระบบมากขึ้น และเพิ่มมาตรการลงโทษที่เด็ดขาด รวมทั้ง การกำหนดให้เจ้าหน้าที่รัฐผู้มีอำนาจแสดงบัญชีทรัพย์สิน เช่น ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ร.บ. สัญชาติ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร เป็นต้น

- กำหนดมาตรการลงโทษสำหรับองค์กรและ/หรือบุคคลในภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชั่น

๒.๒.๕ การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก (Surveillance Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการวางกลไกการตรวจสอบและเฝ้าระวังในเชิงรุก ทั้งกลไกการเฝ้าระวังของทั้งภาครัฐและภาคเอกชน กลไกการตรวจสอบตามกฎหมาย ตลอดจน การเชื่อมโยงและบูรณาการการรับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเบ็ดเสร็จเด็ดขาด รวมถึงการวางระบบข้อมูลสารสนเทศเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (Anti-Corruption War Room) : เป็นศูนย์ปฏิบัติการในการบูรณาการด้านการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียน ป้องกัน และปราบปรามในรูปแบบอย่างเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One - Stop Service) รวมทั้งสามารถการเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศและรายงานการดำเนินงานไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้

- การสนับสนุนกลไกต่าง ๆ เช่น กลไกสุนัขเฝ้าบ้าน (Watchdog) ของภาคเอกชน ตลอดจนสร้างให้เกิดความเชื่อมโยงกับการดำเนินการปราบปรามการทุจริตของภาครัฐอย่างจริงจัง กลไกการตรวจสอบภาคสื่อสารมวลชน (Media Training & Investigative Journalism) และกลไกการเฝ้าระวังซึ่งกันและกันเองของภาคเอกชน โดยอาศัยการดำเนินการของภาคเอกชนในการต่อต้านและกำหนดมาตรการเชิงลบต่อองค์กรหรือบริษัทเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชั่น เป็นต้น

- การพัฒนาระบบการคุ้มกันผู้ชี้เบาะแสและพยาน (Whistleblowing)

๒.๒.๖ การปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด (Suppression Approach)

เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการดำเนินการปราบปรามการทุจริตอย่างจริงจัง รวมถึงการกำหนดมาตรการในการลงโทษที่เข้มงวดและรุนแรงขึ้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนเกิดความตื่นตัว และเกรงกลัวต่อการประพฤติที่มิชอบ ประกอบด้วยมาตรการดำเนินการ ดังนี้

- การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น เพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงในการดำเนินการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่นอย่างจริงจัง

- การแก้กฎ ก.พ. เพื่อให้การดำเนินการสอบสวนการทุจริตมีความรวดเร็ว รัดกุม

- การกำหนดให้ข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์รัปชั่นไม่สามารถเติบโตหรือก้าวหน้าได้ (Blacklist)

๓. แผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

เพื่อให้ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นมีจุดเน้นในการดำเนินการและสามารถได้รับการถ่ายทอดสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีความชัดเจน จึงได้มีการจัดลำดับความสำคัญและกำหนดแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลขึ้น เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนและบังเกิดผลสำเร็จได้อย่างรวดเร็วและเป็นไปได้ในระยะเวลาอันสั้นก่อน เมื่อทบทวนและประเมินผลแล้วจึงจะขยายผลเพื่อดำเนินการครอบคลุมตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในภาพรวมทั้งหมดต่อไป

แผนงานเชิงรุกของรัฐบาลมีหลักการสำคัญ ๆ ดังนี้คือ

๑. เริ่มต้นการดำเนินงานแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นอย่างจริงจังในส่วนของภาคราชการก่อน โดยเน้นการปรับปรุงระบบและกระบวนการทำงาน มากกว่าการมุ่งจับผิดเป็นรายกรณี

๒. เน้นไปที่การสร้างให้เกิดการยอมรับและแก้ไขปรับปรุงด้วยตนเอง ไม่ใช่เกิดจากการบังคับหรือสั่งการ แต่จะกระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกและความต้องการที่จะแก้ไขปัญหาจากภายในหน่วยงานเป็นหลัก

๓. ไม่เน้นเรื่องของการปราบปรามลงโทษเพียงด้านเดียว ซึ่งถือเป็นปลายเหตุ แต่จะดำเนินการแบบคู่ขนานไปกับการยกย่องเชิดชูผู้ที่กระทำความดี รวมทั้งการให้โอกาสแก่ผู้ที่ต้องการกลับตัว อย่างไรก็ดี หากพบว่ามีการกระทำผิดจริงก็จะต้องดำเนินการไปตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจัง

๔. การดำเนินการใด ๆ ของส่วนราชการที่เป็นการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ต้องไม่เป็นการสร้างภาระ หรือทำให้ประสิทธิภาพในการทำงานลดลง

แผนงานเชิงรุกของรัฐบาลมุ่งเน้นการดำเนินงานภายใต้ ๔ แนวทาง ดังนี้

๓.๑ ด้านการปลุกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้

ประกอบด้วย ๓ มาตรการ ได้แก่

- **การสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว**

เป็นการรณรงค์สร้างความตื่นตัว และสร้างต้นแบบการเป็นข้าราชการที่ดี ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยการค้นหาข้าราชการและคนดีที่เป็นแบบอย่างที่ดีของสังคม อันเป็นการจุดประกายให้สังคมได้รับรู้ รับทราบ ถึงคุณค่าของความดีที่เกิดจากการกระทำโดยข้าราชการหรือคนดีจากทุกภูมิภาคของประเทศ รวมทั้งการวางโปรแกรมอบรมและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างข้าราชการหัวใจสีขาว ทั้งนี้ จะมีการพิจารณาคัดเลือกจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่าง ๆ ทั้งในระดับเขตพื้นที่และระดับประเทศ เพื่อคัดเลือกเป็นข้าราชการต้นแบบหัวใจสีขาว

ผู้รับผิดชอบ

- สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ: ดำเนินการในการรณรงค์สร้างความตื่นตัว ตระหนักรู้แก่ข้าราชการ และพนักงานของรัฐ และค้นหาข้าราชการหัวใจสีขาวต้นแบบ เพื่อเป็นเครือข่ายในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของภาครัฐ
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน: ดำเนินการในการพัฒนาหลักสูตรและวางหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อสร้างข้าราชการไทยหัวใจสีขาว

- **การมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติ และกำหนดบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต หรือมีผลงานในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น**

เป็นการดำเนินการด้านบวกในการกระตุ้นจิตสำนึกของข้าราชการและสร้างความรับรู้ในทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดค่านิยมการยกย่องเชิดชูคนดี ซื่อสัตย์สุจริต ในขณะเดียวกันเป็นการสร้างกระแสในทางกลับโดยการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) แก่ผู้ทุจริตคอร์รัปชั่น โดยการกำหนดให้มีการมอบรางวัลเพื่อเชิดชูเกียรติข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีผลงานประจักษ์ชัดแจ้งในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น รวมถึงจัดทำบัญชีรายชื่อข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริต ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (White List) เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการประเมินเลื่อนขั้น หรือแต่งตั้งในตำแหน่งที่สูงขึ้น

ผู้รับผิดชอบ

- สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: ดำเนินการในการกำหนดรูปแบบรางวัลเชิดชูเกียรติในระดับรัฐบาล และวางหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกข้าราชการ และดำเนินการคัดเลือกข้าราชการที่มีผลงานต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นเชิงประจักษ์ชัดแจ้ง ร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน: ดำเนินการในการกำหนดเกณฑ์การประเมินเลื่อนขั้น และแต่งตั้งข้าราชการในตำแหน่งที่สูงขึ้น โดยนำเกณฑ์ด้านการประเมินความซื่อสัตย์สุจริต และการได้รับยกย่องเชิดชูเกียรติในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น เข้าเป็นส่วนหนึ่งของเกณฑ์การพิจารณา รวมถึงการกำหนดมาตรการกระตุ้นเพื่อสร้างแรงจูงใจให้แก่ข้าราชการที่ได้รับการยกย่องเชิดชูเกียรติ

- **การติดเครื่องหมายสัญลักษณ์แสดงการอาสาต่อต้านคอร์รัปชั่น**

เป็นการสร้างความตื่นตัว และปลุกจิตสำนึกข้าราชการผู้ให้บริการ รวมทั้งสร้างความละอายต่อการประพฤติมิชอบในหน้าที่ และรับอามิสสินจ้างอันไม่ชอบ โดย ๑) การจัดทำตราสัญลักษณ์ที่แสดงถึงการประกาศตนไม่ทุจริตคอร์รัปชั่นทุกรูปแบบ และกำหนดให้ข้าราชการที่อาสาติดตราสัญลักษณ์พร้อมชื่อแสดงตนเมื่อให้บริการประชาชน เพื่อเป็นการประกาศตนไม่ทุจริต ๒) การจัดทำป้ายสัญลักษณ์ในการประกาศเจตนารมณ์ที่จะไม่รับสินบนหรือคอร์รัปชั่นทุกรูปแบบ พร้อมช่องทางการร้องเรียนหากพบการทุจริตคอร์รัปชั่น เพื่อติดตั้งในศูนย์บริการประชาชนทุกแห่งของรัฐ

ผู้รับผิดชอบ

- สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: กำหนดรูปแบบตราสัญลักษณ์และป้ายประกาศ รวมทั้งวางรูปแบบในการสร้างความตระหนักรู้ และส่งสัญญาณเพื่อสร้างกระแสการดำเนินการที่จริงจังออกไปสู่สังคม

๓.๒ ด้านการพัฒนาองค์การ

ประกอบด้วย ๒ มาตรการได้แก่

- **การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ**

เป็นการส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มจัดทำข้อเสนอข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของตนเอง โดยมุ่งเน้นพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนการหลักที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning) ซึ่งเป็นกระบวนการที่มุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาที่เกิดจากความเต็มใจและยอมรับร่วมกันจากผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเอง อันจะเป็นการขับเคลื่อนผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืน

- **การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น**

เป็นการจัดตั้งกลไกเพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยมีสถานะเป็นส่วนราชการตามนัยของมาตรา ๓๑ วรรคสองแห่งกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน รายงานขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ รวมทั้งทำงานเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐและหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ผู้รับผิดชอบ

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกับทุกส่วนราชการและจังหวัดดำเนินโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ อันเป็นส่วนหนึ่งของแผนส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และดำเนินการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในแต่ละส่วนราชการอย่างเป็นทางการ

๓.๓ ด้านการตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก

ประกอบด้วยมาตรการดังนี้

- **การจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (Anti-Corruption War Room)**

เป็นศูนย์ปฏิบัติการในการบูรณาการด้านการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียน ป้องกัน และปราบปราม อย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร ณ จุดเดียว (One-Stop Service) รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศและรายงานการดำเนินงานไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC) ได้ โดยองค์ประกอบและหน้าที่ของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น มีดังนี้

- เว็บไซต์ และช่องทางการสื่อสารรับเรื่องร้องเรียนประเภทต่าง ๆ รวมถึงสื่อทางสังคมออนไลน์ (Social Network) รวมทั้งเป็นศูนย์ในการแจ้งข่าวสาร และเผยแพร่ข้อมูลการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นต่าง ๆ

- ศูนย์รับแจ้งเบาะแสและเรื่องร้องเรียนการทุจริตคอร์รัปชั่น (White Line-Call Center) ซึ่งเป็นสายด่วนเลขสี่ตัว ให้บริการตลอด ๒๔ ชั่วโมง และการเปิดกล่องขาวเพื่อรับเบาะแสและเรื่องร้องเรียนตามสถานที่ราชการ และบริเวณพื้นที่สาธารณะที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย

- สำรวจความพึงพอใจประชาชน/ เอกชน หลังจากดำเนินการตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และประกาศผลสำรวจความพึงพอใจฯ ทุก ๒ – ๓ เดือน

- ติดตามและรายงานสถานะความก้าวหน้าของการดำเนินมาตรการและผลลัพธ์ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

- รายงานอันดับหน่วยงานปลอดคอร์รัปชั่น ๕ หน่วยงานแรก และอันดับหน่วยงานคอร์รัปชั่นสูง ๕ อันดับแรกจากผลโหวตของประชาชน ทุกเดือน

- แสดงข้อมูลสถิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น เช่น การแสดงคะแนนอันดับคอร์รัปชั่นรายองค์การ (Scorecard) และฐานข้อมูลแสดงสถานะคอร์รัปชั่นต่าง ๆ (Corruption Index Database) เป็นต้น

<u>ผู้รับผิดชอบ</u>

• สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ: ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และขับเคลื่อนการดำเนินงาน

• สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ: ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ดำเนินการในส่วนของการติดตามสถานะความก้าวหน้าและผลลัพธ์ของกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

• สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อเชื่อมโยงการรายงานผลข้อมูลไปยังศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี (PMOC)

๓.๔ ด้านการปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด

ประกอบด้วยมาตรการดังนี้

- **การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น**

เป็นการดำเนินคดีกับผู้ที่กระทำการทุจริตในภาครัฐและประกาศลงโทษให้สาธารณชนได้รับรู้ เพื่อสร้างความตื่นตัวและเกรงกลัวต่อการกระทำการทุจริต ควบคู่ไปกับการให้โอกาสกับผู้ที่ต้องการกลับตัวอย่างแท้จริง

ผู้รับผิดชอบ

• กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน: ดำเนินการร่วมกันในการปราบปราม และแถลงผลการดำเนินการในการปราบปรามและลงโทษคดีการทุจริตคอร์รัปชั่นต่าง ๆ ทุกเดือน นับตั้งแต่การประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาล

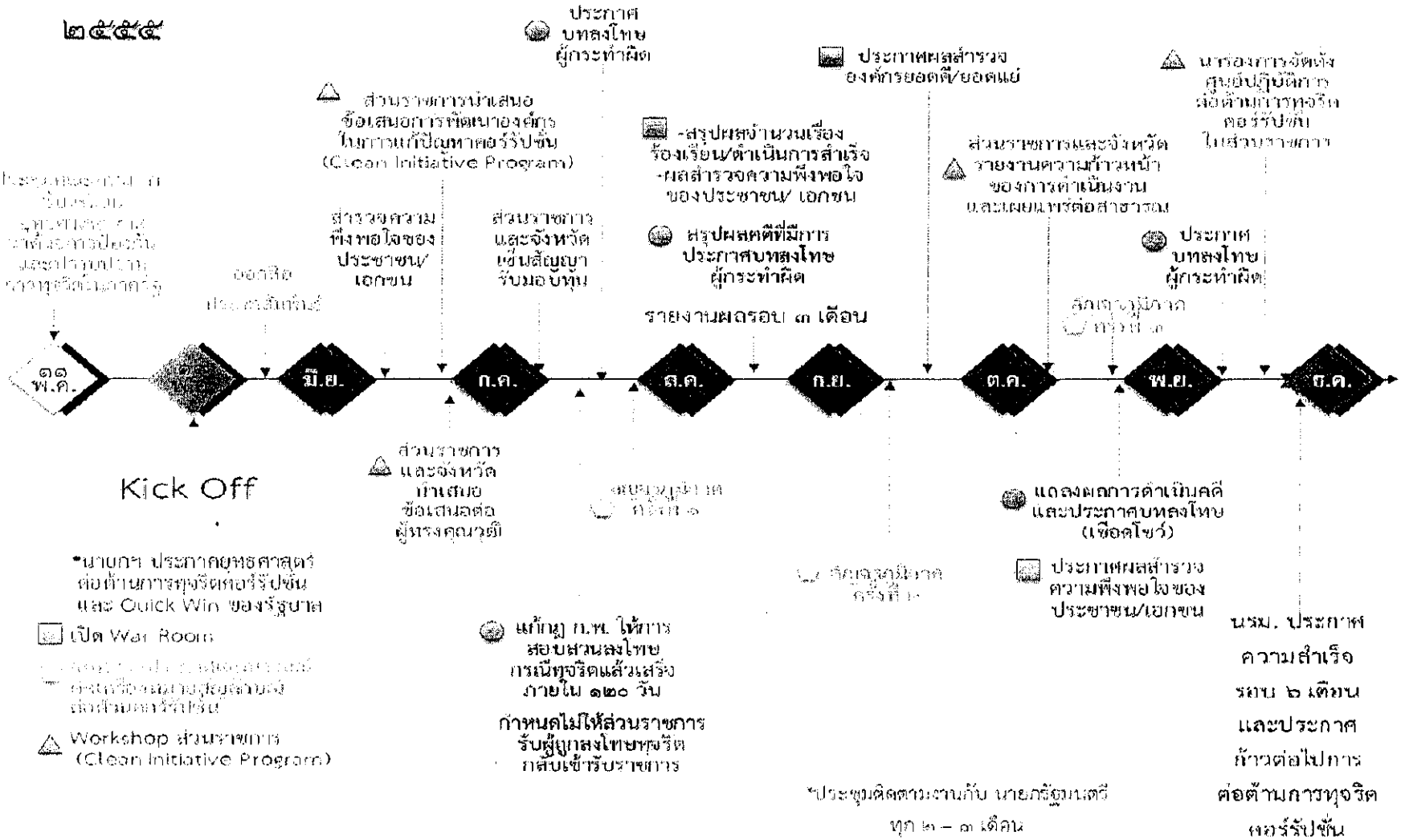
๔. ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
	การดำเนินการระยะที่ ๑	
๑๑ พ.ค. ๒๕๕๕	• ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเพื่อนำยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาลสู่การขับเคลื่อนปฏิบัติ	ป.ป.ท.
๑๘ พ.ค. ๒๕๕๕	• รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) กล่าวรายงานนายกรัฐมนตรี	ทีมประชาสัมพันธ์
(Kick Off)	• นายกรัฐมนตรีประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชั่น และมอบนโยบายแก่ส่วนราชการในการพัฒนาองค์การเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	ทีมประชาสัมพันธ์/ ก.พ.ร.
	• นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการ และผู้ว่าราชการจังหวัด ลงนามในสัตยาบัน และติดเครื่องหมายสัญลักษณ์เพื่อแสดงเจตนารมณ์การไม่ทุจริตคอร์รัปชั่น (นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีถ่ายภาพร่วมกันบนเวที)	ทีมประชาสัมพันธ์/ ก.พ.ร.
	• เปิดศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น (Anti-Corruption War Room)	ป.ป.ท./ ทีมประชาสัมพันธ์
	• ประชุมเชิงปฏิบัติการของส่วนราชการเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	ก.พ.ร./ ทีมประชาสัมพันธ์
มิ.ย. ๒๕๕๕	• ออกสื่อประชาสัมพันธ์ ครั้งที่ ๑ (โปสเตอร์/ สื่อสิ่งพิมพ์/ สปอตวิทยุและโทรทัศน์)	ทีมประชาสัมพันธ์
	• ☐ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในเบื้องต้น	ก.พ.ร.
	• ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอข้อเสนอฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	ก.พ.ร.
	• สำรวจความพึงพอใจประชาชน/ เอกชน เพื่อเป็นฐานในการวัดประเมิน (จ้างทำสำรวจ)	ป.ป.ท.
ก.ค. ๒๕๕๕	• ☐ส่วนราชการและจังหวัดเซ็นสัญญารับมอบทุนสนับสนุนเพื่อการพัฒนาองค์การ	ก.พ.ร.
	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• แก้กฎ ก.พ. ให้การสอบสวนลงโทษกรณีทุจริตแล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน และกำหนดไม่ให้ส่วนราชการรับผู้ถูกลงโทษทุจริตกลับเข้ารับราชการ	ก.พ.

กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
	• จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๑	ป.ป.ท.
	- ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว	ป.ป.ท./ มท.
	– อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม	ก.พ.
	- ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม	ก.พ.ร.
	การดำเนินการระยะที่ ๒	
ส.ค. ๒๕๕๕	• รายงานผลรอบ ๓ เดือน	ป.ป.ท./
	• สรุปผลจำนวนเรื่องร้องเรียน/ ดำเนินการสำเร็จ	ทีมประชาสัมพันธ์
	• ประกาศผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๑	
	การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
ก.ย. ๒๕๕๕	• จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๒	ป.ป.ท.
	- ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว	ป.ป.ท./ มท.
	– อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม	ก.พ.
	- ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม	ก.พ.ร.
	• รายงานผลสำรวจองค์กรยอดดี/ ยอดแย่ จากความเห็นของประชาชน ครั้งที่ ๑	ป.ป.ท.
ต.ค. ๒๕๕๕	• ส่วนราชการและจังหวัดรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานและเผยแพร่ต่อสาธารณชน	ก.พ.ร.
	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๓	ป.ป.ท.
	- ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว	ป.ป.ท./ มท.
	– อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม	ก.พ.
	- ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ นำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม	ก.พ.ร.
	• ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๒ (จ้างทำสำรวจ)	ป.ป.ท.

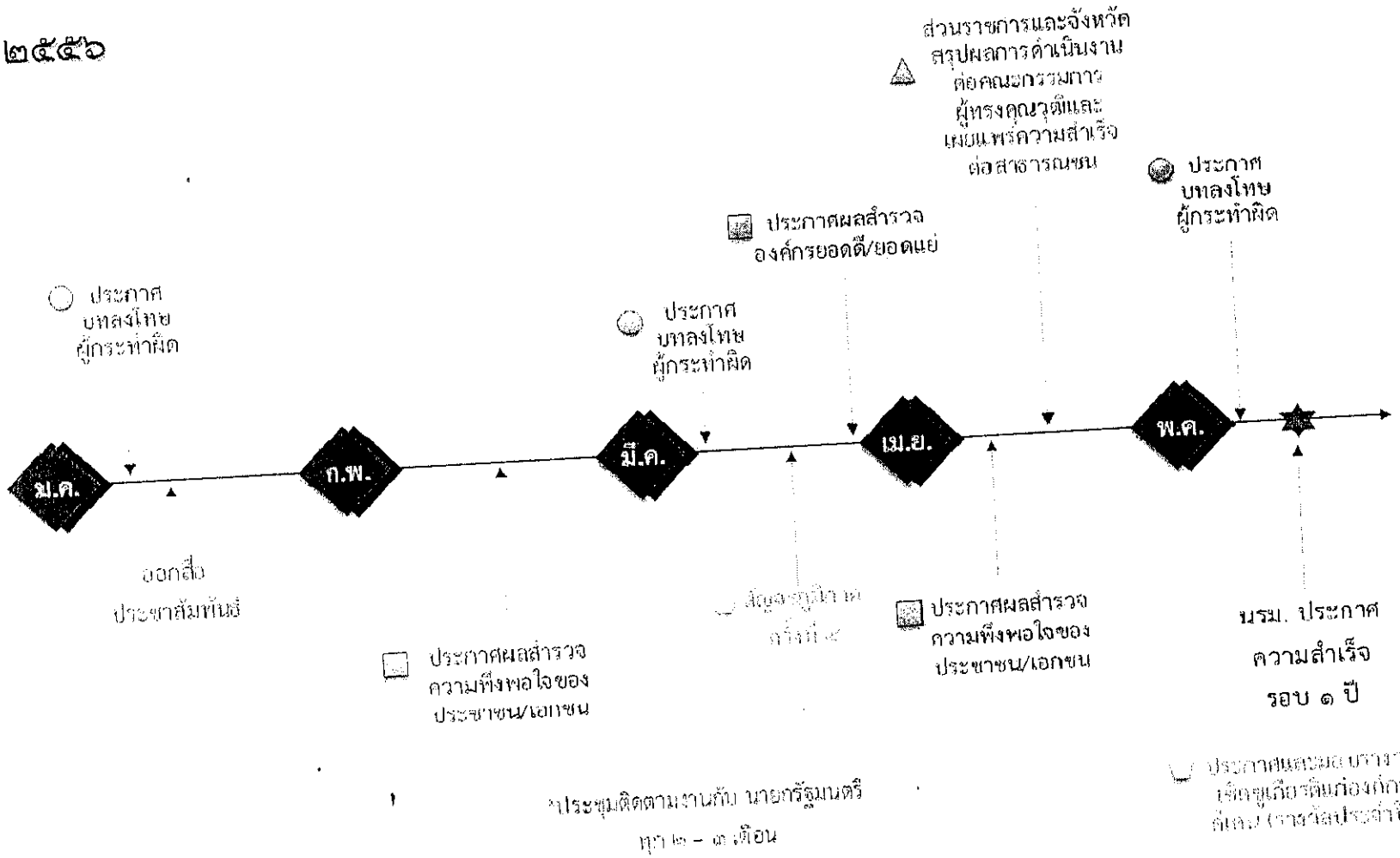
กำหนดเวลา	การดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
พ.ย. ๒๕๕๕	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• เปิดตัวการนำร่องการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นในส่วนราชการ	ก.พ.ร.
ธ.ค. ๒๕๕๕	• นายกรัฐมนตรีประกาศผลสำเร็จรอบ ๖ เดือน	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI/ ก.พ./ ก.พ.ร.
ม.ค. ๒๕๕๖	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• ออกสื่อประชาสัมพันธ์ ครั้งที่ ๒ (โปสเตอร์/ สื่อสิ่งพิมพ์/ สปอตวิทยุและโทรทัศน์)	ทีมประชาสัมพันธ์
ก.พ. ๒๕๕๖	• ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๓ (จ้างทำสำรวจ)	ป.ป.ท.
มี.ค. ๒๕๕๖	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• จัดสัญจรส่วนภูมิภาคเพื่อต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ครั้งที่ ๔	ป.ป.ท.
	- ช่วงเช้า – ตัวแทนรัฐบาลประกาศเจตนารมณ์ สร้างความตื่นตัว	ป.ป.ท./ มท.
	– อบรม แลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม	ก.พ.
	- ช่วงบ่าย – จังหวัดในพื้นที่ที่ได้รับทุนในโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนำเสนอความก้าวหน้าในการดำเนินการตาม	ก.พ.ร.
	• รายงานผลสำรวจองค์กรยอดดี/ ยอดแย่ จากผลสำรวจของประชาชน ครั้งที่ ๒	ป.ป.ท.
เม.ย. ๒๕๕๖	• ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชน/ เอกชน ครั้งที่ ๔ (จ้างทำสำรวจ)	ป.ป.ท.
	• ส่วนราชการและจังหวัดสรุปผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเผยแพร่ความสำเร็จต่อสาธารณชน	ก.พ.ร.
พ.ค. ๒๕๕๖	• การประกาศลงโทษผู้กระทำผิดการทุจริตคอร์รัปชั่น (แถลงผลสถิติการดำเนินการของศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น)	ป.ป.ท./ ปปง./ DSI
	• แถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี	สลน.
	• ประกาศและมอบรางวัลเชิดชูเกียรติแก่องค์กรดีเด่น (รางวัลประจำปี)	สลน.

ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล



ภาพที่ ๑: ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

๒๕๕๖



: ภาพที่ ๒: ปฏิทินการดำเนินการตามแผนงานเชิงรุกของรัฐบาล

เอกสารแนบ ๒

โครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
ภายใต้แผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการ
เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และ
แผนงานเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาล

---

๑. หลักการและเหตุผล

ปัญหาเรื่องการทุจริตคอร์รัปชั่นในประเทศไทยถือว่าเป็นปัญหาสำคัญในระดับประเทศที่สั่งสมมาเป็นเวลานาน ไม่เพียงแต่ทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมากเท่านั้น แต่พฤติกรรมการใช้อำนาจรัฐในการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบเหล่านี้ ยังส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารราชการ การปกครอง และอาจนำไปสู่ความล้มเหลวในการพัฒนาประเทศในที่สุด

ประเทศที่พัฒนาแล้ว และประเทศที่กำลังพัฒนาต่างหันหน้าเข้าหากันเพื่อสร้างความร่วมมือในการหาวิธีป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น สะท้อนให้เห็นได้จากความร่วมมือของกลุ่มประเทศ G20 ที่มาร่วมจัดทำข้อตกลงเพื่อต่อต้านปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่น และความร่วมมือขององค์การระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-Operation and Development: OECD) องค์การสหประชาชาติ (United Nation: UN) และอื่น ๆ ในการสนับสนุนส่งเสริมสภาพแวดล้อม หรือบริบทที่เอื้อต่อการต่อต้านปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยกลยุทธ์สำคัญที่นานาประเทศใช้ในการขจัดปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นประกอบไปด้วย การบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพฤติกรรมคอร์รัปชั่นให้มีบทลงโทษที่รุนแรงและเข้มงวด การออกแบบกระบวนการการให้บริการสาธารณะของภาครัฐที่โปร่งใส มีส่วนร่วม ตรวจสอบได้ ยุติธรรม และเสมอภาคเท่าเทียมกัน และที่สำคัญที่สุดกุญแจหลักที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในครั้งนี้ขึ้นอยู่กับ "ผู้นำ" ที่มีวิสัยทัศน์ และเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการต่อต้านปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่น ดังที่ปรากฏให้เห็นชัดเจนในความสำเร็จของหลาย ๆ ประเทศในการต่อต้านทุจริตคอร์รัปชั่น

รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เล็งเห็นความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในภาครัฐ และกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ข้อ ๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง ที่จะต้องเร่งดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน โดยการพัฒนาให้ราชการเกิดความโปร่งใส สร้างความตื่นตัวในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น ทั้งนี้ เพื่อให้ภาพลักษณ์การคอร์รัปชั่นของประเทศดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ตลอดจน สร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งยังได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพบูรณาการในเรื่องดังกล่าวนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน เพื่อสนับสนุนหน่วยงานภาคราชการให้สามารถบริหารราชการแผ่นดินร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่

๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืนดังกล่าว และเห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามข้อเสนอแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน

โครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนี้ถือเป็นส่วนหนึ่งของแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และแผนงานเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาล โดยนำกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning) มาประยุกต์ใช้ในการส่งเสริมให้ส่วนราชการริเริ่มข้อเสนอในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative Program) เพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาที่เกิดจากภายใน อันมาจากความเต็มใจและยอมรับจากผู้ปฏิบัติงานภายในหน่วยงานเอง เพื่อเป็นการผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการอย่างแท้จริงและยั่งยืนต่อไป

๒. วัตถุประสงค์

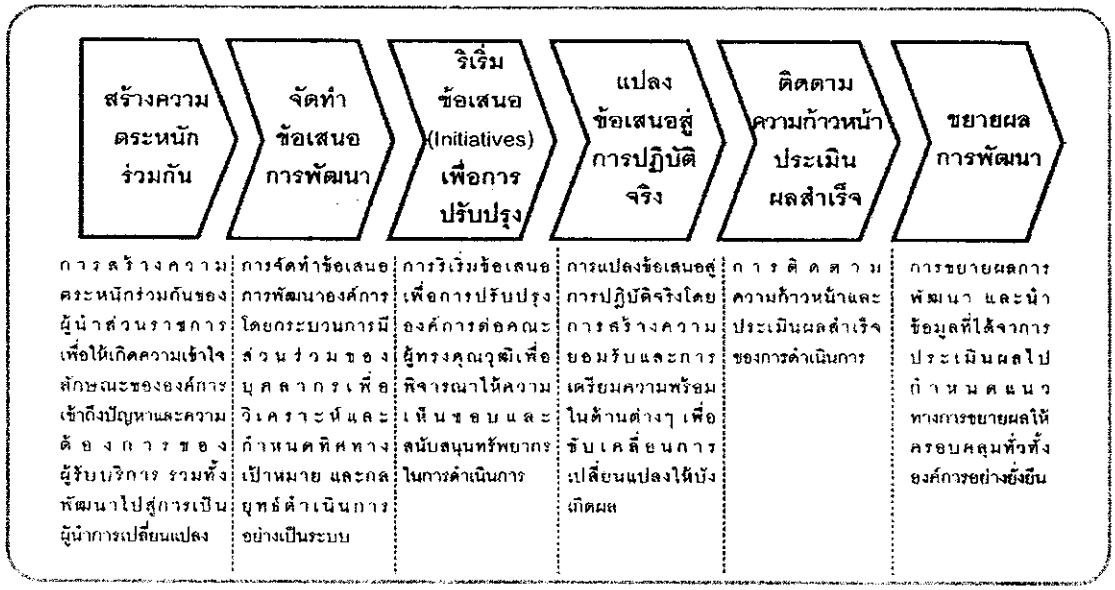
๑. เพื่อส่งเสริมให้ส่วนราชการมีการพัฒนากระบวนการดำเนินงานให้มีความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชั่น สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตรงไปตรงมา อันจะนำไปสู่การสร้างความเชื่อถือและไว้วางใจในการทำงานของภาคราชการ ตลอดจนยกระดับธรรมาภิบาลของประเทศต่อไป

๒. เพื่อปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ของผู้บริหารในหน่วยงานภาคราชการให้เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อริเริ่มสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ และสามารถขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงไปสู่การปฏิบัติให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างยั่งยืนต่อไป

๓. วิธีการดำเนินงาน

การดำเนินงานเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ให้ความสำคัญต่อการคิดริเริ่มของส่วนราชการในการเสนอโครงการของตนเองในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ผ่านกระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง โดยมุ่งเน้นการสร้างแรงผลักดันจากภายในและเกิดความเป็นเจ้าของในกระบวนการบริหารการเปลี่ยนแปลง ซึ่งครอบคลุมตั้งแต่ (๑) การสร้างความตระหนักร่วมกันของผู้นำส่วนราชการเพื่อให้เกิดความเข้าใจและยอมรับ พร้อมเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น (๒) การจัดทำข้อเสนอการพัฒนาธรรมาภิบาลของหน่วยงาน โดยอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมของบุคลากรเพื่อวิเคราะห์และกำหนดทิศทาง เป้าหมายและกลยุทธ์ของการพัฒนาองค์การอย่างเป็นระบบ (๓) การริเริ่มข้อเสนอ (Initiatives) ในการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานให้เกิดความโปร่งใสต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้ความเห็นชอบและสนับสนุน (๔) การแปลงข้อเสนอสู่การปฏิบัติจริง โดยการสร้างความยอมรับและการเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงให้บังเกิดผล (๕) การติดตามความก้าวหน้า

และประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการ และ (๖) การขยายผลการพัฒนาและนำข้อมูลที่ได้จากการประเมินผลไปกำหนดแนวทางในการขยายผลให้เป็นไปอย่างครอบคลุมทั่วทั้งองค์การและบังเกิดความยั่งยืนต่อไป ดังที่แสดงไว้ในภาพที่ ๑



ภาพที่ ๑ : กระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง (Action Learning)

๔. ขั้นตอนการดำเนินงานสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ในการริเริ่มข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้น ส่วนราชการและจังหวัดจะเข้าสู่กระบวนการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริงตามแนวทางการบริหารการเปลี่ยนแปลงเพื่อการพัฒนาองค์การอย่างยั่งยืน โดยมีขั้นตอนการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

<u>ขั้นตอนที่ ๑ สร้างความตระหนักร่วมกัน (๑ วัน)</u> : เป็นการเรียนรู้ในลักษณะการประชุมสัมมนาเพื่อให้ผู้นำภาคราชการได้เกิดความตระหนักและเข้าใจถึงความรุนแรงของปัญหา เข้าถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ รวมทั้งพัฒนาไปสู่การเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อแก้ไขปัญหา โดยมีเนื้อหาเกี่ยวกับ

- ยุทธศาสตร์ แนวทาง และแผนงานของรัฐบาลในการต่อต้านปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่น
- ตัวอย่างที่เป็นเลิศในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นในระดับนานาชาติ
- ตัวอย่างในการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นของหน่วยงานราชการไทย
- แนวทางการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานราชการ
- การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น
- อื่น ๆ

ขั้นตอนที่ ๒ พัฒนาข้อเสนอการดำเนินการ (๓๐ วัน) : เมื่อผู้นำส่วนราชการมีความเข้าใจต่อแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นแล้ว จะต้องจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ โดยมีแนวทางการดำเนินงานแบ่งเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑) พัฒนาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง โดยอาศัยการมีส่วนร่วมของทุกองคาพยพในองค์การ ดังนี้

- วิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญเพื่อระบุกระบวนการที่มีความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชั่นและมีผลกระทบต่อประชาชนสูง
- วิเคราะห์ปัจจัยสาเหตุอันนำมาซึ่งปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ในกระบวนการดำเนินงานที่เลือกขึ้นมา
- วางแนวทางในการสร้างความโปร่งใสหรือแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นของกระบวนการดังกล่าว

(โปรดดูหัวข้อ ๕ คำแนะนำในการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ)

๒) นำข้อเสนอมารายงานต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อให้ความเห็นชอบและสนับสนุนทรัพยากรในการขับเคลื่อนการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ซึ่งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวจะทำหน้าที่วิเคราะห์ความเหมาะสมและเห็นชอบให้การสนับสนุนข้อเสนอ รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานเพื่อสรุปผลเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามลำดับ

อนึ่ง แต่ละส่วนราชการจะต้องนำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในเบื้องต้นซึ่งผ่านการเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแล้ว มานำเสนอต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการดำเนินงานก่อนที่จะจัดทำรายละเอียดข้อเสนอการดำเนินการฉบับสมบูรณ์มานำเสนอต่อไป

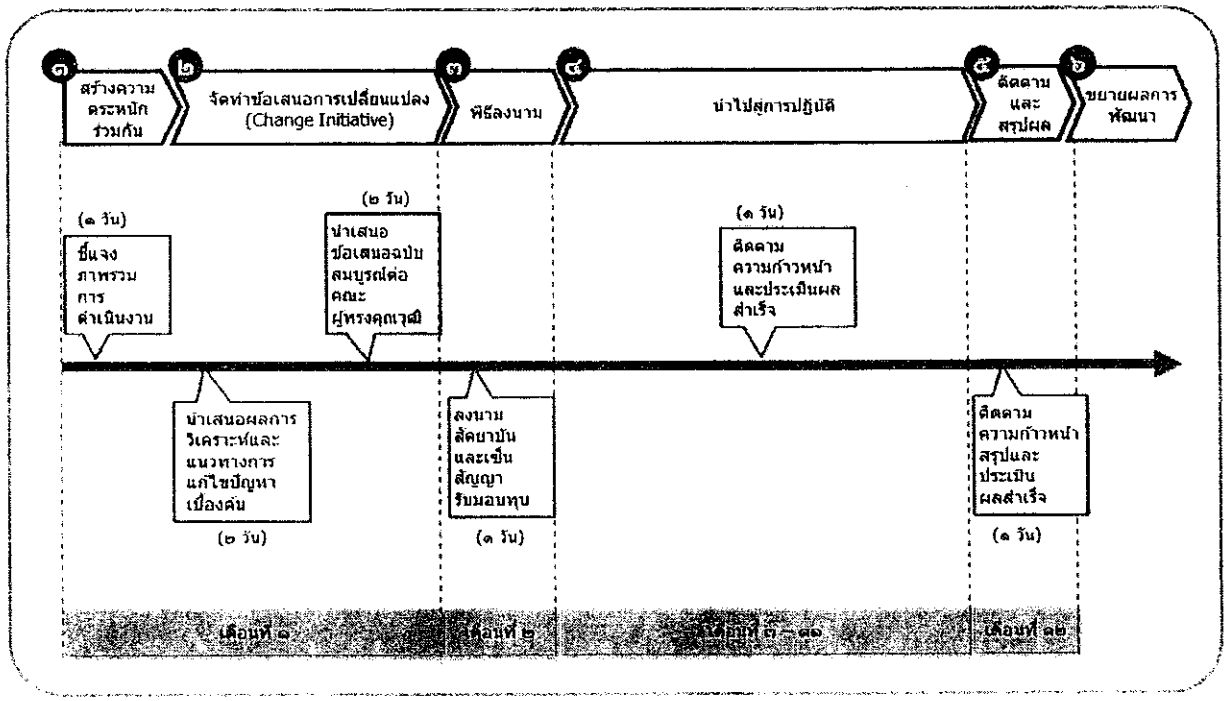
ในการนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะจัดให้มีคณะที่ปรึกษาและ Help Desk เพื่อให้คำแนะนำทางวิชาการแก่ส่วนราชการและจังหวัดในการพัฒนาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ขั้นตอนที่ ๓ ลงนามสัตยาบันและเซ็นสัญญารับมอบทุน (๑ วัน) : หลังจากที่ข้อเสนอของส่วนราชการได้รับการเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแล้ว จะมีการเซ็นสัญญารับมอบทุนและลงนามสัตยาบันเพื่อแสดงเจตนารมณ์ในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

ขั้นตอนที่ ๔ แปลงข้อเสนอสู่การปฏิบัติจริง (๖ – ๙ เดือน) : เมื่อข้อเสนอการสร้างความโปร่งใสของส่วนราชการได้รับการสนับสนุนงบประมาณแล้ว จะนำไปสู่การขับเคลื่อนปฏิบัติจริงในหน่วยงาน โดยบุคลากรทุกระดับในหน่วยงานจะต้องยอมรับ รับรู้ และเข้าใจบทบาทใหม่ของตนอย่างชัดเจน และที่สำคัญคือการมีส่วนร่วมในการเปลี่ยนแปลงอย่างเต็มที่ ความรู้สึกเป็นเจ้าของเป็นส่วนหนึ่งของความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

ขั้นตอนที่ ๕ ติดตามและสรุปผล : เมื่อส่วนราชการดำเนินการไประยะหนึ่ง จะมีการติดตามความก้าวหน้า สรุปและประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการ โดยข้อมูลที่ได้จากการประเมินผลจะนำไปสู่การกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการและการแก้ไขปัญหาต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ ขยายผลการพัฒนา : ส่วนราชการดำเนินการขยายผลการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการไปสู่กระบวนการอื่น ๆ หรือวางแนวทางให้การดำเนินการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นแล้วนั้นสามารถดำรงอยู่ในหน่วยงาน สร้างประโยชน์ให้แก่ประชาชน และที่สำคัญผู้เกี่ยวข้องในหน่วยงานที่เข้ามาร่วมในกระบวนการเปลี่ยนแปลงไปปฏิบัติจริง รู้สึกว่าการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานปกติ



ภาพที่ ๒ : สรุปขั้นตอนการดำเนินงาน

๕. คำแนะนำในการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการโดยให้ส่วนราชการริเริ่มข้อเสนอในการสร้างความโปร่งใสด้วยตนเอง เป็นแนวทางการพัฒนาองค์การที่จะนำไปสู่ความยั่งยืน เนื่องจากเป็นการพัฒนาที่เกิดจากความสมัครใจของส่วนราชการเองมิใช่การบังคับ โดยส่วนราชการต้องมุ่งเน้นการปรับปรุงกระบวนการภายในให้เกิดความโปร่งใสควบคู่ไปกับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันความเสี่ยงและแก้ปัญหากระบวนการที่เป็นช่องว่างในการเกิดคอร์รัปชั่น รวมถึงสร้างเกณฑ์หรือมาตรฐานในการใช้อำนาจดุลยพินิจของผู้ปฏิบัติงานให้เหมาะสม โดยบุคลากรจะต้องยอมรับและมีความเต็มใจในการนำนวัตกรรมหรือแนวคิดใหม่มาใช้ในการปฏิบัติงาน

ในการเลือกกระบวนการที่จะนำมาจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้น ต้องเป็นกระบวนการหลักที่ส่วนราชการวิเคราะห์แล้วเห็นว่ามีความเสี่ยงสูงในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น โดยเฉพาะกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการต่อประชาชนโดยตรง หรือมีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน หรือก่อให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียต่อความเป็นอยู่ของประชาชนสูง

ข้อเสนอดังกล่าวนี้ควรต้องสามารถดำเนินการได้ทันทีภายใต้บริบทปัจจุบัน โดยเฉพาะเงื่อนไขทางกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่มีอยู่ ไม่ใช่ การเสนอแก้กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ นอกจากนี้ ควรเลือกจากกระบวนการที่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเองอย่างเบ็ดเสร็จ ตั้งแต่ต้นไปจนจบกระบวนการ ก่อน

อย่างไรก็ตาม หากส่วนราชการวิเคราะห์แล้วพบว่า การแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นขององค์การในเชิงลึก จำเป็นต้องเป็นการดำเนินการในระยะยาว หรืออยู่นอกเหนือบริบทและเงื่อนไขทางกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่มีอยู่ หรือมีความจำเป็นที่ต้องอาศัยความร่วมมือและเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น ก็สามารถทำแผนข้อเสนอในระยะยาวควบคู่กับข้อเสนอที่จะดำเนินการในระยะสั้นได้ -

นอกจากนี้ ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบเชิงลบต่อประสิทธิภาพการทำงาน กล่าวคือ ต้องไม่เป็นการสร้างภาระให้การทำงานก่อให้เกิดความไม่สะดวก หรือทำให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลง

โดยสรุป ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการนั้นควรจะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

๑) ต้องสามารถดำเนินการได้จริง และเห็นผลได้อย่างชัดเจน

- มีความพร้อมที่จะสามารถดำเนินงานและเห็นผลสำเร็จได้ภายในระยะเวลา ๖ – ๙ เดือน
- มีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน สามารถเห็นผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมตามกำหนดเวลาในแต่ละช่วง ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว
- หากมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในส่วนของการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือการดำเนินการใด ๆ ที่ต้องดำเนินการในระยะยาว ซึ่งส่วนราชการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สามารถแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นได้อย่างแท้จริงและยั่งยืน ก็สามารถเสนอควบคู่กับข้อเสนอที่เป็นแผนระยะสั้นที่เห็นผลอย่างรวดเร็วได้
- ในกรณีที่การดำเนินงานจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาก็สามารถกำหนดแบ่งเป็นช่วงเวลา (Phase) ได้ ทั้งนี้ ในแต่ละช่วงเวลาจะต้องกำหนดเป็นแผนการดำเนินการที่ชัดเจน และสามารถระบุผลสำเร็จการดำเนินการในแต่ละช่วงเวลาได้

๒) ต้องได้รับการยอมรับร่วมกันของบุคลากรในองค์การ

- มีขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอของบุคลากรในองค์การ รวมถึงอาจมีการนำข้อมูลและความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากภายนอกเข้ามาประกอบการพิจารณาด้วย
- มีการชี้แจงทำความเข้าใจเพื่อให้บุคลากรมีความตระหนักรู้ และมีความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น

๓) ผลที่เกิดขึ้นต้องมีความต่อเนื่อง ยั่งยืน และสามารถขยายผลได้

- มีวิธีการขยายผลที่ชัดเจน
- มีแนวทางในการพัฒนาให้เกิดความต่อเนื่องและยั่งยืน

๔) ต้องมีการติดตามผลสำเร็จของการดำเนินงาน

- มีเป้าหมายในการดำเนินงานและตัวชี้วัดที่ชัดเจน สามารถติดตามประเมินผลได้ โดยเฉพาะการให้ประชาชนผู้รับบริการเป็นผู้ประเมินให้ความคิดเห็น
- มีระบบการติดตามตรวจสอบ และควบคุมกระบวนการ เพื่อให้มั่นใจว่าจะสามารถดำเนินการได้จนเสร็จสิ้นโครงการและบรรลุตามแผนที่กำหนด

๖. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑) เกิดการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงานภาคราชการให้มีความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชั่น อย่างน้อยหน่วยงานละ ๑ นวัตกรรม

๒) ประชาชนพึงพอใจ และเชื่อถือไว้วางใจในการทำงานของภาคราชการมากยิ่งขึ้น

๗. กลุ่มเป้าหมาย

๑) ส่วนราชการระดับกรมจำนวน ๑๕๙ หน่วยงาน

๒) จังหวัดจำนวน ๗๖ จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบ

กลุ่มเป้าหมายที่จะเชิญเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น"

ผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมดประมาณ ๖๕๐ คน ประกอบด้วย

๑. นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี จำนวน ๓๖ คน

๒. หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม ๑๕๙ คน

๓. ผู้ว่าราชการจังหวัด ๗๖ คน

๔. ปลัดกรุงเทพมหานคร และคณะ ๓ คน

๕. รองปลัดกระทรวง หรือรองอธิบดี หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด หรือเทียบเท่า ผู้ซึ่งทำหน้าที่บริหารการเปลี่ยนแปลง (Chief Change Officer) จำนวน ๒๓๕ คน

๖. ผู้แทนภาคท้องถิ่น (สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาคมองค์การสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย) จำนวน ๑๕ คน (สมาคมละ ๕ คน)

๗. ผู้แทนภาคเอกชน (สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวไทย และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย) และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๔ คน (แห่งละ ๒ - ๓ คน)

๘. ผู้แทนภาคสื่อมวลชน (สมาคมหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย สมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย สมาคมผู้สื่อข่าวต่างประเทศแห่งประเทศไทย) จำนวน ๑๒ คน และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (แห่งละ ๒ - ๓ คน)

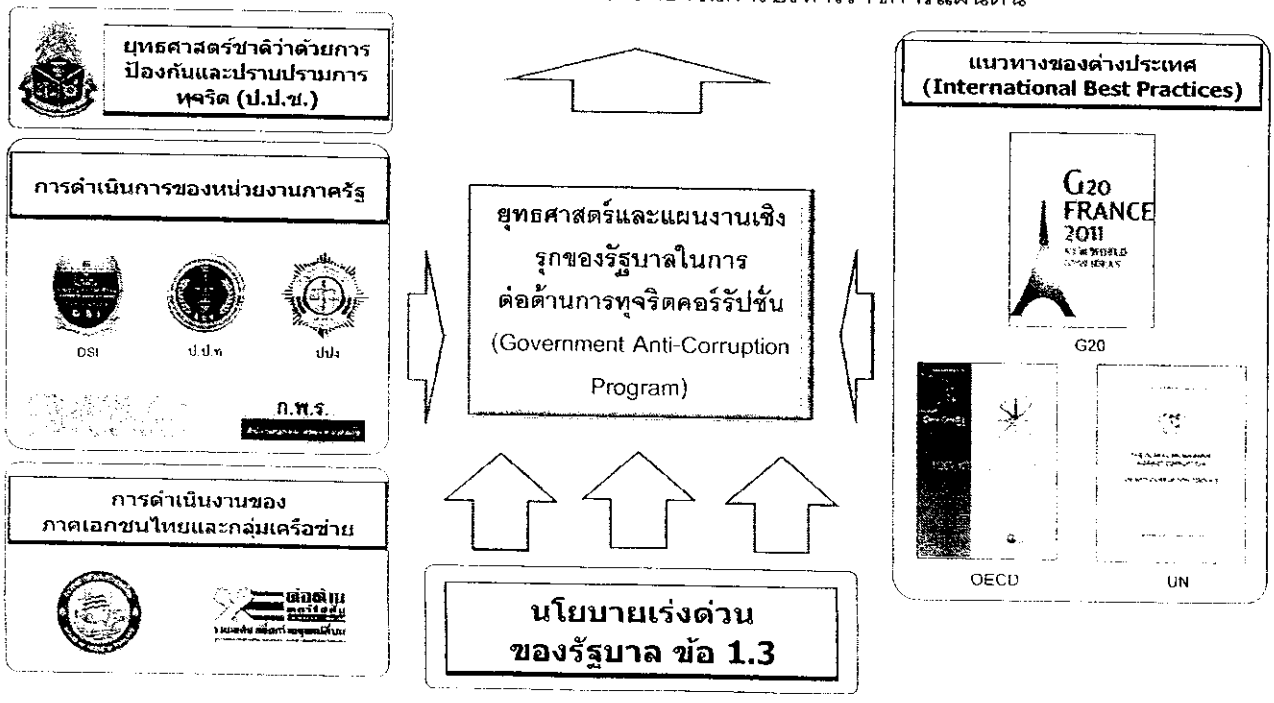
๙. คณะผู้แทนทางการทูตในประเทศไทย ผู้แทนองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศ (ธนาคารโลก องค์การสหประชาชาติ) และผู้แทนหอการค้าต่างประเทศในประเทศไทย

มติคณะรัฐมนตรี 8 พฤษภาคม 2555

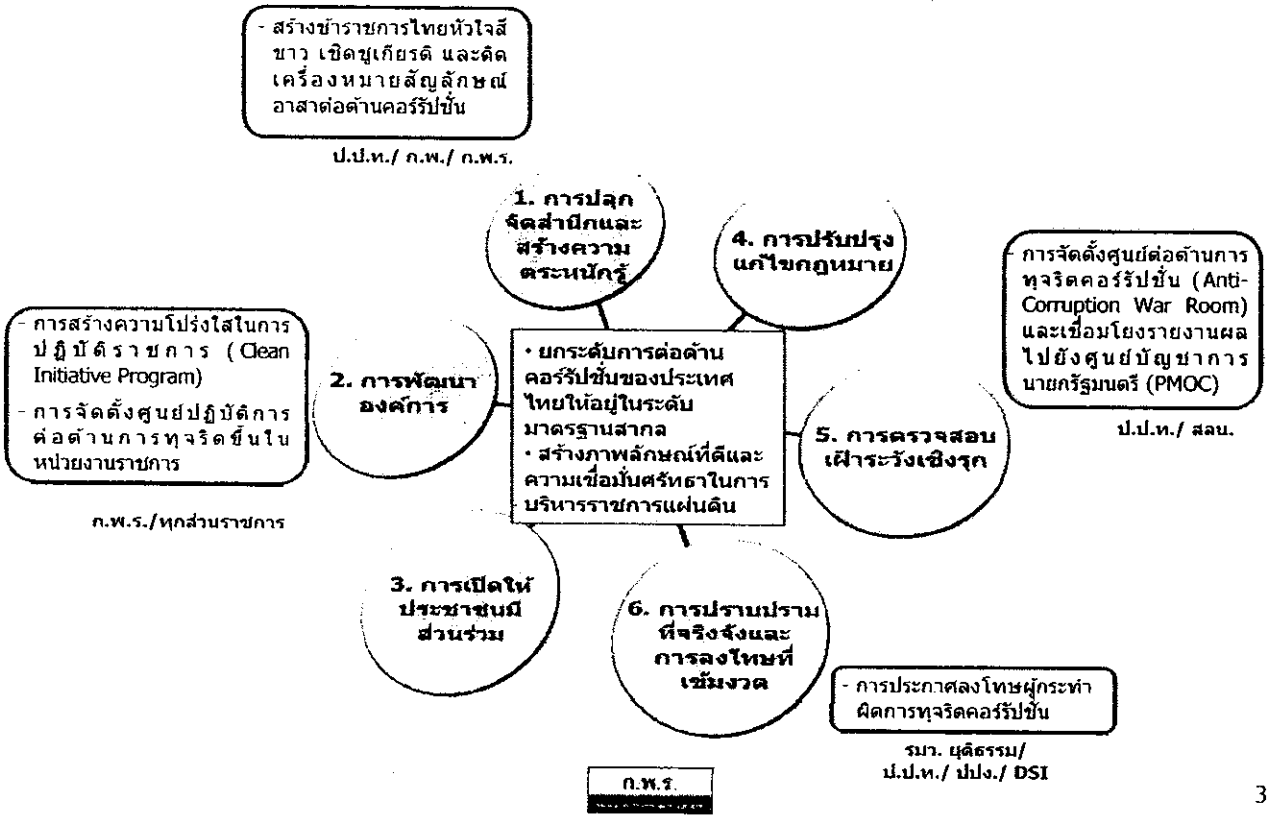
รับทราบ **ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น** และกำหนดการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ "ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น" วันศุกร์ที่ 18 พฤษภาคม 2555 ณ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร.

ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น

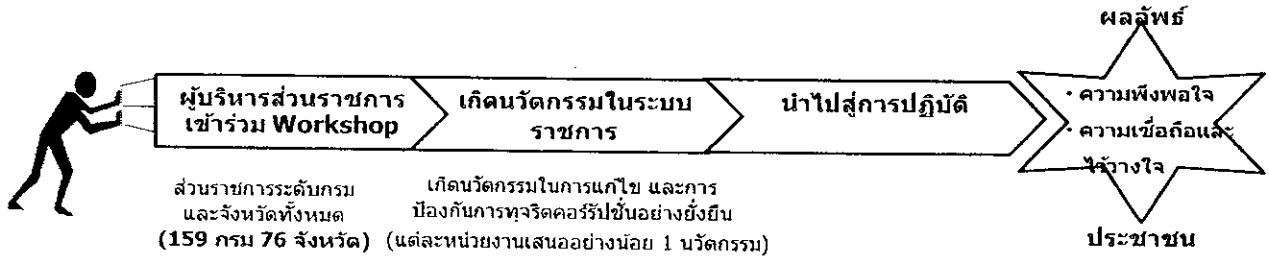
- ยกระดับการต่อต้านคอร์รัปชั่นของประเทศไทยให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล
- สร้างภาพลักษณ์ที่ดีและความเชื่อมั่นศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน

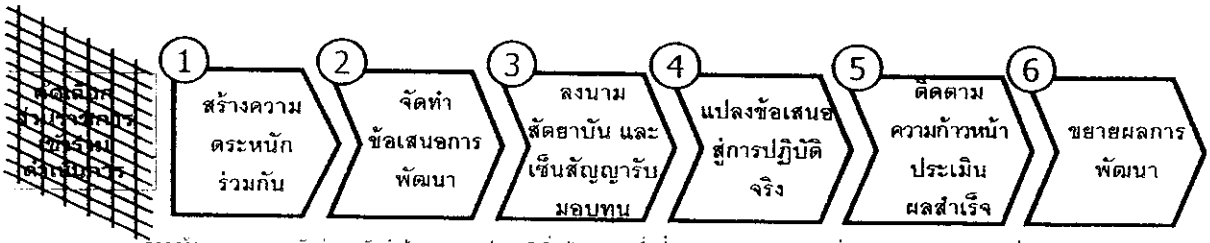


ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น



โครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ





การสร้างความตระหนักร่วมกันของผู้นำส่วนราชการเพื่อให้เกิดความเข้าใจลักษณะขององค์การ เข้าถึงปัญหาและความต้องการของผู้รับบริการ รวมทั้งพัฒนาไปสู่การเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง

การจัดทำข้อเสนอการพัฒนาองค์การโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของบุคลากรเพื่อวิเคราะห์และกำหนดทิศทาง เป้าหมาย และกลยุทธ์ดำเนินการอย่างเป็นระบบ

การริเริ่มข้อเสนอเพื่อการปรับปรุงองค์การต่อคณะผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและสนับสนุนทรัพยากรในการดำเนินการ

การแปลงข้อเสนอสู่การปฏิบัติจริงโดยการสร้างความยอมรับและการเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ เพื่อขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงให้บังเกิดผล

การติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลสำเร็จของการดำเนินการ

การขยายผลการพัฒนา และนำข้อมูลที่ได้จากการประเมินผลไปกำหนดแนวทางการขยายผลให้ครอบคลุมทั่วทั้งองค์การอย่างยั่งยืน

ก.พ.ร.

โครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (ต่อ)

1 สร้างความตระหนักร่วมกัน

สำนักงาน ก.พ.ร.เปิด Help Desk ให้คำแนะนำแก่ส่วนราชการและจังหวัดในการพัฒนาข้อเสนอ

19-24 มิ.ย. 55

ประชุมสัมมนา เพื่อให้ผู้นำภาคราชการได้เกิดความตระหนักและเข้าใจถึงความรุนแรงของปัญหา เข้าถึงปัญหาและความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ รวมทั้งพัฒนาไปสู่การเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อแก้ไขปัญหา (159 หน่วยงาน และผู้ว่าราชการจังหวัด 76 จังหวัด)

Kick Off

△ WS 1 วัน

18 พ.ค. 55

2 พัฒนาข้อเสนอดำเนินการ

ส่วนราชการวินิจฉัยองค์การโดยกระบวนการมีส่วนร่วมของบุคลากรในองค์การ

- วิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญเพื่อระบุกระบวนการที่มีความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชั่น และมีผลกระทบต่อประชาชนสูง
- วิเคราะห์ปัจจัยสาเหตุอันนำมาซึ่งปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ในกระบวนการดำเนินงานที่เลือกขึ้นมา
- วางแนวทางในการสร้างความโปร่งใสหรือแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชั่นของกระบวนการดังกล่าว

△ WS 2 วัน
11 - 12 มิ.ย. 55
ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอผลการวิเคราะห์และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในเบื้องต้น เพื่อให้ผู้ทรงคุณวุฒิให้ความเห็น ข้อสังเกต และเสนอแนะ แล้วจึงนำกลับไปปรับปรุงเพื่อทำข้อเสนอฉบับสมบูรณ์

△ WS 2 วัน
25-26 มิ.ย. 55
ส่วนราชการและจังหวัดนำเสนอข้อเสนอฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

ส่วนราชการและจังหวัดนำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงสู่การปฏิบัติ

ก.ค. 55 – มี.ค. 56

3 พิธีลงนาม

ส่วนราชการและจังหวัดเข้าพิธีลงนามสัญญารับมอบทุนสนับสนุนเพื่อการพัฒนาองค์การ

△ 2 ก.ค. 55

4 แปลงข้อเสนอสู่การปฏิบัติ

5 ติดตามความก้าวหน้า

- ส่วนราชการและจังหวัดรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงานและเผยแพร่ต่อสาธารณชน

△ WS 1 วัน
3 ต.ค. 55

5 สรุปผลและเผยแพร่ความสำเร็จ

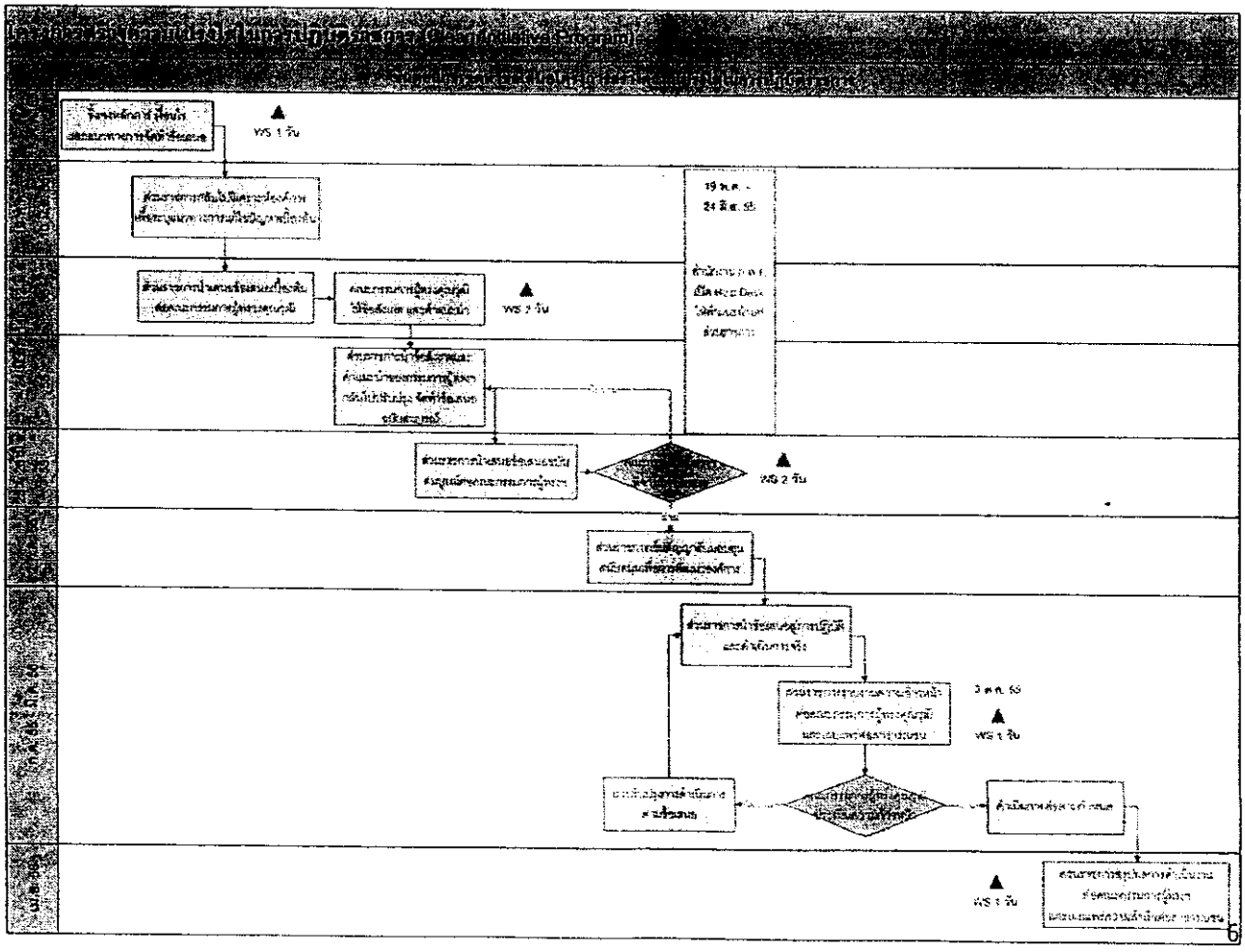
- ส่วนราชการและจังหวัดสรุปผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและเผยแพร่ความสำเร็จต่อสาธารณชน

△ WS 1 วัน
... มิ.ย. 56

6 ขยายผล

หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม

ก.พ.ร.

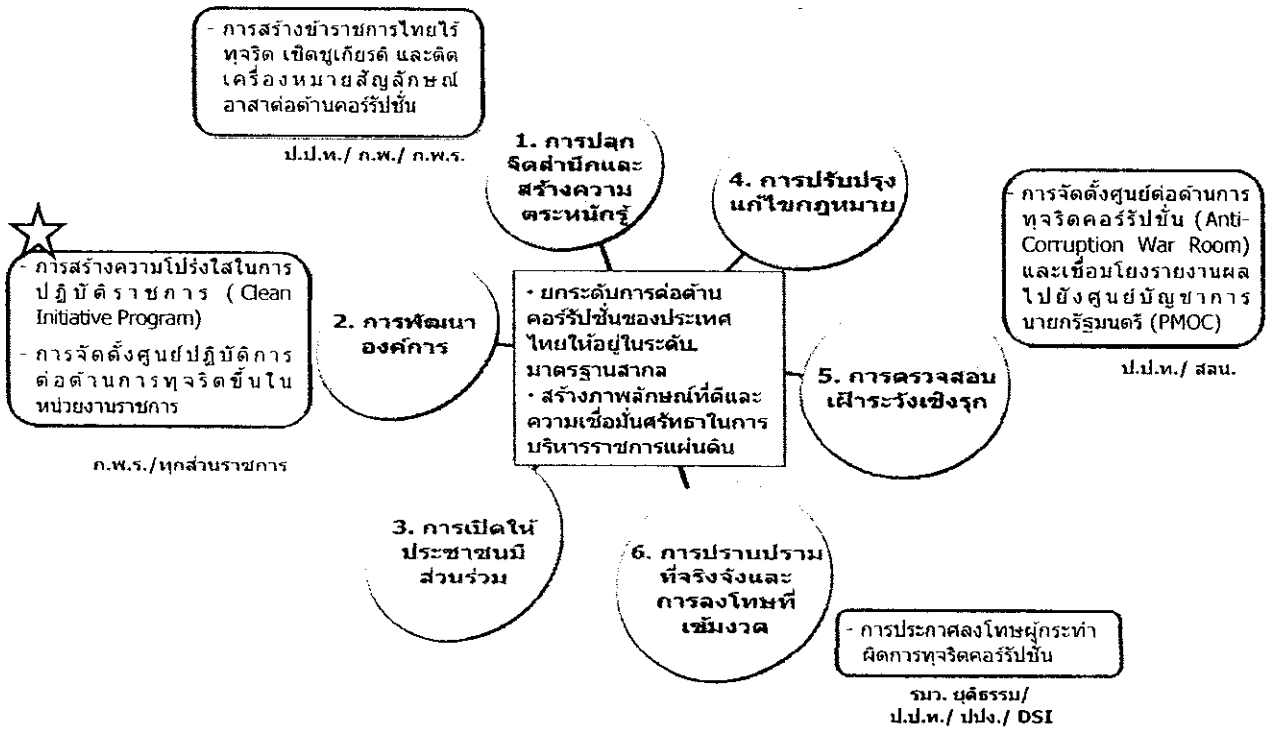


การจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

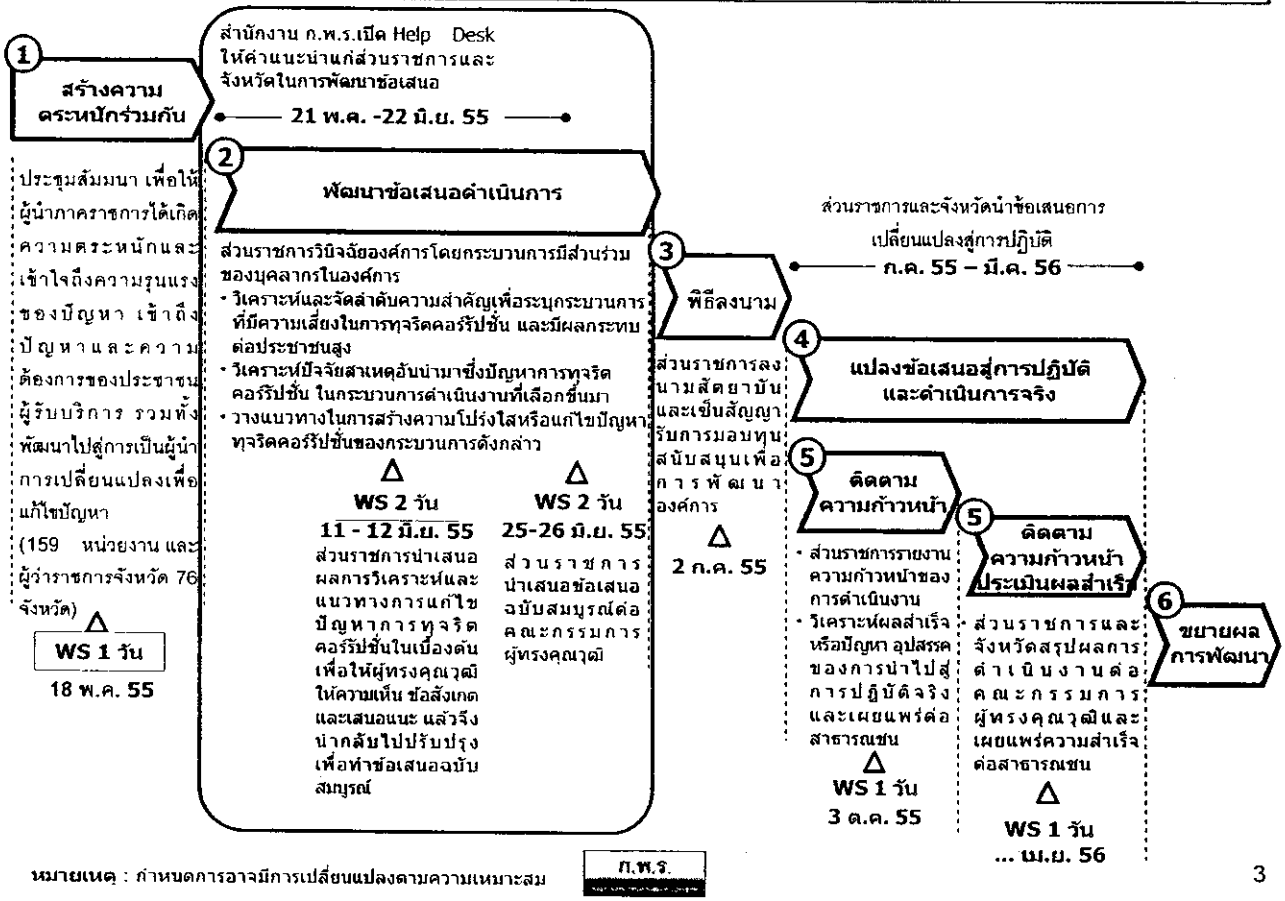
ภายใต้ยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น
และ แผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในภาคราชการ
เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน
ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 8 พฤษภาคม 2555 และ 24 เมษายน 2555

ก.พ.ร.

แผนงานเชิงรุกตามยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นของรัฐบาล



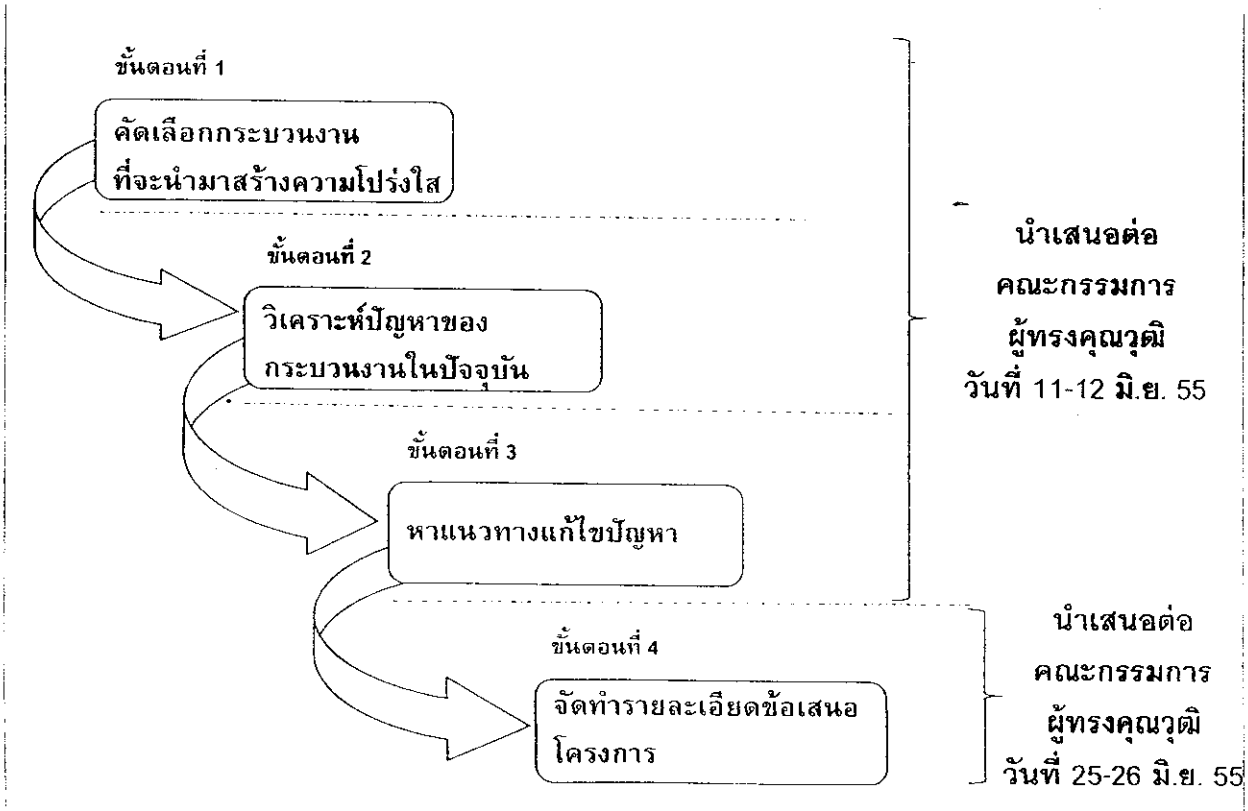
การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ



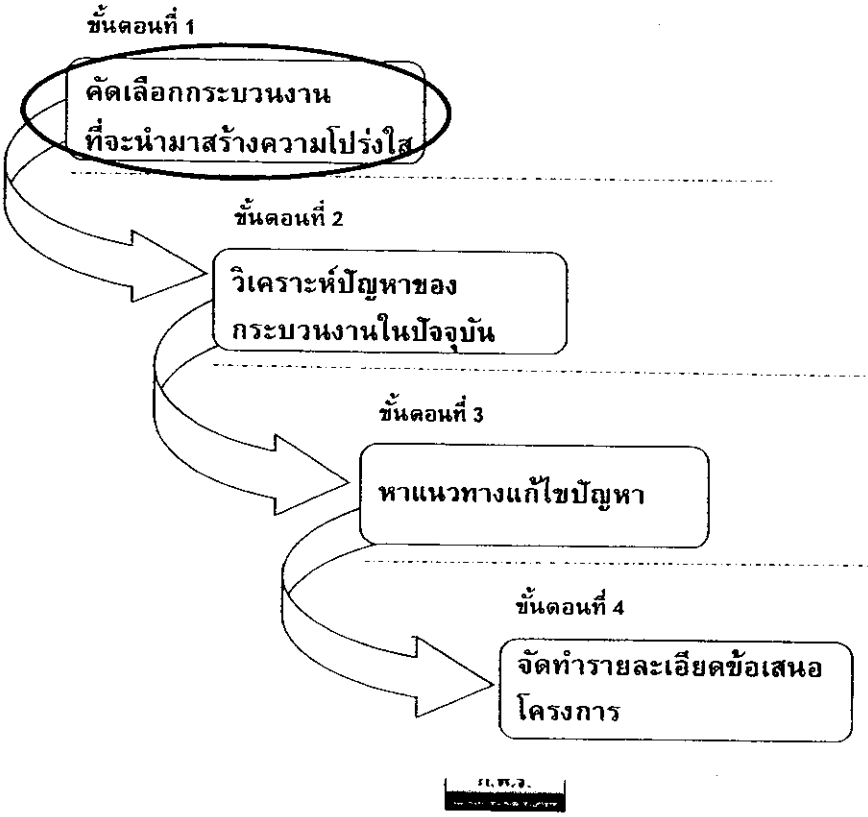
หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม

ก.พ.ร.

ขั้นตอนการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ



ขั้นตอนการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ



ขั้นตอนที่ 1 คัดเลือกกระบวนงานที่จะนำมาสร้างความโปร่งใส

คัดเลือกกระบวนงานที่จะนำมาสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการตามขั้นตอน ดังนี้

1. ระบุกระบวนงานหลักของหน่วยงานเพื่อให้เห็นภาพรวมการดำเนินงานทั้งหมด*
2. คัดเลือกกระบวนงานที่จะนำมาสร้างความโปร่งใส โดยพิจารณาจากกระบวนงานที่มีลักษณะ ดังนี้

   ต้องเป็นกระบวนงานที่มีความเสี่ยงสูงในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น

   และควรเป็นกระบวนงานที่

   - เกี่ยวข้องกับการให้บริการต่อประชาชนโดยตรง *และ/หรือ*
   - มีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน *และ/หรือ*
   - ก่อให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียต่อประชาชนสูง

หมายเหตุ : * อาจพิจารณาจาก

- พันธกิจของหน่วยงานตามกฎหมาย
- รายชื่อกระบวนงานหลักใน PMQA (PM1)

ขั้นตอนที่ 1 คัดเลือกกระบวนงานที่จะนำมาสร้างความโปร่งใส

แบบฟอร์ม 1 : การคัดเลือกกระบวนงานที่จะนำมาสร้างความโปร่งใส					
ลำดับ	กระบวนงานหลักของหน่วยงาน	ลักษณะของกระบวนงาน			
		มีความเสี่ยงสูงในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น	เกี่ยวข้องกับการให้บริการต่อประชาชนโดยตรง	มีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน	ก่อให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียต่อประชาชนสูง
1	.....				
2	.....				
3	.....				
4	.....				
5	.....				

หมายเหตุ : นอกจากลักษณะของกระบวนงานที่กำหนดแล้ว หน่วยงานสามารถกำหนดเกณฑ์อื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น เป็นกระบวนงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติอนุญาต หรือเป็นกระบวนงานที่มีข้อร้องเรียนจากประชาชนสูง เป็นต้น ตลอดจนอาจให้น้ำหนักความสำคัญในแต่ละเกณฑ์แตกต่างกันไปตามบริบทของหน่วยงานและลักษณะงานที่ปฏิบัติ

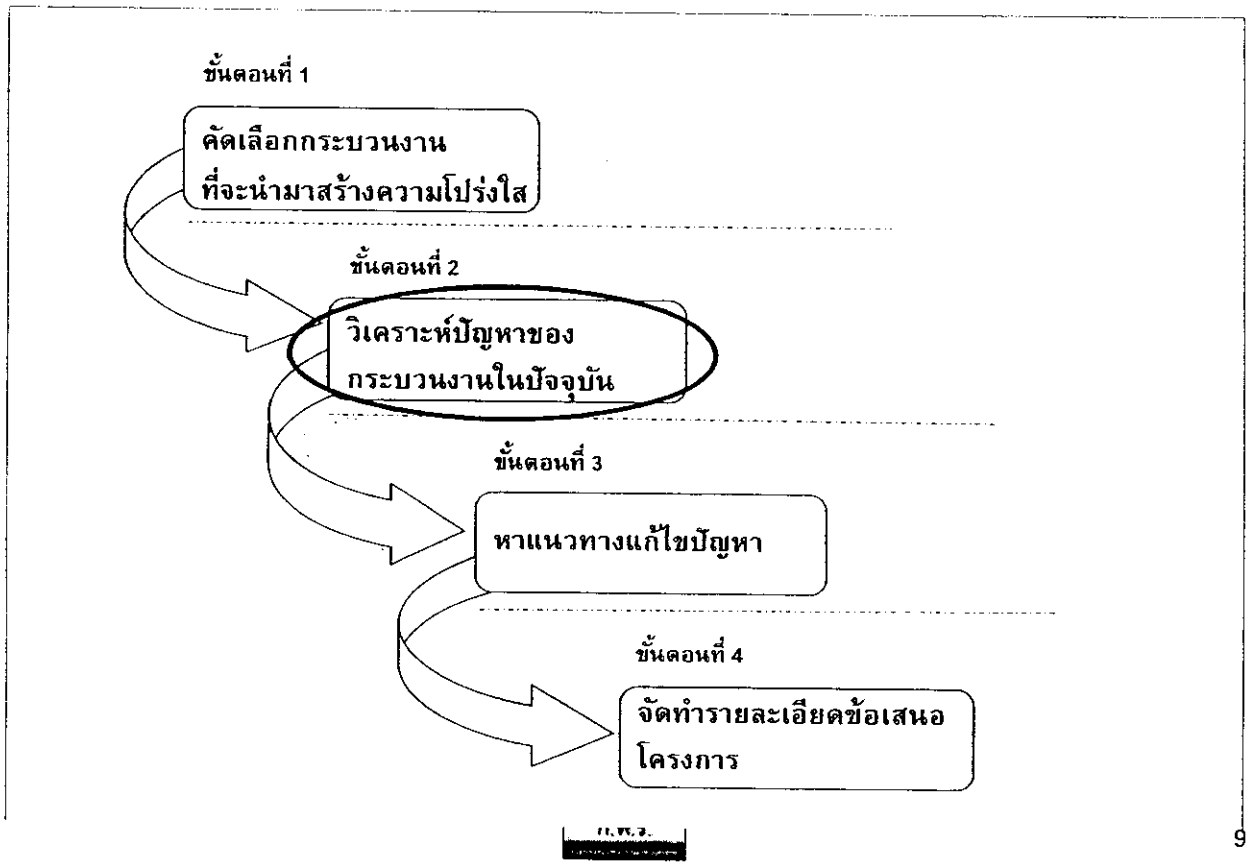
ขั้นตอนที่ 1 คัดเลือกกระบวนงานที่จะนำมาสร้างความโปร่งใส

ตัวอย่าง : การคัดเลือกกระบวนงานที่จะนำมาสร้างความโปร่งใสของกรมศุลกากร

แบบฟอร์ม 1 : การคัดเลือกกระบวนงานที่จะนำมาสร้างความโปร่งใส					
ลำดับ	กระบวนงานหลักของหน่วยงาน	ลักษณะของกระบวนงาน			
		มีความเสี่ยงสูงในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น	เกี่ยวข้องกับการให้บริการต่อประชาชนโดยตรง	มีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน	ก่อให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียต่อประชาชนสูง
1	กระบวนงานส่งออกทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Export)	✓	✓		✓
2	กระบวนงานนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import)	✓	✓		✓
3	การส่งเสริมการส่งออกโดยใช้มาตรการทางศุลกากร		✓		
4	การอนุมัติ ควบคุมและกำกับดูแลให้จัดตั้งโรงพักสินค้าฯ	✓	✓		

เลือกกระบวนงาน **e – Import** มาดำเนินการ เนื่องจากสามารถดำเนินการได้จนจบกระบวนการโดยกรมศุลกากรเอง (กระบวนการ **e-Export** อาจต้องมีการประสานงานกับประเทศปลายทาง)

ขั้นตอนการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ



ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนงานในปัจจุบัน

วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนงานในปัจจุบันตามขั้นตอน ดังนี้

2.1 การระบุปัญหา : โดยการจำแนกขั้นตอนการดำเนินงานและพิจารณาความเสี่ยงต่อการเกิดทุจริตคอร์รัปชั่น โอกาสที่จะเกิด ตลอดจนผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้รับบริการ

2.2 การวิเคราะห์ปัญหา : โดยใช้เทคนิคต่าง ๆ เช่น **Problem tree/diagram, Mindmap** หรือแผนผังก้างปลา เป็นต้น เพื่อระบุและแยกแยะให้เห็นถึงต้นตอของปัญหาการทุจริตคอรัปชั่นของกระบวนงานที่เลือกมาแก้ไข

ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนงานในปัจจุบัน

2.1 การระบุปัญหา

แบบฟอร์ม 3.1 : การระบุปัญหาของกระบวนงาน

กระบวนงาน : .....

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินงาน[1]	ปัญหา/ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชั่น	โอกาสที่จะเกิด			ความรุนแรงของผลกระทบ			คะแนน[2] (โอกาสxความรุนแรง)
			สูง (3)	กลาง (2)	ต่ำ (1)	สูง (3)	กลาง (2)	ต่ำ (1)	
1	.....								
2	.....								
3	.....								
4	.....								
5	.....								
	รวม								

หมายเหตุ : 1. อาจใช้ขั้นตอนการดำเนินงานที่มีอยู่ใน PMQA (PM3)

2. ให้เลือกปัญหาที่มีคะแนนสูงสุดมาดำเนินการต่อในขั้นตอนที่ 2.2 ในกรณีที่คะแนนเท่ากันให้กำหนดเกณฑ์อื่น ๆ เพื่อคัดเลือก

ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนงานในปัจจุบัน

ตัวอย่าง : การระบุปัญหาของกระบวนงานที่คัดเลือกมาสร้างความโปร่งใสของกรมศุลกากร

แบบฟอร์ม 2.1 : การระบุปัญหาของกระบวนงาน

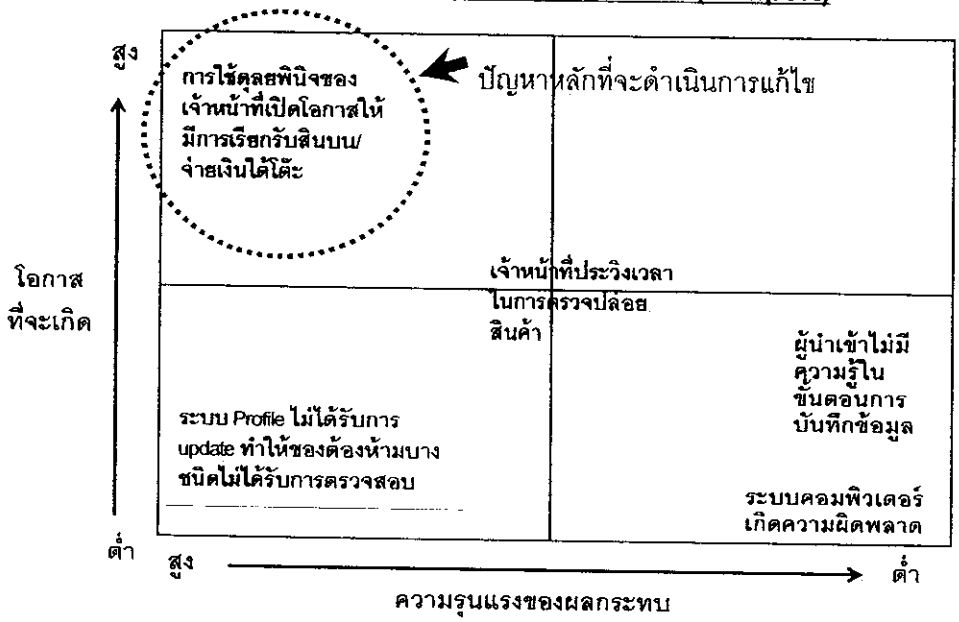
กระบวนงาน : กระบวนงานนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import)

ลำดับ	ขั้นตอนการดำเนินงาน	ปัญหา/ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชั่น	โอกาสที่จะเกิด			ความรุนแรงของผลกระทบ			รวมคะแนน (โอกาสx ความรุนแรง)
			สูง (3)	กลาง (2)	ต่ำ (1)	สูง (3)	กลาง (2)	ต่ำ (1)	
1	ผู้นำเข้าบันทึกข้อมูลบัญชีราคาสินค้าเข้าเครื่องคอมพิวเตอร์และส่งข้อมูลเข้าระบบของกรมศุลกากร	ผู้นำเข้าไม่มีความรู้ในขั้นตอนการบันทึกข้อมูลทำให้บันทึกข้อมูลผิดพลาด		✓				✓	2
2	เครื่องคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากร - ตรวจสอบตัดบัญชีสินค้าสำหรับเรือ - ตรวจสอบระบบบริหารความเสี่ยงที่มีการจัดเก็บฐานข้อมูลตรวจสินค้าว่าเป็น Red Line หรือ Green Line จากระบบ Profile แล้วกำหนดสั่งการตรวจ - ตรวจสอบการลงทะเบียนชำระภาษีอากรโดยวิธี e-Banking - ออกเลขใบขนสินค้า	หากระบบ Profile ไม่ได้รับการ update อาจทำให้ของต้องห้ามบางชนิดเป็น Green Line และไม่ได้รับการตรวจสอบ			✓	✓	-		3
3	ระบบคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากรส่งข้อความกลับไปที่ผู้นำเข้าเพื่อแจ้งเลขที่ใบขนสินค้าและเลขชำระอากร	ความผิดพลาดของระบบทำให้ผู้นำเข้าไม่ได้รับข้อมูล			✓			✓	1
4	กรณีตรวจสอบว่าเป็น Green Line ผู้นำเข้า/ตัวแทนออกของติดต่อรับมอบของจากโรงพักสินค้า	เจ้าหน้าที่ประวิงเวลาในการตรวจปล่อยสินค้า		✓			✓		4
5	กรณีตรวจสอบว่าเป็น Red Line ผู้นำเข้า/ตัวแทนออกของพบเจ้าหน้าที่ศุลกากร ณ โรงพักสินค้าเพื่อตรวจปล่อยสินค้า	การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่เปิดโอกาสให้มีการเรียกรับสินบน/จ่ายเงินใต้โต๊ะ	✓				✓		9

ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนงานในปัจจุบัน

ตัวอย่าง : การระบุปัญหาของกระบวนงานที่คัดเลือกมาสร้างความโปร่งใสของกรมศุลกากร

กระบวนงานนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import)



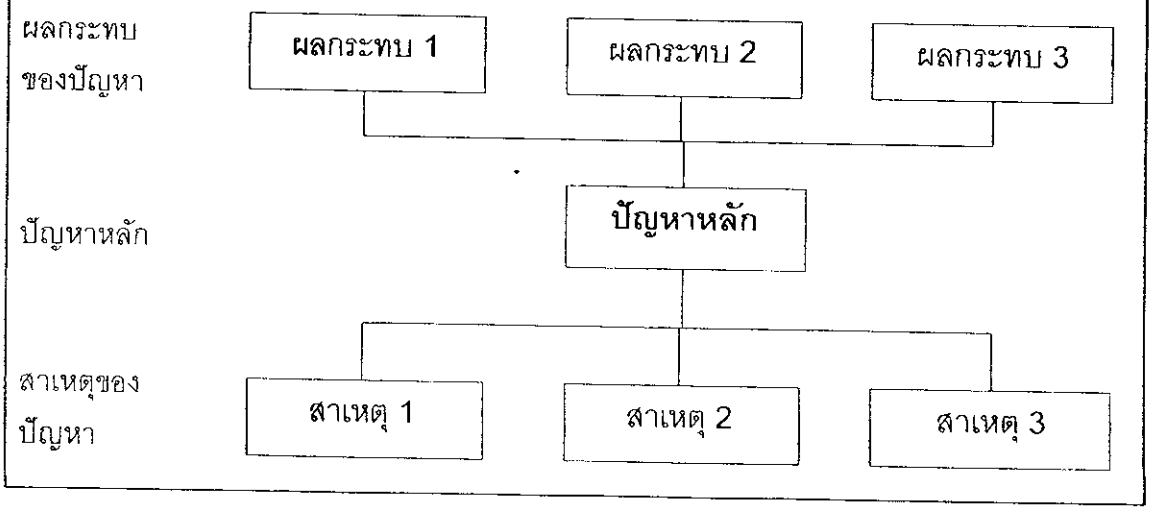
หมายเหตุ : หากมีประเด็นปัญหาที่มีโอกาสและความรุนแรงของผลกระทบสูงมากกว่า 1 ประเด็น จะต้องนำทุกประเด็นมาดำเนินการหาแนวทางแก้ไข

ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนงานในปัจจุบัน

2.2 การวิเคราะห์ปัญหา

แบบฟอร์ม 2.2 : การวิเคราะห์ปัญหา

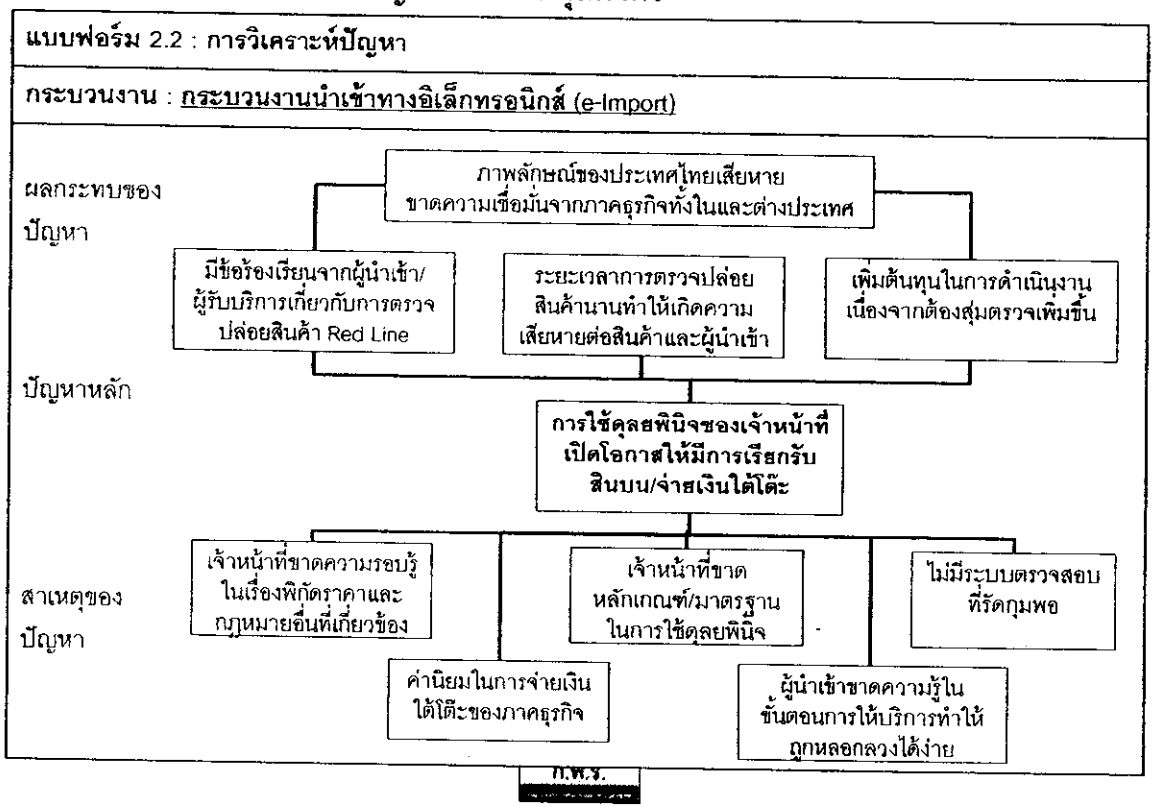
กระบวนงาน : .....



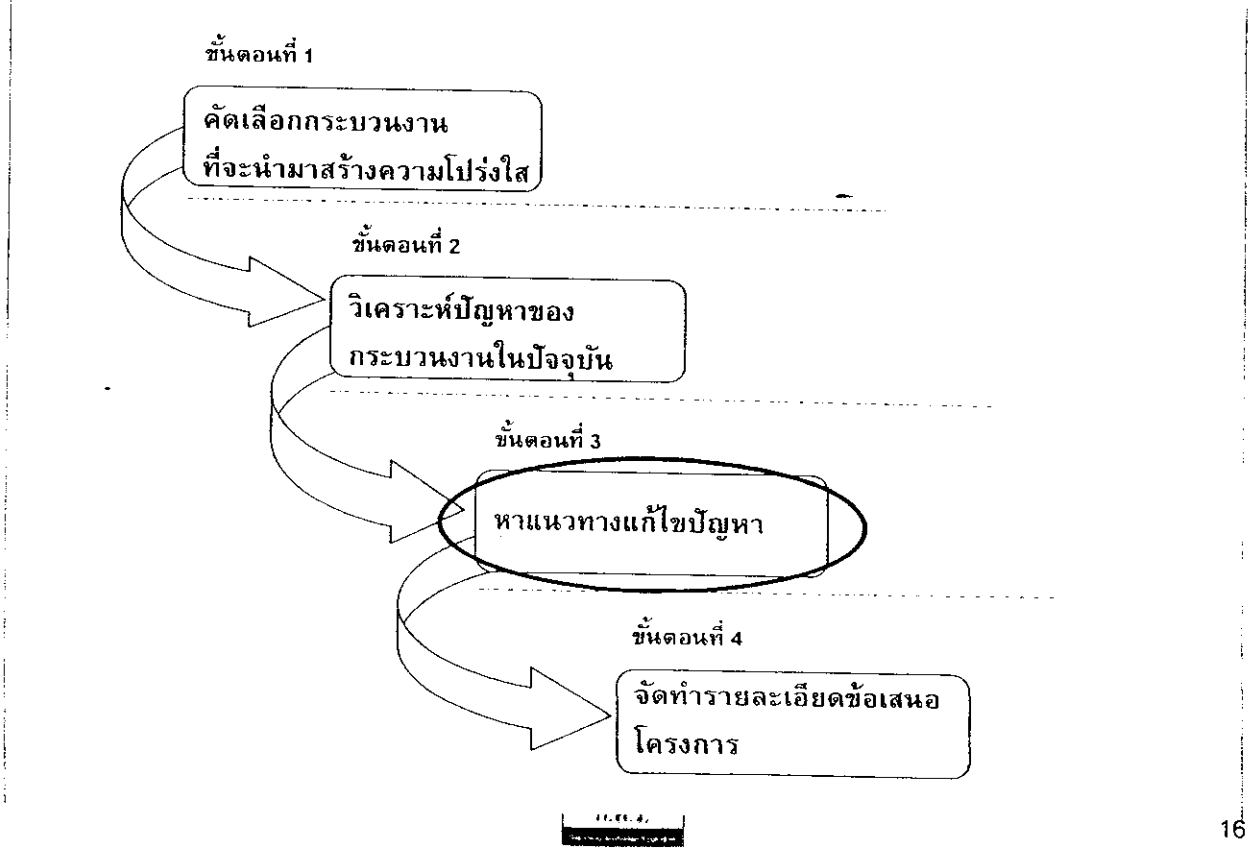
หมายเหตุ : หน่วยงานอาจใช้เทคนิคอื่น ๆ ในการวิเคราะห์ปัญหาได้ เช่น Mind Map หรือแผนภูมิก้างปลา เป็นต้น

ขั้นตอนที่ 2 วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนงานในปัจจุบัน

ตัวอย่าง : การวิเคราะห์ปัญหาของกรมศุลกากร



ขั้นตอนการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ



ขั้นตอนที่ 3 หาแนวทางแก้ไขปัญหา

พิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาจากสาเหตุที่ระบุไว้ในขั้นตอนที่ 3 โดยมีแนวทางกว้าง ๆ ในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

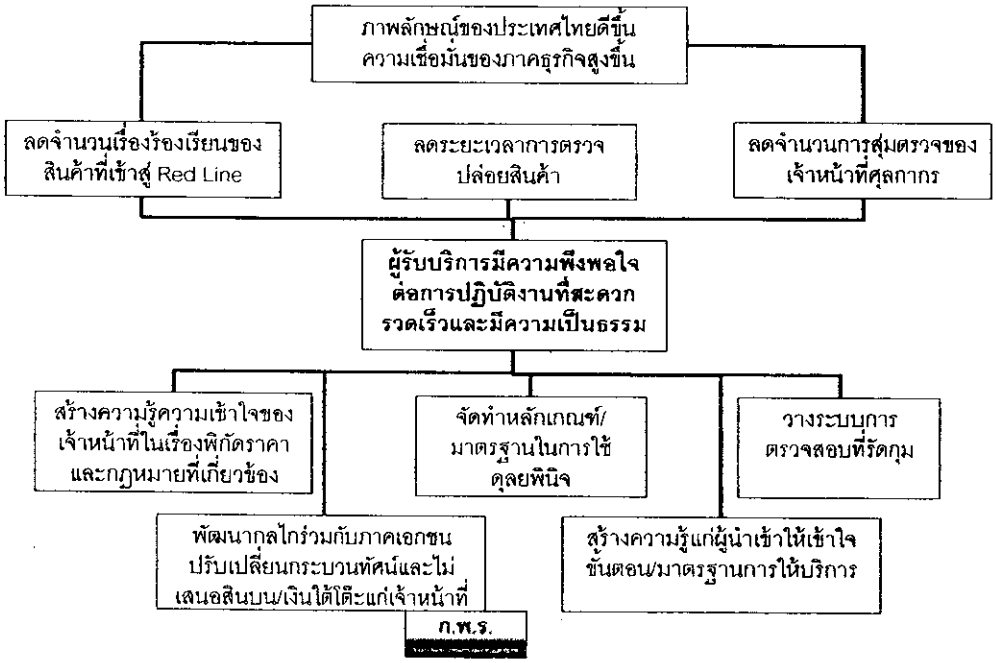
แนวทางแก้ไขปัญหา	
กฎหมาย กฎระเบียบ	■ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ ให้มีความรัดกุมยิ่งขึ้น ■ การกำกับดูแลให้มีการบังคับใช้กฎหมาย กฎระเบียบ อย่างเคร่งครัด
การออกแบบกระบวนงานใหม่	■ การปรับปรุงงานบริการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการได้สะดวกรวดเร็ว (เช่น ลดขั้นตอน ลดระยะเวลา เพิ่มช่องทางในการเข้าถึงบริการ โอนถ่ายงานให้ภาคเอกชน เป็นต้น) ■ การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ ■ การป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยง
การพัฒนาบุคลากร	■ การจัดทำคู่มือ/มาตรฐาน/จรรยาบรรณในการดำเนินงาน ■ การพัฒนาศักยภาพของบุคลากร ■ การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม
การเสริมพลังประชาชน/ผู้รับบริการ (Empowerment)	■ การสร้างกลไกการตรวจสอบโดยผู้รับบริการ
การพัฒนาเครื่องมือดำเนินการ	■ จัดหา/ปรับอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานให้มีคุณภาพ

ขั้นตอนที่ 3 หาแนวทางแก้ไขปัญหา

แบบฟอร์ม 3 : แนวทางแก้ไขปัญหา		
กระบวนงาน :		
ปัญหาหลัก :		
ผลที่คาดว่าจะได้รับ :		
แนวทางแก้ไขปัญหา	**สิ่งที่ต้องดำเนินการ**	**ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย**
กฎหมาย กฎระเบียบ	1. ..... 2.	
การออกแบบกระบวนงานใหม่	1. ..... 2.	
การพัฒนาบุคลากร	1. ..... 2.	
การเสริมพลังประชาชน/ผู้รับบริการ (Empowerment)	1. ..... 2.	
การพัฒนาเครื่องมือดำเนินการ	1. ..... 2.	

ขั้นตอนที่ 3 หาแนวทางแก้ไขปัญหา

ตัวอย่าง : การวิเคราะห์แนวทางแก้ไขปัญหาการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการเรียกรับสินบน/จ่ายเงินใต้โต๊ะในกระบวนงาน e-Import ของกรมศุลกากร



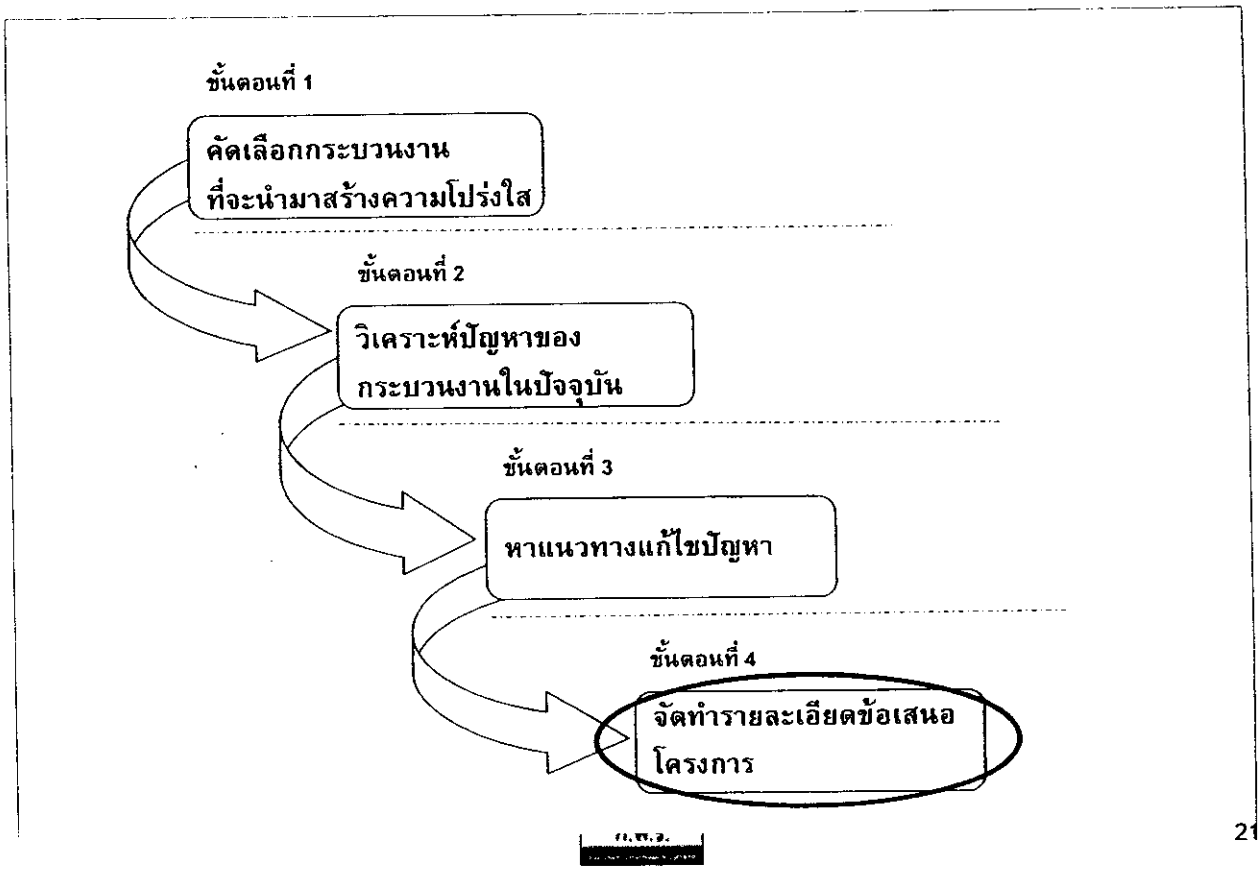
ขั้นตอนที่ 3 หาแนวทางแก้ไขปัญหา

ตัวอย่าง : แนวทางแก้ไขปัญหาของกรมศุลกากร

แบบฟอร์ม 4 : แนวทางแก้ไขปัญหา		
กระบวนงาน : กระบวนงานนำเข้าทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import)		
ปัญหาหลัก : การใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่เปิดโอกาสให้มีการเรียกรับสินบน/จ่ายเงินใต้โต๊ะ		
ผลที่คาดว่าจะได้รับ : ภาพลักษณ์ของประเทศไทยดีขึ้น ความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจสูงขึ้น		
แนวทางแก้ไขปัญหา	**สิ่งที่ต้องดำเนินการ**	**ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย**
การออกแบบกระบวนงานใหม่	วางระบบการตรวจสอบที่รัดกุม	▪ เรื่องร้องเรียนจากผู้รับบริการลดลง ▪ ลดจำนวนการสุ่มตรวจของเจ้าหน้าที่ศุลกากร
การพัฒนาบุคลากร	▪ การพัฒนาความรู้ของบุคลากรในเรื่องพิกัดราคาสินค้าและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	ลดระยะเวลาการตรวจปล่อยสินค้า
	▪ การจัดทำคู่มือหลักเกณฑ์/มาตรฐานในการตรวจปล่อยสินค้า	
การเสริมพลังประชาชน/ผู้รับบริการ (Empowerment)	▪ ปรับกระบวนทัศน์ภาคธุรกิจ (ผู้รับบริการ) โดยการสื่อสารเจตนารมณ์ไม่รับสินบนของเจ้าหน้าที่	เรื่องร้องเรียนจากผู้รับบริการลดลง
	▪ การให้ความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติงานแก่ผู้รับบริการ และเพิ่มช่องทางรับเรื่องร้องเรียน ตลอดจนพัฒนากระบวนการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ	

ก.พ.ร.

ขั้นตอนการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ



ขั้นตอนที่ 4 จัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการ

ข้อเสนอโครงการควรประกอบไปด้วยรายละเอียด ดังนี้

- เป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จ
- กิจกรรมการดำเนินงานและระยะเวลาดำเนินงาน (Workplan & Key milestone)
  - ✓ ปรับปรุงกระบวนงาน (Process Redesign)
  - ✓ ทดลองนำร่อง
  - ✓ ดำเนินการจริง
- งบประมาณค่าใช้จ่าย (ฝึกอบรม ซื้ออุปกรณ์ ฯลฯ)
- อื่นๆ

ขั้นตอนที่ 4 จัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการ

ตัวอย่าง : ตัวชี้วัดในการพัฒนาหรือปรับปรุงกระบวนงานให้มีความโปร่งใส

- ☑ ระดับความเชื่อถือไว้วางใจของประชาชนต่อองค์การ (เพิ่มขึ้นร้อยละ...)
- ☑ ระดับความพึงพอใจของประชาชนในการรับการบริการและข้อมูลข่าวสารจากข้าราชการในองค์การ (เพิ่มขึ้นร้อยละ...)
- ☑ ร้อยละของงบประมาณที่ประหยัดได้ (ประหยัดได้ร้อยละ...)
- ☑ ร้อยละของจำนวนงานที่มีความผิดพลาด ไม่สมบูรณ์ ไม่สอดคล้องกับแนวทาง/มาตรฐานที่กำหนดไว้ (ลดลงร้อยละ...)
- ☑ จำนวนกรณีฟ้องร้องหรือข้อร้องเรียนจากประชาชนเกี่ยวกับการบริการที่ไม่เป็นธรรม การเลือกปฏิบัติ ไม่โปร่งใส รวมทั้งข้อมูลที่ไม่ครบถ้วน บิดเบือนข้อเท็จจริงของข้าราชการในองค์การ (ลดลงร้อยละ...)
- ☑ จำนวนกรณีฟ้องร้องหรือข้อร้องเรียนจากประชาชนและข้าราชการเกี่ยวกับกรณีทุจริต การใช้ตำแหน่งหน้าที่เพื่อเอื้อประโยชน์ การกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการในองค์การ (ลดลงร้อยละ...)
- ☑ จำนวนกรณีฟ้องร้องหรือข้อร้องเรียนเกี่ยวกับความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์การนั้นๆ (ลดลงร้อยละ...)
- ☑ จำนวนเรื่องที่ต้องชี้แจง สตง. (ลดลงร้อยละ...)
- ☑ จำนวนคดีที่ส่งไป ป.ป.ช. หรือ ป.ป.ท. (ลดลงร้อยละ...)
- ☑ จำนวนข้อมูลข่าวสาร (จำแนกตามเรื่อง/ประเภท) ที่เปิดเผยต่อประชาชนทางเว็บไซต์และอื่น ๆ (เพิ่มขึ้นร้อยละ...)
- ☑ จำนวนข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงาน/การปฏิบัติงานที่ได้เปิดเผยต่อหน่วยราชการอื่นๆ และประชาชนทางเว็บไซต์ และอื่นๆ (เพิ่มขึ้นร้อยละ...)
- ☑ จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่กระตุ้น/เสริมสร้างจิตสำนึกของข้าราชการในองค์การต่อการปฏิบัติหน้าที่เพื่อผลประโยชน์ของประเทศชาติ (เพิ่มขึ้นร้อยละ...)

หมายเหตุ : ให้ระบุค่าเป้าหมายของตัวชี้วัดด้วย

ขั้นตอนที่ 4 จัดทำรายละเอียดข้อเสนอโครงการ

ตัวอย่าง : รายละเอียดข้อเสนอโครงการของกรมศุลกากร

เป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จ : ความเชื่อมั่นของภาคธุรกิจในกระบวนงานนำเข้าเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ				
งบประมาณ : ..... บาท (แนบรายละเอียดการใช้งบประมาณ)				
กิจกรรม	ก.ค. – ส.ค.	ก.ย.	พ.ย. – พ.ค. 56	หมายเหตุ
เตรียมการ ▪ วางระบบการตรวจสอบที่รัดกุม ▪ พัฒนาความรู้ของบุคลากร ▪ จัดทำคู่มือการตรวจปล่อยสินค้า ▪ ปรับกระบวนทัศน์ภาคธุรกิจ ▪ ให้ความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติงานแก่ผู้รับบริการ	←——→			
ทดลองนำร่อง		←——→		
ดำเนินการจริง			←——→	
ติดตามความก้าวหน้า			△	
ประเมินผลสำเร็จ			△	
ขยายผลการพัฒนา			→|	

สรุปเค้าโครงข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงที่จะใช้นำเสนอต่อคณะผู้ทรงคุณวุฒิในวันที่ 25-26 มิ.ย. 55

ตัวอย่างปก

ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง
เพื่อสร้างความโปร่งใสในกระบวนงาน.....
กรม.....
กระทรวง.....

อธิบดีกรม.....(ลายเซ็น).....
รัฐมนตรีว่าการกระทรวง.....(ลายเซ็น).....

ให้ส่งข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าส่วนราชการและรัฐมนตรีที่กำกับดูแล ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ภายในวันที่ 19 มิ.ย. 2555 เพื่อรวบรวมเสนอคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต่อไป

ก.พ.ร.

สรุปเค้าโครงข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงที่จะใช้นำเสนอต่อคณะผู้ทรงคุณวุฒิในวันที่ 25-26 มิ.ย. 55

เค้าโครงข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในกระบวนงาน .....
กรม.....กระทรวง.....

❑ **หลักการและเหตุผลความจำเป็น**

- อธิบายถึงความสำคัญ ผลกระทบ หรือความรุนแรงของปัญหาคอร์รัปชั่นของกระบวนงานที่เลือกมาปรับปรุงแก้ไข รวมถึงวิธีการคัดเลือกให้ได้มาซึ่งกระบวนงานนั้น

❑ **การวิเคราะห์กระบวนงาน**

- ระบุแยกแยะให้เห็นถึงต้นตอของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นของกระบวนงานที่เลือกมาแก้ไข โดยเทคนิคต่าง ๆ เช่น Problem tree/diagram หรือ Mind map
- เสนอแนวทางกว้าง ๆ ในการแก้ไขปัญหา ตลอดจนขอบเขตหรือความครอบคลุมของการดำเนินงาน รวมถึงระบุถึงอุปสรรคที่ต้องเอาชนะหรือเงื่อนไขที่จำเป็นต่อความสำเร็จในการดำเนินงาน
- ผลที่คาดว่าจะได้รับ

❑ **รายละเอียดของข้อเสนอ**

- เป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จ
- กิจกรรมการดำเนินงานและระยะเวลาดำเนินงาน (Workplan & Key milestone)
  - ✓ ปรับปรุงกระบวนงาน (Process Redesign)
  - ✓ ทดลองนำร่อง
  - ✓ ดำเนินการจริง
- งบประมาณค่าใช้จ่าย (เช่น งบประมาณ บุคลากร คอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ ฯลฯ)
- อื่น ๆ

Help Desk

สำนักงาน ก.พ.ร. จะเปิด Help Desk ให้คำแนะนำแก่ส่วนราชการและจังหวัดในการพัฒนาข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ระหว่างวันที่ 21 พ.ค. – 22 มิ.ย. 2555* ผ่านช่องทางดังนี้

1. **คลินิกให้คำปรึกษา**

   สำนักงาน ก.พ.ร. จะเปิดคลินิกให้คำปรึกษา ณ สำนักงาน ก.พ.ร. ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคาร B ชั้น 9 Zone W1 โดยส่วนราชการและจังหวัดสามารถจองเวลาได้ที่เว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. (www.opdc.go.th)

2. **ระบบ Chat Online**

   ส่วนราชการและจังหวัดสามารถขอคำปรึกษาผ่านระบบ Chat Online ของสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ในระหว่างช่วงเวลา 10.00 – 15.00 น. ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. (www.opdc.go.th)

3. **ข้อมูล**

   ข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนงานใน PMQA และเอกสารประกอบการประชุมสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. (www.opdc.go.th)

หมายเหตุ : *เฉพาะในวันเวลาราชการ