กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
อสาธุ สาธุนา ชีเน

๑) พล.อ.อุดมเดช	สีตบุตร	รอง ผบ.ทบ.	ประธานที่ปรึกษา
๒) พล.อ.อักษรา	เกิดผล	เสธ.ทบ.	ที่ปรึกษา
๓) นางมิ่งขวัญ	วิชยารังสฤษดิ์	ปลัดกระทรวง ทส.	ที่ปรึกษา
๔) พล.ท.คณิต	อุทิตสาร	ผอ.ศปป.๔ กอ.รมน.	ที่ปรึกษา
๕) พล.ต.ชัยวัฒน์	จำรัส	ผบ.วทบ.	ที่ปรึกษา
๖) พ.อ.ดร.ปิยพงศ์	พันธุ์โกศล	รอง ผบ.วทบ.	หน.คณะทำงาน
๗) พ.อ.สิริพงศ์	พชรกนกกุล	อจ.วทบ.	คณะทำงาน
๘) พ.อ.ภรัถ	เทียนทองดี	อจ.วทบ.	คณะทำงาน
๙) พ.อ.ทรงศักดิ์	นิ่มนวล	อจ.วทบ.	คณะทำงาน
๑๐) นายอำนาจ	ทองเบ็ญญ์	กระทรวงทรัพย์ฯ	คณะทำงาน
๑๑) ดร.กานตพันธุ์	พิศาลสุขสกุล	กระทรวงทรัพย์ฯ	คณะทำงาน
๑๒) ผศ.ดร.ขวัญชัย	ดวงสถาพร	ม.เกษตรศาสตร์	คณะทำงาน
๑๓) ผู้แทนกรมป่าไม้			คณะทำงาน
๑๔) ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช			คณะทำงาน
๑๕) ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง			คณะทำงาน
๑๖) พ.อ.พงษ์เพชร	เกษสุภะ	ศปป.๔ กอ.รมน.	เลขานุการฯ
๑๗) ส.อ.หญิง นิยตา	เหลือน้อย	วทบ.	ผช.เลขานุการฯ

๒.๓.๖ คณะทำงาน ได้ปรับแก้ครั้งสุดท้าย โดยนำเอาแผนแม่บทของ คณะวนศาสตร์ ม.เกษตรศาสตร์ ซึ่ง ผศ.ดร.ขวัญชัย ดวงสถาพร เป็นหัวหน้าโครงการ มาเพิ่มเติมในส่วนที่ยังขาดความสมบูรณ์ กล่าวโดยสรุป แผนแม่บทฉบับของ กอ.รมน. เป็นการนำเอาแผนแม่บทของ ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กอ.รมน., กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ คณะวนศาสตร์ ม.เกษตรศาสตร์ มาผนวกรวมเข้าด้วยกัน เป็นฉบับเดียว

๓. สาระสำคัญของแผนแม่บทของ กอ.รมน. มีดังนี้.-

๓.๑ บทที่ ๑ : ทิศทางนโยบายการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๓.๒ บทที่ ๒ : การวิเคราะห์สถานการณ์การบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

๓.๓ บทที่ ๓ : ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ประกอบด้วย
๔ ประเด็น ยุทธศาสตร์ ๑๗ กลยุทธ์

๓.๔ บทที่ ๔ : แผนแม่บทการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๔. ข้อพิจารณา

๔.๑ การจัดทำแผนแม่บทในแต่ละขั้นตอนของ กอ.รมน. ได้มีการระดมสมอง และมีการประชุมผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย โดยเฉพาะหน่วยงานหลักๆ เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, กอ.รมน.ภาค และผู้แทนหน่วยที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะวนศาสตร์ ม.เกษตรศาสตร์ ซึ่งมีข้อมูลที่ใช้เวลาดำเนินงาน

๕. ข้อเสนอ

๕.๑ อนุมัติให้ใช้แผนแม่บทฉบับของ กอ.รมน. เป็นแผนแม่บทหลักในการแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

๕.๒ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องยึดถือ และปฏิบัติตามแผนแม่บท ข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณา หากเห็นควรกรุณาอนุมัติในข้อ ๕

พล.อ. [signature]

(อุดมเดช สีตบุตร)

ลธ.คสช.

- อนุมัติตามเสนอในข้อ ๕

- ทำให้ประสานสอดคล้องกัน ทั้งแผนงาน โครงการ/คน/งป. แผนปฏิบัติ+ยุทธศาสตร์ทั้งระบบ ให้มีเอกภาพ/บรูณาการทุกมิติ

พล.อ. [signature]

หน.คสช.

๑ ส.ค. ๕๗

- ทำให้ประสานสอดคล้องกัน ทั้งแผนงาน โครงการ/คน/งป. แผนปฏิบัติ+ยุทธศาสตร์ทั้งระบบ ให้มีเอกภาพ/บรูณาการทุกมิติ

สารบัญ

บทนำ

บทสรุปผู้บริหาร ๒ - ๔

บทที่ ๑ ทิศทางนโยบายการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๑.๑ หลักการและเหตุผล..... ๖

๑.๒ วัตถุประสงค์..... ๗

๑.๓ กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้..... ๗ - ๙

๑.๔ ความร่วมมือในการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ในระดับภูมิภาค..... ๙ - ๑๒

บทที่ ๒ การวิเคราะห์สถานการณ์การบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้..... ๑๓ - ๑๕

๒.๒ แนวทางการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้..... ๑๕

๒.๓ ระดับความรุนแรงของปัญหาบุกรุกทำลายป่าไม้..... ๑๕ - ๑๖

õ ó ì ð " การแบ่งพื้นที่ตามความรุนแรงของการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้..... ๑๗

บทที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

๓.๑ วิสัยทัศน์..... ๑๘

๓.๒ พันธกิจ..... ๑๘

๓.๓ เป้าหมายหลัก..... ๑๙

๓.๔ วัตถุประสงค์..... ๑๙

๓.๕ ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ..... ๒๐ - ๓๑

õ ó ì ð # ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ..... ๑๙

บทที่ ๔ แผนแม่บทการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

๔.๑ เป้าหมายของแผนแม่บท..... ๓๒

๔.๒ วัตถุประสงค์..... ๓๒

๔.๓ การดำเนินการ..... ๓๒ – ๓๔

๔.๔ กลไกในการขับเคลื่อน และงบประมาณ..... ๓๔ - ๓๕

๔.๕ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง..... ๓๕ – ๓๖

๔.๖ คำแนะนำในการประสานการปฏิบัติ ..... ๓๖ - ๓๙

õ ó ì แผนแม่บทการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ ๓๔

ภาคผนวก..... ๔๐ - ๔๑

เอกสารแนบท้าย

บทสรุปผู้บริหาร

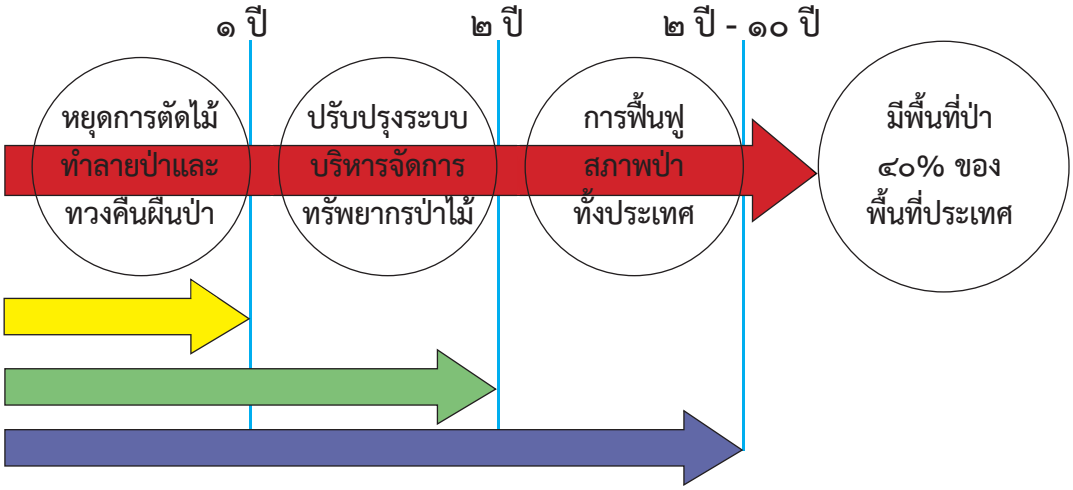
จากสถานการณ์การบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้อย่างต่อเนื่อง ทำให้พื้นที่ป่าไม้ ของประเทศไทยมีจำนวนลดลงเป็นปริมาณมาก ก่อให้เกิดผลกระทบและความขัดแย้งเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ที่รุนแรง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จึงมอบให้ กอ.รมน. กับ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วางยุทธศาสตร์ในการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติและจัดทำแผนแม่บทกำหนดเป้าหมายที่จะต้องดำเนินการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามห้วงเวลาที่กำหนดและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปเป็นแนวทางในการวางแผนปฏิบัติการในส่วนของตนเองให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และเป้าหมายที่กำหนด คือ การพิทักษ์รักษาพื้นที่ป่าไม้ให้มีสภาพป่าที่สมบูรณ์ให้ได้พื้นที่ป่าไม้อย่างน้อย ๔๐% ของพื้นที่ประเทศภายใน ๑๐ ปี และกำหนดวัตถุประสงค์ไว้ ดังนี้

๑. เพื่อหยุดยั้งการตัดไม้ทำลายป่าและทวงคืนผืนป่าจากผู้บุกรุกครอบครองให้ได้ตามที่เป้าหมายกำหนดไว้ภายใน ๑ ปี

๒. เพื่อให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และยั่งยืนภายใน ๒ ปี

๓. เพื่อฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ป่าเป้าหมายทั่วทั้งประเทศให้มีสภาพที่สมบูรณ์ภายใน ๒ - ๑๐ ปี

แผนแม่บท
การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ



- **ด้วยการรณรงค์/ระดมสรรพกำลังทุกภาคส่วน ร่วมพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ เป็นวาระแห่งชาติ**
- **ทุกวัตถุประสงค์เริ่มต้นพร้อมกัน**
- **ร่วมกันรับผิดชอบ รัก และหวงแหนผืนป่าของชาติ**

การดำเนินการ

แผนแม่บทฉบับนี้ได้กำหนดแผนในระดับยุทธศาสตร์ของการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ และกลยุทธ์ในการปฏิบัติเพื่อให้หน่วยปฏิบัติใช้เป็นแนวทางในการวางแผนปฏิบัติการ และการประสานงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้สอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดย **"ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้"** แบ่งออกเป็น ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์และกำหนดกลยุทธ์ในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ รวม ๑๗ กลยุทธ์ดังนี้

๑. ประเด็นยุทธศาสตร์ ผนึกกำลังป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

๑.๑ กลยุทธ์ "หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ"

๑.๒ กลยุทธ์ "จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า"

๑.๓ กลยุทธ์ "ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า"

๑.๔ กลยุทธ์ "ยึดคืนพื้นที่ป่า ยับยั้งการบุกรุกป่า และแก้ปัญหาป่าบุกรุกคน โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศเป็นหลักฐานหลัก ร่วมกับหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง"

๒. ประเด็นยุทธศาสตร์ ปลุกจิตสำนึกรักผืนป่าของแผ่นดิน

๒.๑ กลยุทธ์ "กำหนดให้การแก้ไขปัญหาการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่าเป็นวาระแห่งชาติ"

๒.๒ กลยุทธ์ "จัดตั้งองค์กรแนวร่วมภาคประชาชนเพื่อปลุกจิตสำนึก"

๒.๓ กลยุทธ์ "ปลุกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่มีความภาคภูมิใจในการปฏิบัติงาน"

๓. ประเด็นยุทธศาสตร์ ปฏิรูประบบการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๓.๑ กลยุทธ์ "ปรับปรุงระบบการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้"

๓.๒ กลยุทธ์ "พิจารณาจัดตั้งหน่วยงานด้านการบริหารจัดการป่าไม้ทั้งระดับจังหวัดและอำเภอ"

๓.๓ กลยุทธ์ "จัดทำแนวเขตทรัพยากรป่าไม้ทุกประเภทให้เป็นแนวเดียวที่ชัดเจน"

๓.๔ กลยุทธ์ "จำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ (Zoning)"

๓.๕ กลยุทธ์ "ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้"

๔. ประเด็นยุทธศาสตร์ ฟื้นฟูและดูแลรักษาป่าอย่างยั่งยืน

๔.๑ กลยุทธ์ "จัดระบบการดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืนโดยการมีส่วนร่วมกับประชาชน"

๔.๒ กลยุทธ์ "จัดระบบการปลูกไม้เศรษฐกิจของประเทศเพื่อทดแทนความต้องการและลดการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่า"

๔.๓ กลยุทธ์ "ให้คนอยู่กับป่าพึ่งพากันอย่างมีความสุข"

๔.๔ กลยุทธ์ "เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการฟื้นฟูและดูแลป่าอย่างยั่งยืน"

๔.๕ กลยุทธ์ "ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้"

กลไกในการขับเคลื่อน และงบประมาณ

๑. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการวางแผน โดยจัดทำแผนปฏิบัติการให้บรรลุตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของแผนแม่บทฉบับนี้ โดยประสานการปฏิบัติงานกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าแห่งชาติ (คปป.) และคณะกรรมการแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนงานและโครงการในการดูแลประชาชนในพื้นที่ป่าและพื้นที่รอบป่า ให้มีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ตามบทบาทหน้าที่ของแต่ละกระทรวงให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฉบับนี้ และเสนอต่อ คสช. เพื่อให้นำสู่การปฏิบัติอย่างเร่งด่วน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่สอดคล้องกัน และมิเกิดความซ้ำซ้อน

๓. กอ.รมน. จัดตั้งงบประมาณเพื่อบูรณาการ ประสานงาน และขับเคลื่อนกลไกเสริมการปฏิบัติงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแผนที่แนวเขตป่าไม้และคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ และหน่วยเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า ด้วยการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว พร้อมทั้งมีระบบฐานข้อมูลและแผนที่เพื่อบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและดำเนินงานตามแผนแม่บทฉบับนี้ ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและสัมฤทธิผลตามห้วงเวลาที่กำหนด

๔. ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติงานของหน่วยตามบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับแผนแม่บท

๕. ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานตามกลยุทธ์ เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงาน

๖. ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าแห่งชาติ (คปป.) และคณะกรรมการแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) ประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามแผนแม่บท

๗. ให้สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ (Zoning) ในพื้นที่แนวเขตป่าไม้ (ป่าตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔) ใหม่ โดยกำหนดให้มีพื้นที่ป่าไม้น้อยกว่า 40% ของพื้นที่ประเทศไทย ด้วยการบูรณาการข้อมูลที่ถูกต้อง ทันสมัย และวิเคราะห์ตามหลักวิชาการ โดยการมีส่วนร่วมในรูปของคณะกรรมการจากผู้เชี่ยวชาญด้านวิชาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 2 ปี

๘. สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ในระดับจังหวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดรับผิดชอบในการบูรณาการ ประสานงาน ทุกหน่วยงานภายในจังหวัด ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เร่งรัดดำเนินการ และให้การสนับสนุนให้เป็นไปตามแผนแม่บท

วิสัยทัศน์

ประเทศไทยมีทรัพยากรป่าไม้อุดมสมบูรณ์
อันเป็นรากฐานการพัฒนาชาติให้มั่นคงยั่งยืน

เป้าหมาย

พิทักษ์รักษาป่าไม้ของประเทศให้มีความสมบูรณ์
โดยให้มีพื้นที่ป่าอย่างน้อย ๔๐% ของพื้นที่ประเทศ ภายใน ๑๐ ปี

วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อหยุดยั้งการตัดไม้ทำลายป่าและทวงคืนผืนป่าจากผู้บุกรุกครอบครองให้ได้ตามที่เป้าหมายกำหนดไว้ภายใน ๑ ปี
(๒) เพื่อให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และยั่งยืน ภายใน ๒ ปี
(๓) เพื่อฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ป่าเป้าหมายทั่วทั้งประเทศให้มีสภาพที่สมบูรณ์ ภายใน ๒ - ๑๐ ปี

ประเด็นยุทธศาสตร์

ผนึกกำลังป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้	ปลุกจิตสำนึกรักผืนป่าของแผ่นดิน	ปฏิรูประบบการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้	ฟื้นฟู และดูแลรักษาป่าไม้อย่างยั่งยืน

กลยุทธ์

ผนึกกำลังป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

๑. หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
๒. จัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจป้องกัน และปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า
๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่า
๔. ยึดคืนพื้นที่ป่า ยับยั้งการบุกรุกป่าและแก้ปัญหาป่าบุกรุกคน โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศเป็นหลักฐานหลัก ร่วมกับหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ปลุกจิตสำนึกรักผืนป่าของแผ่นดิน

๑. กำหนดการแก้ไขปัญหาการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่าเป็น “วาระแห่งชาติ”
๒. จัดตั้งองค์กรแนวร่วมภาคประชาชนเพื่อปลุกจิตสำนึก
๓. ปลุกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่มีความภาคภูมิใจในการปฏิบัติงาน

ปฏิรูประบบการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๑. ปรับปรุงรูประบบการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้
๒. พิจารณาจัดตั้งหน่วยงานด้านการบริหารจัดการป่าไม้ระดับจังหวัดและอำเภอ
๓. จัดทำแนวเขตทรัพยากรป่าไม้ทุกประเภทให้เป็นแนวเดียวที่ชัดเจน
๔. จำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ (Zoning)
๕. ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้

ฟื้นฟู และดูแลรักษาป่าไม้อย่างยั่งยืน

๑. จัดระบบการดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมกับประชาชน
๒. จัดระบบการปลูกไม้เศรษฐกิจของประเทศเพื่อทดแทนความต้องการและลดการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่า
๓. ให้คนอยู่กับป่าพึ่งพากันอย่างมีความสุข
๔. เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการฟื้นฟูและดูแลป่าอย่างยั่งยืน
๕. ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้

บทที่ ๑

ทิศทางนโยบายการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๑.๑ หลักการและเหตุผล

จากการรายงานของกรมป่าไม้พบว่า ในปี พ.ศ. ๒๕๐๔ พื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทย มีประมาณ ๑๗๑ ล้านไร่ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ลดลงเหลือประมาณ ๑๐๗ ล้านไร่ และลดเหลือ ๑๐๒.๑ ล้านไร่ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ สาเหตุของการลดลงของพื้นที่ป่าไม้เกิดจากปัจจัยหลายประการ เช่น การบุกรุกเพื่อขยายพื้นที่ทางการเกษตร การบุกรุกจับจองของนายทุน การออกโฉนดที่ดินหรือเอกสารสิทธิ์ที่ไม่ถูกต้อง การขาดจิตสาธารณะ และการบริหารจัดการต่างๆ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขาดประสิทธิภาพ ข้อปัญหาดังกล่าวได้ก่อให้เกิดผลกระทบด้านสังคม สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต ทั้งทางตรงและทางอ้อมมากมาย ซึ่งรัฐบาลในอดีตได้พยายามแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินและทรัพยากรป่าไม้อย่างต่อเนื่อง โดยการออกกฎหมายและนโยบายต่างๆ เพื่อสงวนและอนุรักษ์ป่าไม้ แต่ยังไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ปัญหาอีกประการหนึ่งคือ ข้อจำกัดของเทคโนโลยีการจัดทำแผนที่ในอดีตไม่สามารถกำหนดรายละเอียดขอบเขตของพื้นที่ป่าไม้ได้อย่างชัดเจน จึงเกิดความสับสนในการนำไปใช้ทำให้เกิดปัญหาโดยตลอด อีกทั้งยังพบข้อผิดพลาดที่มิได้กันพื้นที่ชุมชน พื้นที่ทำกินของประชาชน ที่อยู่ก่อนการประกาศเขตป่าไม้ออกจากพื้นที่ป่าไม้ที่สงวนคุ้มครองทำให้ประชาชนที่ควรเป็นผู้มีสิทธิ์ในที่ดินเหล่านี้แปรสภาพเป็นผู้บุกรุกมาเป็นระยะเวลามากกว่า ๗๐ ปี และในขณะเดียวกันมีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ต่อเนื่องและรุนแรงมากขึ้นตามสภาพการเติบโตทางเศรษฐกิจโดยอาศัยช่องว่างที่เกิดจากแนวเขตป่าไม้ในแผนที่ไม่ชัดเจน

รัฐบาลที่ผ่านมาได้พยายามจะนำผืนป่าเสื่อมโทรมมาจัดสรรพื้นที่ทำกินให้กับประชาชนในรูปแบบต่างๆ เช่น พื้นที่ปฏิรูปเพื่อการเกษตร พื้นที่นิคมสร้างตนเอง พื้นที่นิคมสหกรณ์ เป็นต้น ทำให้เกิดความสับสนในเรื่องของแนวเขตที่ดินเพิ่มขึ้น เนื่องจากแนวเขตที่ดินของรัฐเหล่านั้นและแนวเขตป่าไม้ทับซ้อนกัน เพราะแผนที่แนวเขตของแต่ละหน่วยงานไม่ได้จัดทำบนพื้นฐานเดียวกัน จึงทำให้เกิดความสับสนยากต่อการป้องกันและปราบปรามการบุกรุก และการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างมีประสิทธิผล

นโยบายของรัฐบางประการ มีส่วนทำให้เกิดการบุกรุกทำลายป่าอย่างกว้างขวาง เริ่มจากการเข้าไปตัดไม้ถางป่าเพื่อทำกิน การซื้อขายพื้นที่ป่า การเปลี่ยนมือเข้าครอบครองป่า มีการออกเอกสารสิทธิที่ดินในเขตพื้นที่ป่า การขยายการครอบครองพื้นที่ของกลุ่มคน เพื่อทำธุรกิจโรงแรม รีสอร์ท และทำการเกษตรแปลงใหญ่ โดยได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ที่มีการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่จนยากที่จะแก้ไขตามหลักกฎหมายได้

๑.๒ วัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนแม่บทฉบับนี้ก็เพื่อให้เป็นแนวทางหลักในการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ และให้หน่วยงานที่รับผิดชอบได้ใช้เป็นแนวทางในการวางแผนปฏิบัติการ อำนวยการประสานงาน และประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนของสังคมให้เข้ามามีส่วนร่วม รวมทั้งเป็นแนวทางในการประสานความร่วมมือกับประชาคมโลก ประชาคมภูมิภาค และประเทศเพื่อนบ้านที่มีอาณาเขตติดต่อกันให้มีความเข้าใจทิศทางการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ร่วมกัน

๑.๓ กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้

พระราชดำรัสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๙ ปลูกไม้ในใจคน คือการปลูกป่าลงบนแผ่นดิน **“เจ้าหน้าที่ป่าไม้ควรจะปลูกต้นไม้ลงในใจคนเสียก่อน แล้วคนเหล่านั้นก็พากันปลูกต้นไม้ลงบนแผ่นดินและรักษาต้นไม้ด้วยตนเอง”**

พระราชดำรัส พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ พระราชทานแก่คณะบุคคลที่เข้าเฝ้าฯ ณ ศาลาดุสิดาลัย วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๓๗ **“เราจะทำให้ประเทศไทยกลับมีความอุดมสมบูรณ์ มีความชุ่มชื้นได้ ขออย่าไปรังแกป่าเท่านั้นเอง”**

วันพุธที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ พระราชทาน เพื่อเชิญลงพิมพ์ในหนังสือที่ระลึกในพิธีรับมอบเรือขจัดน้ำมัน ซึ่งรัฐบาลเดนมาร์กน้อมเกล้าฯ ถวาย **“ปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับสภาวะแวดล้อมอันเนื่องมาจากมลพิษ หรือความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ไม่ว่าจะเกิดขึ้นในที่หนึ่งที่ใดก็ตาม ย่อมส่งผลกระทบต่อเนื่องไปถึงที่อื่น ๆ ด้วยเหตุนี้ ทุกคนทุกประเทศในโลกจึงย่อมมีส่วนรับผิดชอบอยู่ด้วยกัน ทั้งในการแก้ไข ลดปัญหา และปรับปรุงสร้างเสริมสภาวะแวดล้อม ให้กลับคืนมาสู่สภาพอันจะเอื้อต่อการมีชีวิตอยู่อย่างเป็นสุขของตนเอง และเพื่อนมนุษย์”**

พระราชดำรัส สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๒๕ **“พระเจ้าอยู่หัวเป็นน้ำ ฉันจะเป็นป่า ป่าที่ถวายความจงรักภักดีต่อน้ำ พระเจ้าอยู่หัวสร้างอ่างเก็บน้ำ ฉันจะสร้าป่า”** และ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๓๔ **“ป่าไม้ช่วยซึมซับน้ำฝนไว้ใต้ดิน เรียกว่า น้ำใต้ดินค่อยๆ ระบายลงมาเป็นธารน้ำ เป็นลำคลอง เป็นแม่น้ำให้เราได้ใช้กันตลอดมา เราจึงควรถนอมรักษาป่าไว้ให้คงอยู่เป็นต้นน้ำลำธาร เพื่อว่าลูกหลานเราจะได้ไม่ลำบาก”**

ใช้กรอบแนวคิดตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๔/๒๕๕๗ เรื่องการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปรามหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสภาวการณ์ปัจจุบัน ซึ่งคำสั่งดังกล่าวออกมาเพื่อให้การบริหารราชการในการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้พื้นที่ต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถลดผลกระทบที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศโดยกำหนดให้กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย กองกำลังป้องกันชายแดน ของกองทัพบกและกองทัพเรือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการปราบปราม และจับกุมผู้บุกรุกยึดถือครอบครอง ทำลายหรือกระทำด้วยประการใดๆ อันเป็นการทำให้เสื่อมเสียแก่สภาพป่า รวมทั้งสมคบและสนับสนุนช่วยเหลือให้ได้ผลอย่างจริงจังในทุกพื้นที่ รวมทั้งสกัดกั้นการลักลอบตัดไม้มีค่าหรือไม้หวงห้าม การนำเข้าและส่งออกไม้ที่ผิดกฎหมายตลอดแนวชายแดน ตลอดจนปราบปรามเครือข่ายขบวนการตัดไม้ทำลายป่าในทุกหมู่บ้านและชุมชนทั่วประเทศ พร้อมกับกำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบควบคุม ตรวจสอบกิจการแปรรูปไม้ การตั้งโรงงานแปรรูปไม้ การค้าไม้แปรรูป ตลอดจนการค้าหรือมีไว้ครอบครองซึ่งไม้หวงห้าม และสิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้หรือสิ่งอื่นที่ทำด้วยไม้หวงห้าม หากพบว่ามีการละเลยหรือมีเจตนาจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายซึ่งบัญญัติไว้ ให้ดำเนินการลงโทษตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดกับเจ้าของหรือผู้ประกอบการโดยทันที ให้ติดตามผลคดีป่าไม้และดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุก ทำลายให้คืนสภาพป่าไม้ที่สมบูรณ์ดังเดิม โดยประสานกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งภาคประชาชนและองค์กรชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าวอย่างจริงจัง เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดปล่อยปละละเลยหรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดตามกรณีดังกล่าวข้างต้น จะต้องถูกดำเนินการลงโทษทั้งทางวินัยและทางอาญาอย่างเด็ดขาดโดยทันที และให้ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องยึดถือนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสภาวการณ์ปัจจุบันโดยกำหนดรายละเอียดในการปฏิบัติไว้ดังนี้

๑.๓.๑ การกระทำใดๆ ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ยากไร้ ผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่ดินทำกิน ซึ่งอาศัยอยู่ในพื้นที่เดิมนั้นๆ ก่อนคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ มีผลบังคับใช้ ยกเว้นผู้บุกรุกใหม่จะต้องดำเนินการสอบสวนและพิสูจน์ทราบ เพื่อกำหนดวิธีการปฏิบัติที่เหมาะสมและดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๑.๓.๒ การดำเนินการเร่งด่วน คือ การป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกเพิ่มเติม ด้วยการใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเด็ดขาด

๑.๓.๓ การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่สั่งสมมาแต่เดิม ให้หน่วยที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดมาตรการและวิธีการอย่างเป็นระบบเพื่อแก้ไขต่อไป

๑.๓.๔ กรณีใดๆ ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมให้ดำเนินการต่อไปจนกว่าจะสิ้นสุดกระบวนการที่กำหนด

นอกจากนี้กรอบแนวคิดสำคัญคือ ได้กำหนดเป้าประสงค์ หรือผลลัพธ์สุดท้ายที่แผนแม่บทต้องการ คือ การพิทักษ์รักษาทรัพยากรป่าไม้ของชาติให้มีสภาพที่สมบูรณ์ตามลักษณะประเภทของป่าตามที่กำหนดไว้ให้ได้อย่างน้อย ๔๐% ของพื้นที่ประเทศภายในระยะเวลาไม่เกิน ๑๐ ปี แต่เนื่องจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีความตั้งใจอย่างยิ่งที่จะแก้ไขปัญหาให้ได้อย่างรวดเร็ว จึงได้กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาระยะเร่งด่วนให้มีการรณรงค์อย่างจริงจังด้วยการประสานความร่วมมือของทุกภาคส่วน ดำเนินการต่อทุกพื้นที่ทั้งประเทศโดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ เพื่อหยุดยั้งการตัดไม้ทำลายป่าและทวงคืนผืนป่าจากผู้บุกรุกครอบครองให้ได้ตามที่เป้าหมายกำหนดไว้ภายใน ๑ ปี

ส่วนที่ ๒ เพื่อให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และยั่งยืนภายใน ๒ ปี

ส่วนที่ ๓ เพื่อฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ป่าเป้าหมายทั่วทั้งประเทศให้มีสภาพที่สมบูรณ์ภายใน ๒ - ๑๐ ปี

๑.๔ ความร่วมมือในการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ในระดับภูมิภาค

ป่าไม้ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เป็นผืนป่าที่มีความอุดมสมบูรณ์เป็นทรัพยากรธรรมชาติและระบบนิเวศน์ที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลกมีพื้นที่ครอบคลุมตามแนวแม่น้ำโขงตั้งแต่กัมพูชา ลาว พม่า ไทย เวียดนาม ประมาณ ๖๐๐, ๐๐๐ ตารางกิโลเมตร และยังรวมถึงผืนป่า ใจกลางเกาะบอร์เนียว ซึ่งเป็นที่ตั้งของประเทศมาเลเซีย อินโดนีเซีย และบรูไน มีพื้นที่ป่าจำนวน ๒๔๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ผืนป่าเหล่านี้ มีคุณค่าทั้งในทางเศรษฐกิจ และนิเวศวิทยาและมีคุณค่าต่อความเป็นอยู่ของผู้คนจำนวนมาก นอกจากนี้ป่าที่อุดมสมบูรณ์เป็นเครื่องมือที่สำคัญในการช่วยลดโลกร้อนได้

ในปัจจุบัน สภาพป่าที่เสื่อมโทรม และการตัดไม้ทำลายป่ามีผลทำให้พื้นที่ป่าในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีจำนวนลดลงเรื่อยๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ องค์การอาหารและเกษตรกรรมของสหรัฐอเมริกามีข้อมูลสถิติการตัดไม้ทำลายป่าในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งสูงถึง ๓๗,๐๐๐ ตารางกิโลเมตรต่อปี ซึ่งการที่พื้นที่ป่าลดลงนี้ มีผลกระทบต่อระบบนิเวศน์ในพื้นที่ และการตัดไม้ทำลายป่าทำให้เกิดการปลดปล่อยธาตุคาร์บอนไดออกไซด์ที่สะสมอยู่ในต้นไม้ออกสู่ชั้นบรรยากาศเพิ่มขึ้น ทำให้เกิดสภาวะเรือนกระจก (Green House Effect) ส่งผลให้โลกร้อนขึ้น อีกทั้งยังทำให้เกิดไฟไหม้ป่าบ่อยครั้งขึ้นกว่าปกติ ซึ่งมีผลทำให้อัตราการสูญเสียของพื้นที่ป่าไม้เพิ่มมากขึ้นอีกทางหนึ่ง

ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาะประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียน ซึ่งมีความตระหนักร่วมกันในความสำคัญของการเกษตรและป่าไม้ที่มีต่อภูมิภาคและส่วนอื่นๆ ของโลก ได้จัดทำ**แถลงการณ์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้และการบริหารจัดการที่ดี** (ASEAN Statement on Strengthening Forest Law Enforcement and Governance: FLEG) ขึ้นในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้ ครั้งที่ ๒๙ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ณ กรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นการยืนยันถึงเจตนารมณ์ของอาเซียนในการต่อต้านการทำลายป่า และการค้าผลิตภัณฑ์จากป่าไม้ที่ผิดกฎหมาย

ในการประชุมรัฐมนตรีฯ ในครั้งนี้คณะรัฐมนตรีอาเซียนยังเห็นสมควรให้โครงการความร่วมมือด้านป่าไม้ได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อการบริหารจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนสืบไป การดำเนินการที่สำคัญ อาทิ การดำเนินงานตาม**อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศสำหรับสัตว์ป่าและพืชป่า**

ที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International Trade of Endangered Species of Wild Fauna and Flora : CITES) และได้ให้การรับรองเอกสารดังต่อไปนี้ คือ **หลักเกณฑ์และตัวชี้วัดของอาเซียนสำหรับการจัดการป่าไม้เมืองร้อนแบบยั่งยืน รูปแบบการติดตาม ประเมิน และการรายงานสำหรับการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนในอาเซียน** และ**คู่มืออาเซียนสำหรับการดำเนินการโครงการ**ที่เสนอโดย **คณะกรรมการด้านป่าไม้ระหว่างรัฐ/สภาด้านป่าไม้ระหว่างรัฐ (IPF/IFF : Intergovernmental Panel on Forests/Intergovernmental Forum on Forests)**

นอกจากความร่วมมือในภูมิภาคแล้ว ยังมีการขยายความร่วมมือในด้านการเกษตรและป่าไม้ไปยังภูมิภาคใกล้เคียง ตลอดจนภูมิภาคอื่นๆ ที่เล็งเห็นความสำคัญของผืนป่าและสภาพแวดล้อมที่มีต่อสิ่งมีชีวิตที่อาศัยอยู่บนโลก เพื่อร่วมกันคิดหายุทธศาสตร์ในการแก้ปัญหา โดยรวมตัวกันจัดตั้งคณะกรรมการ องค์การต่างๆ เพื่อหาแนวทางดำเนินการในการอนุรักษ์ป่าและสิ่งแวดล้อม

ความร่วมมือภายในภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค

- Mekong River Commission : MRC มีความมุ่งหมายเพื่อป้องกัน พิทักษ์รักษาพื้นที่ป่าบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงมีประเทศสมาชิก ๔ ประเทศคือ กัมพูชา ไทย ลาว และเวียดนาม

- องค์กร Biodiversity Conservation Corridors Initiative : BCCI ตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีจุดมุ่งหมายที่คล้ายคลึงกับ MRC โดยมีแนวคิดที่ว่า การพัฒนาการทางเศรษฐกิจ และการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมสามารถก้าวไปพร้อมกันได้ ประเทศสมาชิกประกอบด้วย กัมพูชา จีน ลาว พม่า ไทย และเวียดนาม

- องค์กร AFoCO : Asian Forest Cooperation Organization เกิดจากความร่วมมือระหว่างกลุ่มประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับสาธารณรัฐเกาหลีใต้ โดยมีความมุ่งหมายในการที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งมีสาเหตุมาจากการตัดไม้ทำลายป่าในภูมิภาคเอเชีย และดำเนินการปลูกป่าทดแทนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) รวมถึงหาแนวทางในการบริหารทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืน

- **ความร่วมมือระหว่างประชาคมอาเซียน และประเทศเยอรมนี [ASEAN-German Programme on Response to Climate Change (GAP-CC) Module “Mitigation and Adaptation Strategies in Support of the AFCC]** โดยมีความมุ่งหมาย และมีข้อตกลงในการร่วมกันดำเนินการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อรับมือกับสภาวะแวดล้อมโลกที่เปลี่ยนแปลงในบริบทของเกษตรกรรมและการป่าไม้

ความช่วยเหลือและความร่วมมือในด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์กรสิ่งแวดล้อมนอกภูมิภาคเอเชีย

- **โครงการจัดการพื้นที่คุ้มครองอย่างมีส่วนร่วม (Joint Management of Protected Areas : JoMPA)** เป็นโครงการความร่วมมือระหว่าง รัฐบาลไทย โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับรัฐบาลเดนมาร์ก ผ่าน**โครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาแห่งประเทศเดนมาร์ก (Danish International Development Agency : DANIDA)**

- **โครงการผืนป่าตะวันตก (Western Forest Complex)** เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลเดนมาร์ก กับรัฐบาลไทยโดยกรมป่าไม้ จัดให้มี**โครงการจัดการผืนป่าตะวันตกเชิงระบบนิเวศน์ (The Western Forest Complex Ecosystem Management : WEFCOM)** มีระยะเวลาในการดำเนินโครงการตั้งแต่ ธ.ค. ๒๕๔๒ ถึง เม.ย. ๒๕๔๖ โดยยึดหลักการว่า ๑) ให้ถือว่าผืนป่าตะวันตกโดยธรรมชาติเป็นป่าผืนเดียวกันทั้งผืน ๒) ให้วางแผนการอนุรักษ์เป็นกรอบปฏิบัติเดียวกันทั้งป่า ๓) ต้องรักษาและคงไว้ซึ่งคุณค่าของผืนป่าตะวันตกอย่างยั่งยืน ๔) เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ภายใต้หลักการที่ว่า “ป่าเป็นสมบัติของคนไทยทั้งชาติ”

- **โครงการจัดทำแผนแม่บทพื้นที่คุ้มครองแห่งชาติ (National Protected Areas Master Plan)** เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช โดยสำนักอุทยานแห่งชาติกับ**กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF)** เพื่อวางกรอบในการจัดการพื้นที่คุ้มครองของประเทศไทย

- **โครงการเร่งเสริมความยั่งยืนของระบบจัดการพื้นที่คุ้มครอง (Catalyzing Sustainability of Thailand’s Protected Areas System : CATSPA) เป็นความร่วมมือระหว่างกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับสำนักงานพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP)** โดยมีความมุ่งหมายในการพัฒนารูปแบบการจัดการโดยเน้นการนำเสนอการจัดการระบบงบประมาณของพื้นที่คุ้มครอง การดำเนินงานในพื้นที่อนุรักษ์ ๕ แห่ง คือ อุทยานแห่งชาติดอยอินทนนท์ อุทยานแห่งชาติแม่วงก์ อุทยานแห่งชาติเขาชะเมา-เขาวง และอุทยานแห่งชาติตะรุเตา

- **โครงการลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการทำลายป่า และการเสื่อมโทรมของป่าในประเทศกำลังพัฒนา (Reducing Emission from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries : REDD)** โดยมีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นหน่วยงานหลัก ขณะนี้กำลังดำเนินการขอการสนับสนุนจาก**กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF)**

นอกจากนี้ได้มีการกำหนดไว้ใน**พิมพ์เขียวของประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint)** เกี่ยวกับการดำเนินการในด้านป่าไม้ ดังนี้

- ให้ดำเนินการค้นคว้าวิจัยร่วมกันในระหว่างประเทศสมาชิกในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ในด้านผลผลิตเกษตรกรรม อาหาร และการป่าไม้

- ให้มีการร่วมมือกันในการต่อต้าน และดำเนินการต่อการตัดไม้ทำลายป่าและไฟไหม้ป่า ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นต้น

บทที่ ๒

การวิเคราะห์สถานการณ์การบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

ประเทศไทยมีพื้นที่ประมาณ ๓๒๑ ล้านไร่ นโยบายการป่าไม้แห่งชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ กำหนดให้มีพื้นที่ป่าไม้อย่างน้อยร้อยละ ๔๐ ของประเทศ หรือประมาณ ๑๒๘.๓ ล้านไร่ เพื่อการอนุรักษ์ ดิน น้ำ และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม จากข้อมูลสถิติพื้นที่ป่าไม้ ในปี พ.ศ. ๒๕๐๔ ประเทศไทยมีพื้นที่ป่าจำนวนร้อยละ ๕๓.๓ ของพื้นที่ประเทศ หรือประมาณ ๑๗๑ ล้านไร่ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ มีพื้นที่ป่าเหลืออยู่ร้อยละ ๓๐.๕๒ ของพื้นที่ประเทศ หรือประมาณ ๙๘ ล้านไร่ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ประเทศไทยมีพื้นที่ป่าเหลืออยู่ ร้อยละ ๒๕.๓ ของพื้นที่ประเทศ หรือประมาณ ๘๑ ล้านไร่ และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ประเทศไทยมีพื้นที่ป่าเหลืออยู่ ร้อยละ ๓๓.๔ ของพื้นที่ประเทศหรือประมาณ ๑๐๗ ล้านไร่ ซึ่งปัจจุบันพื้นที่ป่าไม้คงเหลือ ๑๐๒.๑ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๕๗ ของประเทศ จากการลดลงของพื้นที่ป่าจำนวนมากในระยะเวลาที่ผ่านมา มีผลกระทบต่อความสมบูรณ์ของระบบนิเวศป่าไม้ และสถานภาพของพืชและสัตว์หลายชนิด ซึ่งบางชนิดได้สูญพันธุ์ไปแล้ว และบางชนิดเสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ หายากและถูกคุกคาม โดยเฉพาะพื้นที่ต้นน้ำลำธารของภาคเหนือจำนวนมากถูกบุกรุกทำลายเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดภัยพิบัติดินโคลนถล่มและอุทกภัยสร้างความเสียหายอย่างมากในช่วง ๑๐ ปี ที่ผ่านมา มีแนวโน้มในการบุกรุกพื้นที่ป่าและลักลอบตัดไม้ทำลายป่าเพิ่มมากขึ้น โดยพื้นที่ป่าของประเทศลดลงอย่างต่อเนื่องจากหลายสาเหตุ เช่น การบุกรุกเพื่อขยายพื้นที่ทำการเกษตร การบุกรุกครอบครองของนายทุน การออกเอกสารสิทธิ์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย การขาดจิตสำนึกสาธารณะ และการบริหารจัดการของหน่วยงานที่รับผิดชอบขาดประสิทธิภาพ โดยผู้กระทำผิดได้มีการพัฒนารูปแบบและวิธีการที่สลับซับซ้อนมากขึ้นกว่าอดีตที่ผ่านมา การบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ใช้รูปแบบการปลูกพืชเกษตรเชิงเดี่ยว ทั้งประเภทยืนต้นและล้มลุก การลักลอบตัดไม้มีการทำเป็นขบวนการใหญ่ใช้บุคคลที่มีอิทธิพลทางการเมือง และเงินทุนสนับสนุนการกระทำผิดเพื่อส่งไปขายยังต่างประเทศ ถือว่าเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงภายในประเทศอีกรูปแบบหนึ่ง และยังคงมีความรุนแรงอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งหากไม่มีการป้องกันแก้ไขอย่างเร่งด่วนก็จะส่งผลให้มีการทำลายทรัพยากรป่าไม้เพิ่มขึ้นจนเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสมดุลธรรมชาติมากยิ่งขึ้น ปัจจัยสำคัญที่ทำให้สถานการณ์ในภาพรวมของประเทศมีแนวโน้มที่จะรุนแรงมากขึ้น มีหลายปัจจัย ดังนี้

๒.๑.๑ นโยบายของรัฐบาลบางประการที่ผ่านมาส่งเสริมให้มีการบุกรุกทำลายป่ามากขึ้น เช่น การนำพื้นที่ป่าไม้มาปฏิรูปเป็นพื้นที่เกษตร การส่งเสริมการปลูกยางพารา และการทำการเกษตรแปลงใหญ่ เป็นต้น

๒.๑.๒ วัฏจักรของการทำลายป่าเริ่มต้นตั้งแต่การเข้าไปตัดไม้แผ้วถางป่า การทำกิน การขายที่ดินป่าไม้ การเปลี่ยนมือ การครอบครอง จนไปถึงการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินในเขตป่า โดยเฉพาะพื้นที่ที่เหมาะในการสร้างโรงแรม รีสอร์ท หรือบ้านพักตากอากาศ ยังคงมีอยู่มาก

๒.๑.๓ การขยายการครอบครองพื้นที่ของกลุ่มทุนเพื่อทำการเกษตร ซึ่งส่วนใหญ่ทำเป็นแปลงใหญ่โดยมุ่งผลตอบแทนในเชิงเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียว โดยไม่ได้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนท้องถิ่น

๒.๑.๔ การขยายพื้นที่ทำการเกษตร ส่วนใหญ่เป็นการทำการเกษตรเชิงเดี่ยว เช่น ข้าวโพด มันสำปะหลัง ยางพารา เมื่อเกษตรกรต้องการผลผลิตเพิ่มก็ขยายพื้นที่เพิ่ม แทนที่จะพัฒนารูปแบบและวิธีการทำการเกษตรเพื่อเพิ่มปริมาณและคุณภาพของผลผลิต

๒.๑.๕ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่รับผิดชอบ หลายพื้นที่เจ้าหน้าที่มีการทุจริต หรือปล่อยปละละเลย จนกลุ่มผู้บุกรุกมีขนาดใหญ่ยากที่จะแก้ไขตามหลักกฎหมายได้

๒.๑.๖ การถือครองที่ดินป่าไม้ของประชาชนที่ได้รับการยกเว้น ผ่อนปรน หรือชะลอการจับกุม ยังไม่ได้รับการจัดระเบียบ และหลายพื้นที่ยังคงถือครองโดยผิดกฎหมาย

๒.๑.๗ ปัญหาการบุกรุกแผ้วถางป่ารายใหม่ยังคงมีอยู่ ทั้งในเขตพื้นที่รกร้างว่างเปล่าที่เป็นที่ดินของรัฐ เช่น ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่สาธารณะ และในเขตป่าอนุรักษ์ เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า เป็นต้น

๒.๑.๘ การลักลอบตัดไม้ทำลายป่า โดยเฉพาะการลักลอบตัดไม้พะยูงและไม้สักอยู่ในขั้นวิกฤติและมีการกระทำกันเป็นขบวนการใหญ่ มีชาวต่างชาติ ผู้มีอิทธิพล และเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้องโดยเฉพาะการลักลอบตัดไม้พะยูงเพื่อส่งไปขายยังต่างประเทศ เนื่องจากไม้พะยูงมีราคาสูง ทำให้คนกล้าที่จะกระทำความผิดเพื่อแลกกับผลประโยชน์ และเมื่อไม้พะยูงมีจำนวนเหลือน้อย ทำให้เกิดการลักลอบตัดไม้ชิงชัน ไม้ประดู่ มาทดแทนมากขึ้น

๒.๑.๙ การลักลอบล่าและค้าสัตว์ป่า ยังคงมีขบวนการที่เกี่ยวข้องกับผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งในส่วนที่เป็นสัตว์ป่าในประเทศและสัตว์ป่าต่างประเทศ ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ถูกจัดให้เป็นประเทศทางผ่านของขบวนการล่าและค้าสัตว์ป่านานาชาติ

๒.๑.๑๐ การยุบเลิกหน่วยงานป่าไม้จังหวัดและป่าไม้อำเภอ ส่งผลให้กรมป่าไม้ไม่มีหน่วยงานภูมิภาคในการบริหารจัดการและประสานหรือบริการหน่วยงานและประชาชนในพื้นที่

๒.๑.๑๑ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

๒.๑.๑๒ การปฏิบัติงานในพื้นที่ป่าที่มีพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน มีราษฎรของประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาลักลอบตัดไม้และขนลำเลียงกลับไปประเทศของตน เช่น ในส่วนของป่าสาละวินที่มีแนวเขตติดต่อกับประเทศเมียนม่า หรือป่ารอยต่อตามแนวเขตประเทศกัมพูชา และ สปป. ลาว มีการลักลอบ

ตัดไม้พะยูง ประดู่ ชิงชัน บางครั้งมีกองกำลังติดอาวุธคุ้มกันการลักลอบตัดไม้ ซึ่งการป้องกันดังกล่าวเกินขีดความสามารถในการป้องกันของเจ้าหน้าที่ป่าไม้

๒.๑.๑๓ ผู้กระทำผิดได้รับโทษที่ไม่ร้ายแรงเมื่อเทียบกับความผิดข้อหาอื่นๆ

๒.๑.๑๔ การขาดอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ และวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอ เช่น อาวุธปืน รถยนต์ วิทยุสื่อสาร เป็นต้น

๒.๒ แนวทางการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

ดำเนินการโดยใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศสี ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นบรรทัดฐานในการตรวจสอบสภาพความสมบูรณ์ของป่า ทั้งป่าสงวนแห่งชาติ (กรมป่าไม้) และป่าอนุรักษ์ (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) แล้วนำเอาภาพถ่ายทางอากาศสี ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โครงการ DMC ของกรมแผนที่ทหารมาตรวจสอบร่วม หากพื้นที่บริเวณใดที่ปรากฏในภาพถ่ายทางอากาศ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สภาพเสื่อมโทรมหรือโล่งเตียนไปจากปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แสดงว่าเป็นพื้นที่ที่มีการบุกรุกใหม่อย่างแน่นอน ให้ดำเนินการตามกฎหมายได้ทันที โดยให้ตรวจสอบและดำเนินการพร้อมกันทั้งประเทศ โดยเฉพาะพื้นที่บุกรุกป่าใหม่ ซึ่งไม่มี มติ ครม. หรือระเบียบใดๆ ผ่อนผันให้ทั้งสิ้น ต้องดำเนินการตามกฎหมายทั้งหมด เพื่อนำพื้นที่ที่ถูกบุกรุกทำลายมาฟื้นฟูสภาพป่า บางแห่งอาจจัดทำเป็นป่าชุมชน มอบให้ชุมชนช่วยกันดูแลรักษาและใช้ประโยชน์ร่วมกันต่อไป โดยใช้แนวทางในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

๒.๒.๑ ต้องไม่มีการบุกรุกเพิ่มเติมอีกนับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๒.๒.๒ ดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้ที่บุกรุกป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรี ๓๐ มิ.ย. พ.ศ. ๒๕๔๑ และระเบียบกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้อย่างเคร่งครัด

๒.๒.๓ จัดลำดับความเร่งด่วนกับนายทุนหรือผู้บุกรุกรายใหญ่ที่บุกรุกป่าไม้เป็นลำดับแรก แล้วดำเนินการกับรายอื่นๆ ต่อไป

๒.๒.๔ การดำเนินการใดๆ ต้องไม่กระทบต่อประชาชนที่ใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ที่พิสูจน์แล้วควรได้รับสิทธิในที่ดินตามกฎหมาย หรือผู้ได้รับผลกระทบจากนโยบายหรือการดำเนินการของภาครัฐ และจะต้องเป็นการแก้ไขปัญหาทรัพยากรป่าไม้ที่เป็นระบบอย่างยั่งยืน

๒.๓ ระดับความรุนแรงของปัญหาบุกรุกทำลายป่าไม้

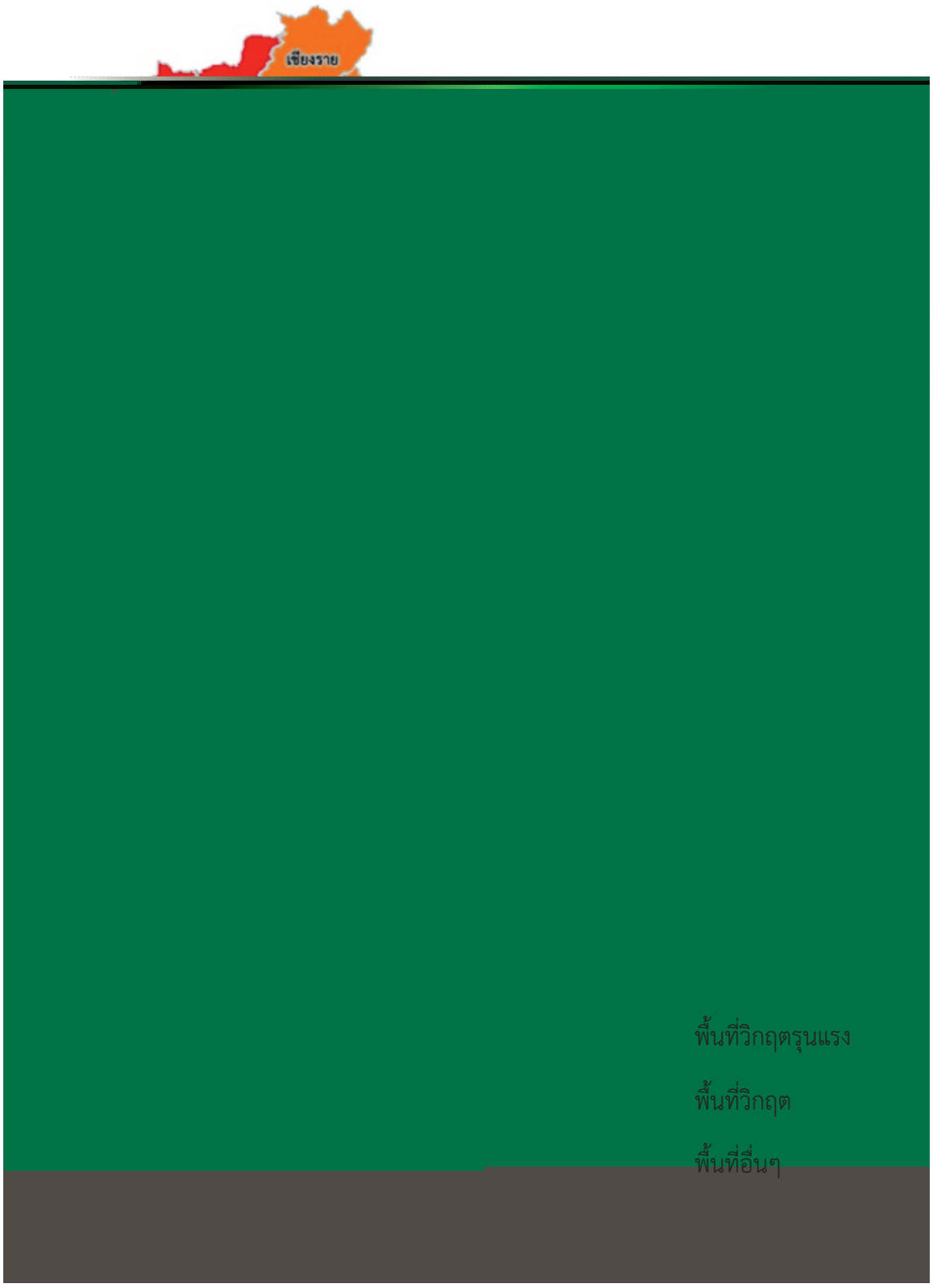
ปัจจุบันกรมป่าไม้ได้จัดตั้งสำนักงานป่าสงวนแห่งชาติเพื่อควบคุมดูแลและปฏิบัติภารกิจของกรมป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติทุกแห่ง แต่ยังไม่มีการสนับสนุนบุคลากรและงบประมาณใด ๆ รวมทั้งยังไม่มอบอำนาจในการควบคุมกำกับหน่วยงานป่าไม้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ทำให้การปฏิบัติงานซ้ำซ้อน และยังไม่บูรณาการในระดับพื้นที่ อีกทั้งอำเภอและจังหวัดไม่มีเจ้าหน้าที่ป่าไม้ที่จะรับนโยบายการปฏิบัติงานด้านป่าไม้ ทำให้ฝ่ายปกครองซึ่งมีศักยภาพสูงในการป้องกันปราบปรามและกำกับดูแล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่สามารถปฏิบัติงานป้องกันรักษาทรัพยากรป่าไม้อย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่งผลให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ในเขตป่าสงวนฯ เป็นจำนวนมากกว่าป่าไม้ที่อยู่ในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติ

เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ซึ่งมีบุคลากร และงบประมาณในการป้องกันดูแลรักษาป่ามากกว่า โดยการบุกรุกป่าไม้มีหลายลักษณะ ได้แก่ การลักลอบตัดไม้ และแปรรูปไม้ เพื่อขายในประเทศหรือส่งออกต่างประเทศ โดยเฉพาะไม้พะยูง ไม้ชิงชัน และไม้สัก ซึ่งขณะนี้สถานการณ์อยู่ในขั้นวิกฤติ การบุกรุกป่าไม้เพื่อใช้พื้นที่ทำการเกษตร เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน และมันสำปะหลัง เป็นต้น และการบุกรุกเพื่อสร้างรีสอร์ท หรือบ้านพักตากอากาศ รวมทั้งการลักลอบล่าและค้าสัตว์ป่า ซึ่งปัญหาที่สมควรต้องแก้ไขอย่างเร่งด่วน คือ การบุกรุกพื้นที่เพื่อครอบครองและการลักลอบตัดไม้ที่มีนายทุนอยู่เบื้องหลังการทำเป็นขบวนการใหญ่ มีชาวต่างชาติ ผู้มีอิทธิพล และเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปเกี่ยวข้อง จากสภาพปัญหาดังกล่าว กอ.รมน. กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ร่วมกันประเมินลำดับความรุนแรงของสถานการณ์ โดยเรียงลำดับความรุนแรงจากมากไปน้อยในพื้นที่ภาคต่าง ๆ ดังนี้ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือภาคใต้ และภาคกลาง ปรากฏว่ามีพื้นที่วิกฤตรุนแรง ๑๒ จังหวัด และพื้นที่วิกฤต ๓๓ จังหวัด รวมพื้นที่วิกฤติ ๔๕ จังหวัด มากกว่าครึ่งของประเทศ ดังนี้

๒.๓.๑ **พื้นที่วิกฤตรุนแรง (๑๒ จังหวัด)** ได้แก่ จังหวัด : เพชรบูรณ์, พิษณุโลก, สุโขทัย, น่าน, ลำปาง, อุบลราชธานี นครราชสีมา, เลย, กระบี่, เชียงใหม่, ตาก, และแม่ฮ่องสอน

๒.๓.๒ **พื้นที่วิกฤต (๓๓ จังหวัด)** ได้แก่ จังหวัด : กาญจนบุรี, กำแพงเพชร, จันทบุรี, ฉะเชิงเทรา, ชัยภูมิ, ชุมพร, เชียงราย, ตรัง, ตราด, บุรีรัมย์, ประจวบคีรีขันธ์, พะเยา, พังงา, พัทลุง, แพร่, ภูเก็ต,ระนอง, ศรีสะเกษ, สกลนคร, สงขลา, สตูล, สุราษฎร์ธานี, สุรินทร์, อุทัยธานี, สระแก้ว, มุกดาหาร, นครพนม, บึงกาฬ หนองบัวลำภู, สระบุรี, หนองคาย, อำนาจเจริญ และอุตรดิตถ์

๒.๓.๓ **พื้นที่อื่น ๆ (๓๑ จังหวัด)** ได้แก่ จังหวัด : กาฬสินธุ์, ขอนแก่น, ชลบุรี, ชัยนาท, นครนายก, นครปฐม, นครศรีธรรมราช, นครสวรรค์, นนทบุรี, นราธิวาส, ปทุมธานี, ปราจีนบุรี, ปัตตานี, พระนครศรีอยุธยา, พิจิตร, เพชรบุรี, มหาสารคาม, ยโสธร, ยะลา, ร้อยเอ็ด, ระยอง, ราชบุรี, ลพบุรี, ลำพูน, สมุทรปราการ, สมุทรสาคร, สมุทรสงคราม, สิงห์บุรี, สุพรรณบุรี, อ่างทอง และอุดรธานี



õ ó ì ð" การแบ่งพื้นที่ตามความรุนแรงของการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

บทที่ ๓

ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

จากสถานการณ์การบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้อย่างต่อเนื่อง ทำให้พื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทยมีจำนวนลดลงเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดผลกระทบและความขัดแย้งเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ที่รุนแรง ประเทศไทยต้องมีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศให้มีพื้นที่ส่วนหนึ่งเป็นพื้นที่ป่า เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติให้มีความสมบูรณ์และสมดุล ประชาชนกับป่าอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข เพื่อให้มีพื้นที่ป่าไม้อย่างน้อยร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ และเพื่อเป็นการหยุดยั้งการบุกรุกพื้นที่ตัดไม้ทำลายป่า และพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ ดังนี้

๓.๑ วิสัยทัศน์ (Vision)

“ประเทศไทยมีทรัพยากรป่าไม้อุดมสมบูรณ์ อันเป็นรากฐานการพัฒนาชาติให้มั่นคงยั่งยืน”

๓.๒ พันธกิจ (Mission)

๓.๒.๑ หยุดยั้งการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภทอย่างเร่งด่วน

๓.๒.๒ หยุดยั้งการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า

๓.๒.๓ หยุดยั้งการลักลอบล่าและค้าสัตว์ป่า

๓.๒.๔ จัดทำแนวเขตป่าไม้ให้ชัดเจน

๓.๒.๕ สร้างจิตสำนึกรักและหวงแหนทรัพยากรป่าไม้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๓.๒.๖ ขับไล่ รื้อถอน จับกุมเอาผิดกับผู้ที่เข้าครอบครองพื้นที่ป่าโดยผิดกฎหมาย

๓.๒.๗ ป้องกันการบุกรุกแผ้วถางป่าของราษฎรรายใหม่ในเขตพื้นที่รกร้างหรือเสื่อมโทรม

๓.๒.๘ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานและกระบวนการทำงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพ

๓.๒.๙ ปรับปรุงกฎหมายที่มีความขัดแย้งกันทำให้เกิดช่องว่าง หรืออุปสรรคในการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ รวมทั้งการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศอย่างเคร่งครัด

๓.๒.๑๐ ฟื้นฟูสภาพป่าที่เสื่อมโทรม

๓.๒.๑๑ ส่งเสริมการปลูกป่าบริเวณพื้นที่ถูกบุกรุก และบริเวณช่องทางผ่านแดนร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้เป็นป่าอาเซียน

๓.๒.๑๒ ปรับปรุงระบบการดูแลรักษาป่าโดยให้ทุกภาคส่วน มีส่วนร่วมอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๓.๓ เป้าหมายหลัก (Goal)

พิทักษ์รักษาป่าไม้ของประเทศให้มีความสมบูรณ์โดยให้มีพื้นที่ป่า อย่างน้อย ๔๐% ของพื้นที่ประเทศ ภายใน ๑๐ ปี

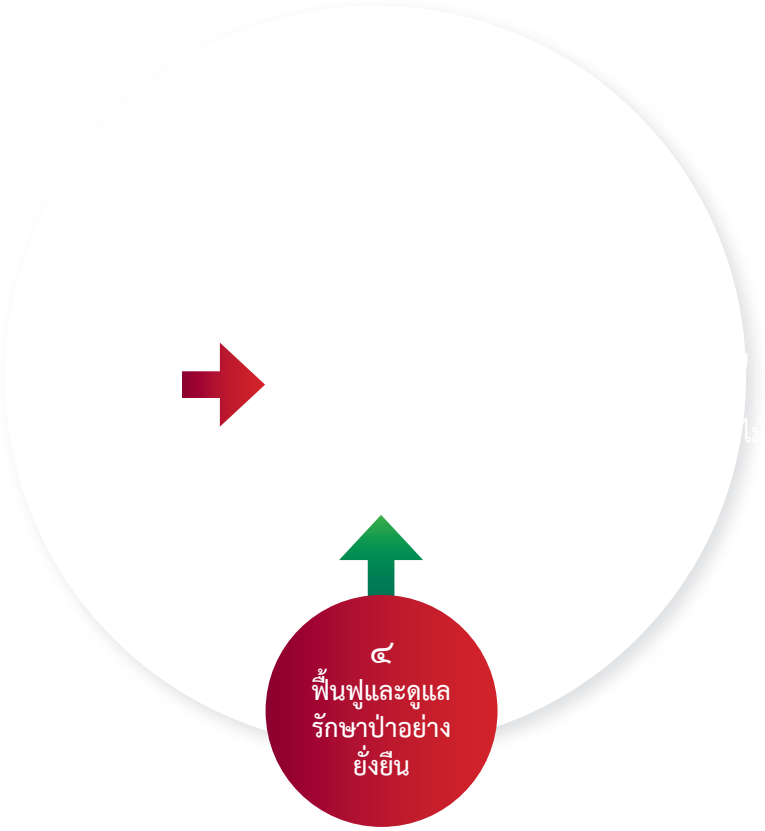
๓.๔ วัตถุประสงค์ (Objective)

๓.๔.๑ เพื่อหยุดยั้งการตัดไม้ทำลายป่าและทวงคืนผืนป่าจากผู้บุกรุกครอบครองให้ได้ตามที่เป้าหมายกำหนดไว้ภายใน ๑ ปี

๓.๔.๒ เพื่อให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และยั่งยืน ภายใน ๒ ปี

๓.๔.๓ เพื่อฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ป่าเป้าหมายทั่วทั้งประเทศให้มีสภาพที่สมบูรณ์ ภายใน ๒ - ๑๐ ปี

ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ



õ ó ì ð # ยุทธศาสตร์การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ (๔ ป.)

ประเด็นยุทธศาสตร์ ฟื้นฟูและดูแลรักษาป่าอย่างยั่งยืน

๔.๓.๒.๑๓ กลยุทธ์ “จัดระบบการดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมกับประชาชน”

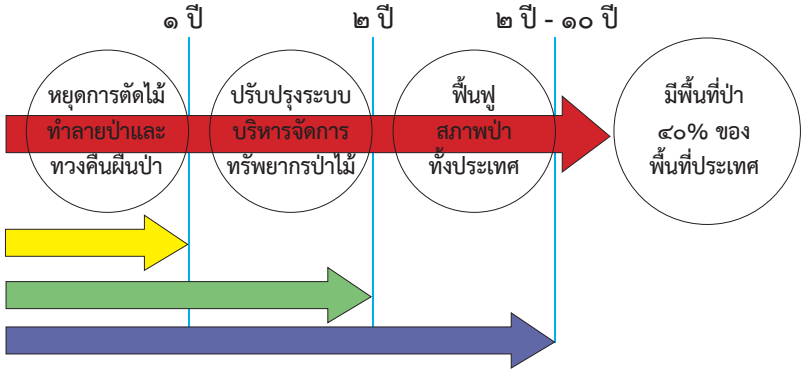
๔.๓.๒.๑๔ กลยุทธ์ “จัดระบบการปลูกไม้เศรษฐกิจของประเทศเพื่อทดแทนความต้องการและลดการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่า”

๔.๓.๒.๑๕ กลยุทธ์ “ให้คนอยู่กับป่าพึ่งพากันอย่างมีความสุข”

๔.๓.๒.๑๖ กลยุทธ์ “เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการฟื้นฟูและดูแลป่าอย่างยั่งยืน”

๔.๓.๒.๑๗ กลยุทธ์ “ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยเพื่อพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้”

แผนแม่บท
การพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ



- **ด้วยการรณรงค์/ระดมสรรพกำลังทุกภาคส่วน ร่วมพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ เป็นวาระแห่งชาติ**
- **ทุกวัตถุประสงค์เริ่มต้นพร้อมกัน**
- **ร่วมกันรับผิดชอบ รัก และหวงแหนผืนป่าของชาติ**

õ ó ì ð $ แผนแม่บทการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

๔.๔ กลไกในการขับเคลื่อน และงบประมาณ

๔.๔.๑ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการวางแผนโดยจัดทำแผนปฏิบัติการให้บรรลุตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของแผนแม่บทฉบับนี้ โดยประสานการปฏิบัติงานกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าแห่งชาติ (คปป.) และคณะกรรมการแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๔.๒ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนงานและโครงการในการดูแลประชาชนในพื้นที่ป่าและพื้นที่รอบป่าให้มีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ตามบทบาทหน้าที่ของแต่ละกระทรวงให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฉบับนี้ และเสนอต่อ คสช. เพื่อให้นำสู่การปฏิบัติอย่างเร่งด่วน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่สอดคล้องกันและมิให้เกิดความซ้ำซ้อน

๔.๔.๓ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รับผิดชอบในการบูรณาการประสานงาน ติดตาม กำกับดูแล จัดตั้งและควบคุมหน่วยเฉพาะกิจป้องกันและปราบปราม การตัดไม้ทำลายป่า ให้เป็นไปตามที่แผนแม่บทกำหนดไว้ พร้อมทั้งมีระบบฐานข้อมูลและแผนที่เพื่อบูรณาการกับหน่วยงานต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๔.๔ ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติงานของหน่วยตามบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับแผนแม่บท

๔.๔.๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานตามกลยุทธ์ เพื่อใช้เป็นตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติงาน

๔.๔.๖ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าแห่งชาติ (คปป.) และคณะกรรมการแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) ประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามแผนแม่บท

๔.๔.๗ ให้สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ (Zoning) ในพื้นที่แนวเขตป่าไม้ (ป่าตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔) ใหม่ โดยกำหนดให้มีพื้นที่ป่าไม่น้อยกว่า ๔๐% ของพื้นที่ประเทศไทย ด้วยการบูรณาการข้อมูลที่ถูกต้องทันสมัยและวิเคราะห์ตามหลักวิชาการ โดยการมีส่วนร่วมในรูปของคณะกรรมการจากผู้เชี่ยวชาญด้านวิชาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๒ ปี

๔.๔.๘ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์ข้อมูลแผนที่แนวเขตป่าไม้ และคณะกรรมการติดตามการดำเนินงานตามแผนแม่บทเพื่อบูรณาการ ประสานงาน และขับเคลื่อนกลไก การแก้ไขปัญหาบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ การปรับปรุงระบบบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้และการฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่เป้าหมาย เสริมการปฏิบัติงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๔.๙ สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๔.๑๐ ในระดับจังหวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดรับผิดชอบในการบูรณาการประสานงาน ทุกหน่วยงานภายในจังหวัดทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เร่งรัดดำเนินการและให้การสนับสนุนให้เป็นไปตามแผนแม่บท

๔.๕ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๕.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๕.๒ กระทรวงกลาโหม

๔.๕.๓ กระทรวงมหาดไทย

๔.๕.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔.๕.๕ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๕.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔.๕.๗ กระทรวงอุตสาหกรรม

๔.๕.๘ กระทรวงพาณิชย์

๔.๕.๙ กระทรวงยุติธรรม

๔.๕.๑๐ กระทรวงศึกษาธิการ

๔.๕.๑๑ กระทรวงการคลัง

๔.๕.๑๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔.๕.๑๓ กระทรวงการต่างประเทศ

๔.๕.๑๔ กองบัญชาการกองทัพไทย

๔.๕.๑๕ กองทัพบก

๔.๕.๑๖ กองทัพเรือ

๔.๕.๑๗ กองทัพอากาศ

๔.๕.๑๘ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๔.๕.๑๙ สำนักงบประมาณ

๔.๕.๒๐ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๔.๕.๒๑ สำนักงานอัยการสูงสุด

๔.๕.๒๒ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๔.๕.๒๓ สภาความมั่นคงแห่งชาติ

๔.๕.๒๔ สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔.๕.๒๕ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

๔.๖ คำแนะนำในการประสานการปฏิบัติ

๔.๖.๑ <u>กฎหมายและโครงการหลักที่เกี่ยวกับการกำหนดแนวเขต</u>

กฎหมาย และ โครงการที่สำคัญเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ของประเทศไทย มีดังต่อไปนี้

♦ พ.ศ. ๒๔๘๑ พ.ร.บ. ป่าสงวนคุ้มครอง (เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๖ และ พ.ศ. ๒๔๙๗) ต่อมายกเลิก ในปีพ.ศ. ๒๕๐๗

♦ พ.ศ. ๒๔๘๔ พ.ร.บ. ป่าไม้ (มาตรา ๔ (๑) ป่าหมายถึง ที่ดินที่ยังมิได้มีบุคคลได้มาตามกฎหมายที่ดิน)

♦ พ.ศ. ๒๔๙๕ - ๒๕๐๔ กรมแผนที่ทหารบก และ U.S. Army Map Service ได้ถ่ายภาพทางอากาศและสำรวจ จัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ รหัส L๗๐๘

♦ พ.ศ. ๒๕๐๓ ค.ร.ม. จอมพลสฤษดิ์ ธนรัชต์ มีมติให้กรมที่ดิน (ในขณะนั้น) ทำการจำแนกเขตป่าไม้ตาม พ.ร.บ. ปี ๒๔๘๔ ถ้ายังมีความสมบูรณ์ก็กำหนดให้เป็น “ป่าไม้ถาวร” ถ้าเสื่อมโทรมก็ให้จัดสรรเพื่อประโยชน์อื่น ถ้าราษฎรครอบครองอยู่ก่อนก็ให้ออกเอกสารสิทธิ

- พ.ศ. ๒๕๐๔ พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ
- พ.ศ. ๒๕๐๖ โอนหน่วยงานการจำแนกที่ดิน กรมที่ดิน ไปที่กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ
- พ.ศ. ๒๕๐๗ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ (และยกเลิก พ.ร.บ. ป่าสงวนคุ้มครอง ๒๔๘๑)
- มติคณะรัฐมนตรี ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑
- พ.ศ. ๒๕๕๒ โครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ
- กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๖.๒ <u>ข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบันสามารถนำมาใช้ได้ทันที</u>

จากการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานต่างๆ ได้จัดทำข้อมูลที่อยู่ในรูปของกระดาษ และรูปของข้อมูลดิจิตัล ซึ่งมีความจำเป็นอย่างยิ่งต่อการแก้ไขปัญหาทรัพยากรป่าไม้และที่ดินทำกินอย่างเป็นระบบ ข้อมูลหรือสิ่งที่มีอยู่ มีดังต่อไปนี้

๔.๖.๒.๑ ข้อมูลจากโครงการเร่งด่วนเพื่อการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นข้อมูลที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินงาน ตามแผนแม่บทการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งโครงการฯ นี้ได้จัดทำข้อมูล ได้แก่

๑) แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเก่า ๕ ช่วงเวลา โครงการบินถ่ายภาพทางอากาศของประเทศไทย ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๕ มาจนถึง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเก่าที่มีความถูกต้องทางตำแหน่ง และมีค่าพิกัด ซึ่งสามารถที่จะนำไปใช้ในการจัดทำแนวเขตป่าไม้และการพิสูจน์สิทธิที่ดิน

๒) แนวเขตป่าไม้ที่ปรากฏอยู่ตามแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเก่าโครงการ WWS พ.ศ. ๒๔๙๕ - ๒๔๙๙ ซึ่งจะเป็นข้อมูลสำคัญในการจัดทำแนวเขตป่าไม้แห่งชาติตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔

๓) ตำแหน่งอาคารสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภท (ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่า และเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี) ที่ปรากฏอยู่บนแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศสีของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ ซึ่งสามารถนำมาใช้ในการตรวจสอบจำนวนผู้ที่อยู่ในพื้นที่ป่าไม้ ในช่วงดังกล่าวและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้เพิ่มเติมหลังจาก มติ ค.ร.ม. ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑

๔) แนวเขตทรัพยากรป่าไม้ตามแผนที่ท้ายประกาศ ได้แก่ ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าและป่า ชายเลน ซึ่งสามารถนำมาใช้ในการอ้างอิงแนวเขตป่าไม้ที่มีการประกาศไว้แล้วเบื้องต้น และสามารถนำมาใช้ในการค้นหาพื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่าไม้ แต่ยังไม่ได้ประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติ

♦ แผนที่ภูมิประเทศ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ชุด L๗๐๘ กรมแผนที่ทหาร ซึ่ง U.S. Army Map Service, Far East ได้เข้ามาช่วยจัดทำร่วมกับกรมแผนที่ทหารเมื่อประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๐๐ โดยการแปลความภาพถ่ายทางอากาศโครงการ WWS ปี พ.ศ. ๒๔๙๕ - ๒๔๙๙ แล้วลงภาคสนามเพื่อสำรวจ และตรวจสอบและจำแนกการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ซึ่งได้มีการจำแนกพื้นที่การใช้ประโยชน์ เช่น ที่นา ที่ชุมชน พร้อมทั้งแสดงชื่อชุมชนหรือหมู่บ้านอย่างชัดเจน แผนที่นี้จะสามารถนำมาช่วยในการพิสูจน์สิทธิที่ดินทำกินและจัดทำแนวเขตป่าไม้แห่งชาติ ตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ร่วมกับแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๕ - ๒๔๙๙ ได้

♦ แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศออร์โธสี พ.ศ.๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นแผนที่ที่ภาพถ่ายทางอากาศที่เป็นตัวแทนของการกำหนดสภาพพื้นที่ป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรี ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑

♦ ภาพถ่ายทางอากาศสี DMC ล่าสุด ของกรมแผนที่ทหาร ซึ่งปัจจุบันได้บินถ่ายในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา เรียบร้อยแล้ว และกำลังบินถ่ายในพื้นที่ ภาคตะวันตก ภาคใต้ และบางส่วนของภาคกลางอยู่ ข้อมูลชุดนี้จะสามารถนำมาจัดทำเป็นแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศที่มีค่าพิกัดที่ถูกต้อง และสามารถนำมาจัดทำแนวเขตสภาพพื้นที่ป่าไม้ชุดล่าสุดเพื่อนำมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกป่าไม้ได้

๔.๖.๓ <u>หลักคิดในการแก้ไขปัญหาประกอบไปด้วย</u>

๔.๖.๓.๑ ต้องไม่มีการบุกรุกเพิ่มเติมอีกนับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๔.๖.๓.๒ ดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้ที่บุกรุกป่าไม้หลังจากมีมติคณะรัฐมนตรี ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ก่อน แล้วดำเนินการรายอื่นๆ ภายใต้กรอบของกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศเป็นหลักฐานหลักร่วมกับหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔.๖.๓.๓ จัดลำดับความเร่งด่วนกับนายทุนหรือผู้บุกรุกรายใหญ่ที่บุกรุกป่าไม้เป็นลำดับแรก แล้วดำเนินการกับรายอื่นๆ

๔.๖.๓.๔ คืนความเป็นธรรมให้แก่ประชาชนที่อาศัยทำกินก่อนการประกาศแนวเขตป่าไม้โดยด่วน

๔.๖.๓.๕ รักษาทรัพยากรป่าไม้ (รวมถึงที่ดินในเขตป่าไม้ทั้งหมด) ให้เป็นสมบัติส่วนรวมของชาติตลอดไป

๔.๖.๓.๖ บริหารพื้นที่ป่าไม้และทรัพยากรป่าไม้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดและไม่มีป่าเสื่อมโทรม

๔.๖.๓.๗ ประชาชนคนไทยที่ยากจนทุกคนจะต้องมีที่ดินทำกินอย่างเหมาะสม

๔.๖.๓.๘ ใช้หลักกฎหมายและหลักวิชาการเป็นตัวนำ หลักรัฐศาสตร์และการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นส่วนเสริม โดยผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลจะต้องไม่เป็นอุปสรรค และเป็นเงื่อนไขต่อการแก้ปัญหาทั้งระบบของประเทศ

๔.๖.๓.๙ เป็นการแก้ไขปัญหาทรัพยากรป่าไม้ที่เป็นระบบ และยั่งยืน

๔.๖.๓.๑๐ ประกาศเขตพื้นที่ป่าไม้ให้ชัดเจน ตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ โดยใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ ปี พ.ศ. ๒๔๙๕ - ๒๔๙๙ ตามโครงการเร่งด่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นแนวหลักเดียว สำหรับการบริหารจัดการ โดยออกเป็นกฎหมายรับรองแนวเขต

๔.๖.๓.๑๑ การดำเนินการใดๆ ตามแผนแม่บทนี้ นี้ต้องไม่กระทบต่อประชาชนที่ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ตามเงื่อนไขที่ได้รับหรือได้รับสิทธิในที่ดินตามกฎหมาย ที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายหรือการดำเนินการของภาครัฐ

๔.๖.๔ <u>ข้อมูลพื้นที่เป้าหมาย ณ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗</u>

พื้นที่วิกฤตรุนแรง (๑๒ จังหวัด) ได้แก่ จังหวัด : เพชรบูรณ์, พิษณุโลก, สุโขทัย, น่าน, ลำปาง, อุบลราชธานี, นครราชสีมา, เลย, กระบี่, เชียงใหม่, ตาก และแม่ฮ่องสอน

พื้นที่วิกฤต (๓๓ จังหวัด) ได้แก่ จังหวัด : กาญจนบุรี, กำแพงเพชร, จันทบุรี, ฉะเชิงเทรา, ชัยภูมิ, ชุมพร, เชียงราย, ตรัง, ตราด, บุรีรัมย์, ประจวบคีรีขันธ์, พะเยา, พังงา, พัทลุง, แพร่, ภูเก็ต, ระนอง, สงขลา, ศรีสะเกษ, สกลนคร, สตูล, สุราษฎร์ธานี, สุรินทร์, อุทัยธานี, สระแก้ว, มุกดาหาร, นครพนม, บึงกาฬ, หนองบัวลำภู, สระบุรี, หนองคาย, อำนาจเจริญ และอุตรดิตถ์

พื้นที่อื่น ๆ (๓๑ จังหวัด) ได้แก่ จังหวัด : กาฬสินธุ์, ขอนแก่น, ชลบุรี, ชัยนาท, นครนายก, นครปฐม, นครศรีธรรมราช, นครสวรรค์, นนทบุรี, นราธิวาส, ปทุมธานี, ปราจีนบุรี, ปัตตานี, พระนครศรีอยุธยา, พิจิตร, เพชรบุรี, มหาสารคาม, ยโสธร, ยะลา, ร้อยเอ็ด, ระยอง, ราชบุรี, ลพบุรี, ลำพูน, สมุทรปราการ, สมุทรสงคราม, สมุทรสาคร, สิงห์บุรี, สุพรรณบุรี, อ่างทอง และอุดรธานี

ภาคผนวก

บันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

ในการประชุมหารือความร่วมมือในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ร่วมกันระหว่างผู้บัญชาการทหารบก และปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ณ กองบัญชาการกองทัพบก ที่ประชุมมีมติให้กองทัพบก และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประสานความร่วมมือในการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

กองทัพบกโดย พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา ผู้บัญชาการทหารบก และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย นายศักดิ์สิทธิ์ ตรีเดช ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ลงนาม ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยจัดทำบันทึกความร่วมมือใน ๗ ด้าน ดังนี้

๑. การลาดตระเวน
๒. การพัฒนาองค์ความรู้
๓. การแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่
๔. การสนับสนุนเครื่องมือ และทรัพยากร
๕. การประชาสัมพันธ์
๖. การสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๗. ความร่วมมืออื่นๆ

นอกจากนี้ยังมีข้อตกลงต่างๆ ในทางการเกษตรกรรม และกิจการป่าไม้ในกรอบของอาเซียน ดังนี้

๑. ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนกับสาธารณรัฐเกาหลีในด้านกิจการป่าไม้ (Agreement between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the Republic of Korea on Forest Cooperation)

๒. ข้อตกลงในการปฏิบัติร่วมกันระหว่างประเทศเยอรมนี และกลุ่มประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน ในการหาหนทางรับมือปัญหาโลกร้อนในบริบทของการเกษตรกรรม ป่าไม้และด้านอื่นๆที่เกี่ยวข้อง (Implementation Agreement for ASEAN-German Programme on Response to Climate Change : Agriculture, Forestry and Related Sectors (GAP-CC)

๓. มีการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกอาเซียนในด้านเกษตรกรรมและกิจการป่าไม้ (ASEAN Ministers Meeting on Agriculture and Forestry : AMAF) และ **การประชุมรัฐมนตรีอาวุโส** (The Senior Officials Meeting of The ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry : SOM-AMAF) เป็นประจำทุกปี โดยมีความมุ่งหมายเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และภูมิภาคอื่นๆ และแลกเปลี่ยนข่าวสารระหว่างกัน

ในด้าน อาหาร เกษตรกรรม และการป่าไม้ นอกจากนี้ ยังมี**การประชุม SOM-AMAF+3 (The Senior Officials Meeting of The ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry : SOM-AMAF+3)** เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นจากสมาชิกนอกประชาคมอาเซียนในด้านกิจการป่าไม้อีกทางหนึ่งด้วย

๔. มีการประชุมผู้ปฏิบัติงานอาวุโสในกิจการป่าไม้ของอาเซียน (ASEAN Senoir Officials Meeting on Forestry : ASOF) โดยประชุมเป็นประจำทุกปี มีความมุ่งหมาย คือ เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก แลกเปลี่ยนข่าวสาร ประเมินสถานการณ์ด้านการป่าไม้ และให้ข้อมูล ความเห็น และข้อเสนอที่เป็นประโยชน์ต่อประชาคมเศรษฐกิจของอาเซียน

๕. กลุ่มปฏิบัติงานแปลงนโยบายด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศให้เป็นการปฏิบัติ (ASEAN Ad-hoc Working Group on Implementing International Forest Policy Processes) ปฏิบัติหน้าที่เหมือนเป็นกลไกในการอภิปรายทำความเข้าใจกับคณะทำงานในกลุ่มประเทศอาเซียน ให้เกิดความเข้าใจและปรับแนวทางให้สอดคล้องกับ**คณะกรรมการด้านป่าไม้ระหว่างรัฐ/สภาด้านป่าไม้ระหว่างรัฐ (Intergovernmental Panel on Forests : IPF and Intergovernmental Forum on Forests : IFF)**

๖. ASEAN Social Forestry Network: ASFN เป็นการจัดการกิจการป่าไม้ โดยคำนึงถึงสภาพแวดล้อมทางสังคมของกิจการที่เกี่ยวข้องกับการป่าไม้ในแต่ละประเทศ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๗. กลุ่มผู้เชี่ยวชาญการพัฒนาผลิตภัณฑ์จากป่าไม้ (ASEAN Experts Group on Forest Products Development : FPD) มีความมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนากำหนดและรักษามาตรฐานของผลิตภัณฑ์ที่ได้จากป่าไม้ในกลุ่มประเทศอาเซียน เพื่อให้อยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน ยกระดับคุณภาพสินค้าเกษตรของอาเซียนให้มีคุณภาพใกล้เคียงมาตรฐานสากล สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก

๘. เครือข่ายความร่วมมือของอาเซียน เพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้าสัตว์ป่าข้ามชาติที่ผิดกฎหมาย (ASEAN Wildlife Enforcement Network) เป็นเครือข่ายในการป้องกันและปราบปรามการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมายในภูมิภาค โดยใช้การร่วมมือประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค หน่วยงานในประเทศที่เกี่ยวข้องได้แก่หน่วยปฏิบัติการตามอนุสัญญา CITES ตำรวจ ศุลกากร อัยการ และ หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๙. กลุ่มปฏิบัติงาน Pan-ASEAN timber Certification เป็นกลุ่มปฏิบัติงานที่มีความมุ่งหมายเพื่อทำความเข้าใจถึงความสำคัญของการให้การรับรองความถูกต้องของไม้ซุงและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องในภูมิภาค เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลซึ่งมีองค์การหลายองค์การได้ทำข้อกำหนดไว้ **เช่น ITTO C&I for SFM of Natural and Planted forests, FSCs Principles and Criteria for Forest** เพื่อการพัฒนาการบริหารป่าไม้อย่างยั่งยืน **(Sustainable of Forests Management : SFM)**

คำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ที่ ๖๔ /๒๕๕๗

เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถลดผลกระทบที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ของประเทศโดยรวม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ให้กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย กองกำลังป้องกันชายแดนของกองทัพบก และกองทัพเรือ ตลอดจนหน่วยงานที่มีภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการปราบปรามและจับกุมผู้บุกรุก ยึดถือครอบครอง ทำลาย หรือกระทำด้วยประการใดๆ อันเป็นการทำให้เสื่อมเสียแก่สภาพป่า รวมทั้งผู้สมคบและสนับสนุนช่วยเหลือ ให้ได้ผลอย่างจริงจังในทุกพื้นที่ รวมทั้งสกัดกั้นการลักลอบตัดไม้มีค่าหรือไม้หวงห้าม การนำเข้าและส่งออกไม้ที่ผิดกฎหมาย ตลอดแนวชายแดน ตลอดจนปราบปรามเครือข่ายขบวนการตัดไม้ทำลายป่าในทุกหมู่บ้านและชุมชนทั่วประเทศ

๒. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ ควบคุม ตรวจสอบ กิจการการแปรรูปไม้ การตั้งโรงงานแปรรูปไม้ การค้าไม้แปรรูป ตลอดจนการค้าหรือมีไว้ในครอบครองซึ่งไม้หวงห้ามและสิ่งประดิษฐ์ เครื่องใช้หรือสิ่งอื่นใดที่ทำด้วยไม้หวงห้าม หากพบมีการปล่อยปละละเลย หรือมีเจตนาจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายที่บัญญัติไว้ ให้ดำเนินการลงโทษตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดกับเจ้าของหรือผู้ประกอบการโดยทันที

๓. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ ติดตามผลคดีป่าไม้และดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกทำลาย ให้คืนสภาพป่าไม้ที่สมบูรณ์ดังเดิม โดยประสานกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งภาคประชาชนและองค์กรชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการดังกล่าวอย่างจริงจัง

๔. เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดปล่อยปละละเลย หรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามกรณีดังกล่าวข้างต้น จะต้องถูกดำเนินการทั้งทางวินัยและทางอาญาอย่างเด็ดขาดโดยทันที

๕. ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมติดตามผลการดำเนินการตามข้อ ๑ - ๔ และรายงานผลการปฏิบัติให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

คำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ที่ ๖๖ /๒๕๕๗

เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้
และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสภาวการณ์ปัจจุบัน

เพื่อให้การดำเนินการและการประสานงานในการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ในพื้นที่ต่างๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถลดผลกระทบที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ของประเทศโดยรวม จึงให้ปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดังกล่าวเพิ่มเติม ทั้งนี้การปฏิบัติอื่นๆ ให้เป็นไปตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ลง วันที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

๒. ให้ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้อง ยึดถือนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสภาวการณ์ปัจจุบัน ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการใดๆ ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ยากไร้ ผู้ที่มีรายได้น้อย และผู้ไร้ที่ดินทำกิน ซึ่งได้อาศัยอยู่ในพื้นที่เดิมนั้นๆ ก่อนคำสั่งนี้มีผลบังคับใช้ ยกเว้นผู้ที่บุกรุกใหม่ จะต้องดำเนินการสอบสวน และพิสูจน์ทราบ เพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติที่เหมาะสมและดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒ การดำเนินการเร่งด่วนในปัจจุบัน คือ การป้องกันไม่ให้มีการบุกรุกเพิ่มเติม ด้วยการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดและเด็ดขาด

๒.๓ การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่สั่งสมมาตั้งแต่เดิม ให้หน่วยที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณา

คณะผู้จัดทำ
แผนแม่บท แก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน

ที่ปรึกษา

๑.	พล.อ.อุดมเดช	สีตบุตร	รอง ผบ.ทบ.
๒.	พล.อ.อักษรา	เกิดผล	เสธ.ทบ.
๓.	นางมิ่งขวัญ	วิชยารังสฤษดิ์	ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔.	พล.ท.คณิต	อุทิตสาร	ผอ.ศปป.๔ กอ.รมน.
๕.	พล.ต.ชัยวัฒน์	จำรัส	ผบ.วทบ.

คณะผู้จัดทำ

๑.	พ.อ.ดร.ปิยพงศ์	พันธุ์โกศล	หน.คณะทำงาน
๒.	พ.อ.สิริพงศ์	พชรกนกกุล	คณะทำงาน
๓.	พ.อ.ภรัถ	เทียนทองดี	คณะทำงาน
๔.	พ.อ.ทรงศักดิ์	นิ่มนวล	คณะทำงาน
๕.	นายอำนาจ	ทองเบ็ญญ์	คณะทำงาน
๖.	ดร.กานตพันธุ์	พิศาลสุขสกุล	คณะทำงาน
๗.	ผศ.ดร.ขวัญชัย	ดวงสถาพร	คณะทำงาน
๘.	ผู้แทน กรมป่าไม้		คณะทำงาน
๙.	ผู้แทน กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช		คณะทำงาน
๑๐.	ผู้แทน กรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง		คณะทำงาน
๑๑.	พ.อ.พงษ์เพชร	เกษสุภะ	เลขานุการฯ
๑๒.	ส.อ.หญิง นิยตา	เหลือน้อย	ผช.เลขานุการฯ

จัดพิมพ์โดย สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๖๕ ๖๒๖๙ โทรสาร ๐๒ ๒๖๕ ๖๑๕๘