

ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใส  
ในกระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์  
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช.....

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....

# ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในกระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์

## ๑. หลักการและเหตุผลความจำเป็น

สถานการณ์การบุกรุก ยึดถือ ครอบครองพื้นที่ป่าอนุรักษ์นับวันจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ทำให้พื้นที่ป่าอนุรักษ์ถูกทำลายลงเป็นจำนวนมาก และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ในทุกรูปแบบอย่างต่อเนื่องตลอดมา ซึ่งในบางพื้นที่การดำเนินการป้องกันและปราบปรามยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ปัญหาสำคัญเกิดจากการที่เจ้าหน้าที่ขาดข้อมูลแนวทางและขั้นตอนที่ชัดเจนในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามสำหรับประกอบการใช้ดุลยพินิจในขั้นตอนตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี ในขณะที่พบการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ จากปัญหาดังกล่าวทำให้เกิดการทุจริตและคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่คือ ๑) เจ้าหน้าที่บางส่วนใช้ดุลยพินิจเลือกที่จะปล่อยปละละเลยหรือละเว้นในการตรวจยึดจับกุม เปิดโอกาสให้มีการเรียกรับผลประโยชน์จากผู้กระทำผิดเพื่อแลกเปลี่ยนกับการที่ไม่ต้องถูกจับกุมดำเนินคดี และ ๒) เจ้าหน้าที่ขาดความเชี่ยวชาญและไม่มีแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ชัดเจนด้านการป้องกันและปราบปราม ทำให้การตรวจยึดจับกุมและการรวบรวมพยานหลักฐานฟ้องร้องคดีตามกฎหมายไม่รัดกุม เปิดโอกาสให้ผู้กระทำผิดเสนอผลประโยชน์ให้เจ้าหน้าที่เพื่อจูงใจให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการต่างๆ เช่น บันทึกรายละเอียดการตรวจยึดจับกุมไม่ครบถ้วน จัดทำบัญชีของกลางในคดีไม่ตรงกับข้อเท็จจริง หรือดำเนินการอื่นๆ อันเป็นการช่วยเหลือไม่ให้ผู้กระทำผิดถูกดำเนินคดีและได้รับโทษน้อยลง

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้พิจารณาแล้วเห็นว่ากระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ เป็นกระบวนการที่เสี่ยงต่อการทุจริตคอร์รัปชัน ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ -๒๕๕๕ (๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕) \*กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ ที่มีพฤติกรรมในทางการทุจริตคอร์รัปชันถึงร้อยละ ๓๑.๗ (๓๒๕ เรื่อง) ของเรื่องร้องเรียนที่กรมได้รับทั้งหมด (๑,๐๒๔ เรื่อง) ดังนั้น กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ จึงสมควรนำมาพัฒนาเพื่อความโปร่งใส ในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์มากยิ่งขึ้น

## ๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อสร้างความโปร่งใสในกระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์
- ๒.๒ เพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันภายในหน่วยงาน
- ๒.๓ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

\* ข้อมูล ณ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ศูนย์บริการประชาชน กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

### ๓. การวิเคราะห์กระบวนการงาน

๓.๑ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการจัดประชุมหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อทำการวิเคราะห์กระบวนการหลักของกรม และคัดเลือกกระบวนการงานที่สำคัญและเหมาะสมนำไปพัฒนาเพื่อสร้างความโปร่งใสและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานต่อไป

๓.๒ ผู้เข้าร่วมประชุมได้คัดเลือกกระบวนการงานหลักที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จำนวน ๕ กระบวนการ มาพิจารณา ประกอบด้วย

- ๑) กระบวนการวิจัย พัฒนา และให้บริการด้านวิชาการ
- ๒) กระบวนการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวอุทยานแห่งชาติ
- ๓) กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์
- ๔) กระบวนการฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์
- ๕) กระบวนการจัดการสัตว์ป่าเพื่อการอนุรักษ์

๓.๓ ในการวิเคราะห์และคัดเลือกกระบวนการงานเบื้องต้น ผู้เข้าร่วมประชุมได้วิเคราะห์ลักษณะกระบวนการงาน ทั้ง ๕ กระบวนการหลักของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตามแบบฟอร์มของสำนักงาน กพร. เพื่อคัดเลือกกระบวนการงานที่จะนำมาพัฒนาเพื่อสร้างความโปร่งใสและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานสอดคล้องตามภารกิจหลักของกรม ผู้เข้าร่วมประชุมได้มีมติคัดเลือก “กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์” เพื่อนำมาพัฒนาเพื่อสร้างความโปร่งใสและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน เนื่องจากเห็นว่า เป็นกระบวนการงานที่มีความสำคัญ เป็นที่สนใจของประชาชน และมีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น รวมทั้งมีลักษณะของกระบวนการงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชน ตลอดจนมีผลกระทบต่อสิทธิตามกฎหมายของประชาชน

การคัดเลือกกระบวนการงานที่จะนำมาเพื่อพัฒนาเพื่อสร้างความโปร่งใส

| ลำดับ | กระบวนการหลักของหน่วยงาน                               | เป็นกระบวนการที่มีความเสี่ยงสูงในการเกิดการทุจริตคอร์รัปชัน | ลักษณะของกระบวนการงาน                     |                             |  |
|-------|--|---|---|-----------------------------|--|
|       |  |   | เกี่ยวข้องกับการให้บริการต่อประชาชนโดยตรง | มีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน | ก่อให้เกิดส่วนได้ส่วนเสียต่อประชาชนสูง |
| ๑     | กระบวนการวิจัย พัฒนา และให้บริการด้านวิชาการ           |   | ✓   |                             | ✓                                      |
| ๒     | กระบวนการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวอุทยานแห่งชาติ     |   | ✓   | ✓                           | ✓                                      |
| ๓     | กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ | ✓   | ✓   | ✓                           | ✓                                      |
| ๔     | กระบวนการฟื้นฟูสภาพป่าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์             | ✓   |   | ✓                           | ✓                                      |
| ๕     | กระบวนการจัดการสัตว์ป่าเพื่อการอนุรักษ์                |   | ✓   | ✓                           | ✓                                      |

หมายเหตุ : กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พิจารณากระบวนการที่จะนำมาพัฒนาเพื่อความโปร่งใสและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน จากงานที่ปฏิบัติที่สอดคล้องกับภารกิจหลักของกรม เนื่องจากงานด้านการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์เป็นงานที่มีความสำคัญ เป็นที่สนใจของประชาชน และมีความเสี่ยงต่อการทุจริตคอร์รัปชันของหน่วยปฏิบัติผู้รับผิดชอบในการดูแลรักษาพื้นที่ป่าอนุรักษ์ จึงมีผลกระทบมากกว่ากระบวนการอื่นๆ ดังนั้นกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงได้คัดเลือกกระบวนการลำดับที่ ๓ (กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์) มาเป็นกระบวนการที่จะนำมาพัฒนา

๔. การระบุปัญหาของกระบวนการ

| กระบวนการ : กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ |  |  |                |             |            |                      |             |            |                                  |
|--|--|--|----------------|-------------|------------|----------------------|-------------|------------|----------------------------------|
| ลำดับ  | ขั้นตอนการดำเนินงาน  | ปัญหา/ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชัน  | โอกาสที่จะเกิด |             |            | ความรุนแรงของผลกระทบ |             |            | รวมคะแนน<br>(โอกาส x ความรุนแรง) |
|  |  |  | สูง<br>(๓)     | กลาง<br>(๒) | ต่ำ<br>(๑) | สูง<br>(๓)           | กลาง<br>(๒) | ต่ำ<br>(๑) |                                  |
| ๑  | ขั้นตอนการจัดระบบเพื่อรวบรวมข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ <ul style="list-style-type: none"> <li>- ข้อมูลด้านการข่าว</li> <li>- ข้อมูลเชิงพื้นที่และภูมิประเทศ</li> <li>- ข้อมูลด้านการดำเนินคดี</li> <li>- ข้อมูลบุคคลที่มีพฤติกรรมในการบุกรุกป่า</li> </ul> | เจ้าหน้าที่ไม่มีความรู้ด้านการสืบสวนดำเนินคดีด้านทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทำให้การรวบรวมข้อมูลด้านการสืบสวนไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร |                | ✓           |            | ✓                    |             |            | ๖                                |
| ๒  | ขั้นตอนการตรวจสอบพื้นที่ป่าอนุรักษ์ <ul style="list-style-type: none"> <li>- การลาดตระเวนตรวจสอบพื้นที่ป่า</li> <li>- การบินตรวจสอบสภาพป่า</li> </ul>  | เจ้าหน้าที่ขาดอุปกรณ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน ทำให้การลาดตระเวนตรวจสอบพื้นที่ป่าไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร                             |                | ✓           |            |                      | ✓           |            | ๔                                |

กระบวนการ : กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (ต่อ)

| ลำดับ | ขั้นตอนการดำเนินงาน  | ปัญหา/ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตคอร์รัปชัน  | โอกาสที่จะเกิด |             |            | ความรุนแรงของผลกระทบ |             |            | รวมคะแนน<br>(โอกาส x ความรุนแรง) |
|-------|--|--|----------------|-------------|------------|----------------------|-------------|------------|----------------------------------|
|       |  |  | สูง<br>(๓)     | กลาง<br>(๒) | ต่ำ<br>(๑) | สูง<br>(๓)           | กลาง<br>(๒) | ต่ำ<br>(๑) |                                  |
| ๓     | <p>ขั้นตอนการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การตรวจสอบข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเกี่ยวกับพื้นที่ป่าถูกบุกรุก</li> <li>- การบันทึกการตรวจยึดจับกุม</li> <li>- การจัดทำบัญชีการตรวจยึดของกลาง</li> <li>- การแจ้งความดำเนินคดีต่อพนักงานสอบสวน</li> </ul> | <p>เจ้าหน้าที่ขาดข้อมูลแนวทางและขั้นตอนที่ชัดเจนในการปฏิบัติงานสำหรับประกอบการใช้ดุลยพินิจในการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่เลือกใช้ดุลยพินิจในทางช่วยเหลือผู้กระทำผิด ทำให้เป็นช่องว่างให้เกิดการทุจริตและคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่</p> | ✓              |             |            | ✓                    |             |            | ๙                                |

| กระบวนการ : กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ (ต่อ) |  |  |                |             |            |                          |             |            |                                      |
|--|--|--|----------------|-------------|------------|--------------------------|-------------|------------|--------------------------------------|
| ลำดับ  | ขั้นตอนการดำเนินงาน  | ปัญหา/ความเสี่ยงในการเกิด<br>ทุจริตคอร์รัปชัน  | โอกาสที่จะเกิด |             |            | ความรุนแรงของ<br>ผลกระทบ |             |            | รวมคะแนน<br>(โอกาส x ความ<br>รุนแรง) |
|  |  |  | สูง<br>(๓)     | กลาง<br>(๒) | ต่ำ<br>(๑) | สูง<br>(๓)               | กลาง<br>(๒) | ต่ำ<br>(๑) |                                      |
| ๔  | ขั้นตอนการจัดการของกลางในคดีป่าไม้<br>- การเคลื่อนย้ายของกลาง<br>- การดูแลรักษาของกลาง<br>- การใช้ประโยชน์หรือจำหน่ายของกลาง | เจ้าหน้าที่ไม่มีความรู้เกี่ยวกับระเบียบ<br>และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการ<br>จัดการของกลางในคดีป่าไม้<br>เพียงพอ อาจทำให้การจัดการของ<br>กลางในคดีป่าไม้ของเจ้าหน้าที่ไม่<br>รัดกุม |                | ✓           |            |                          | ✓           |            | ๔                                    |
| ๕  | ขั้นตอนการบังคับคดี และยึดพื้นที่ป่ากลับคืน<br>- การใช้มาตรการทางปกครอง<br>- การบังคับคดีตามคำพิพากษา                        | ขาดแคลนงบประมาณในการ<br>ดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง<br>พืชผลอาสินออกจากพื้นที่ป่า ทำให้<br>ไม่สามารถทวงคืนพื้นที่ป่ากลับมา<br>และปลูกฟื้นฟูสภาพป่าให้ฟื้นคืนได้<br>โดยเร็ว     |                | ✓           |            | ✓                        |             |            | ๖                                    |

หมายเหตุ : เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทุจริต คอร์รัปชัน สร้างความโปร่งใส และพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพใน “กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์” กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงเห็นควรปรับปรุงขั้นตอนการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี (ขั้นตอนที่ ๓ เนื่องจากเป็นขั้นตอนที่เสี่ยงต่อการทุจริตและคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ (รายละเอียดปรากฏตามภาคผนวก)

๔.๑ วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนการงาน

(๑) การระบุปัญหาของกระบวนการงานที่คัดเลือกมาสร้างความปลอดภัยของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

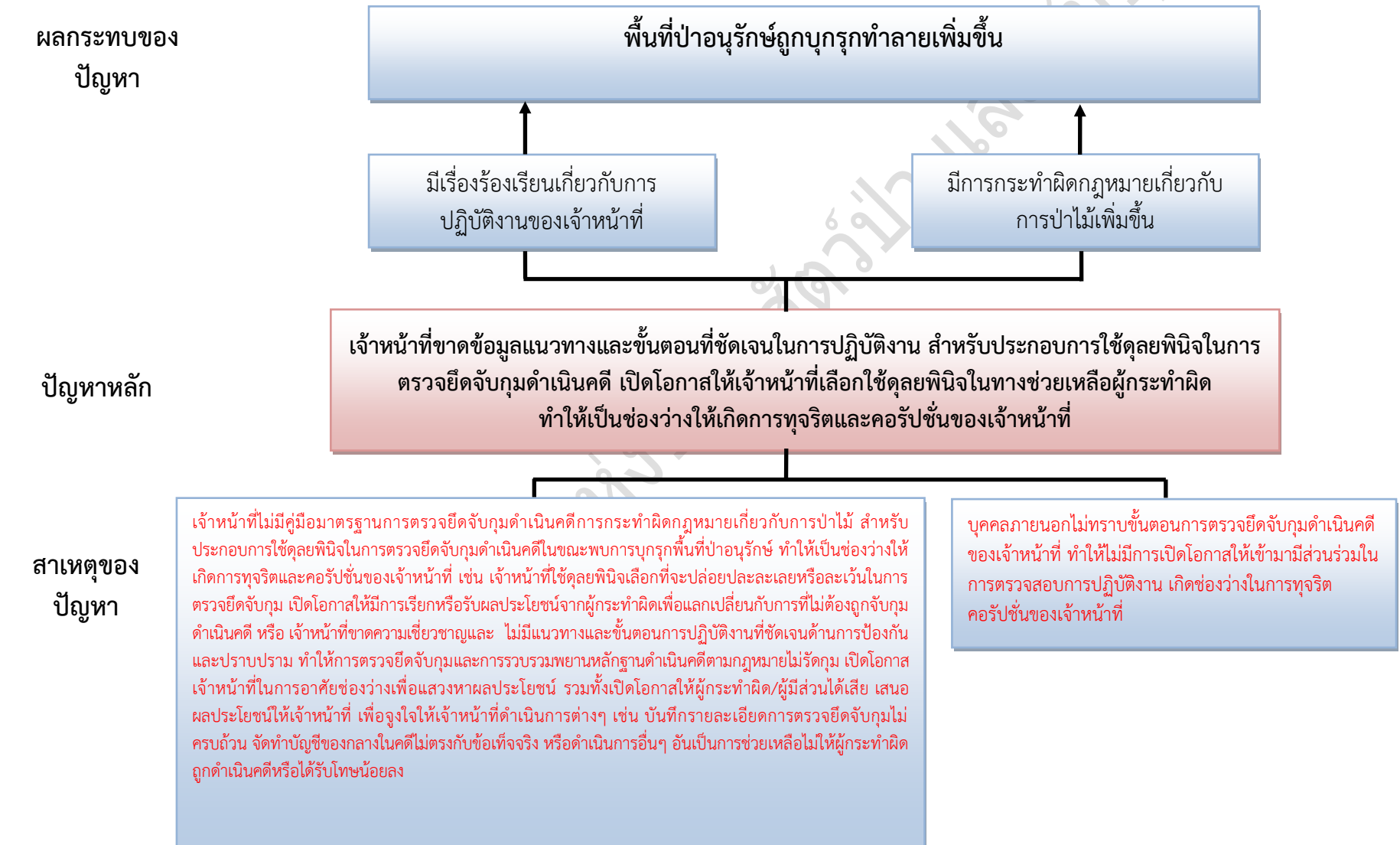
กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์





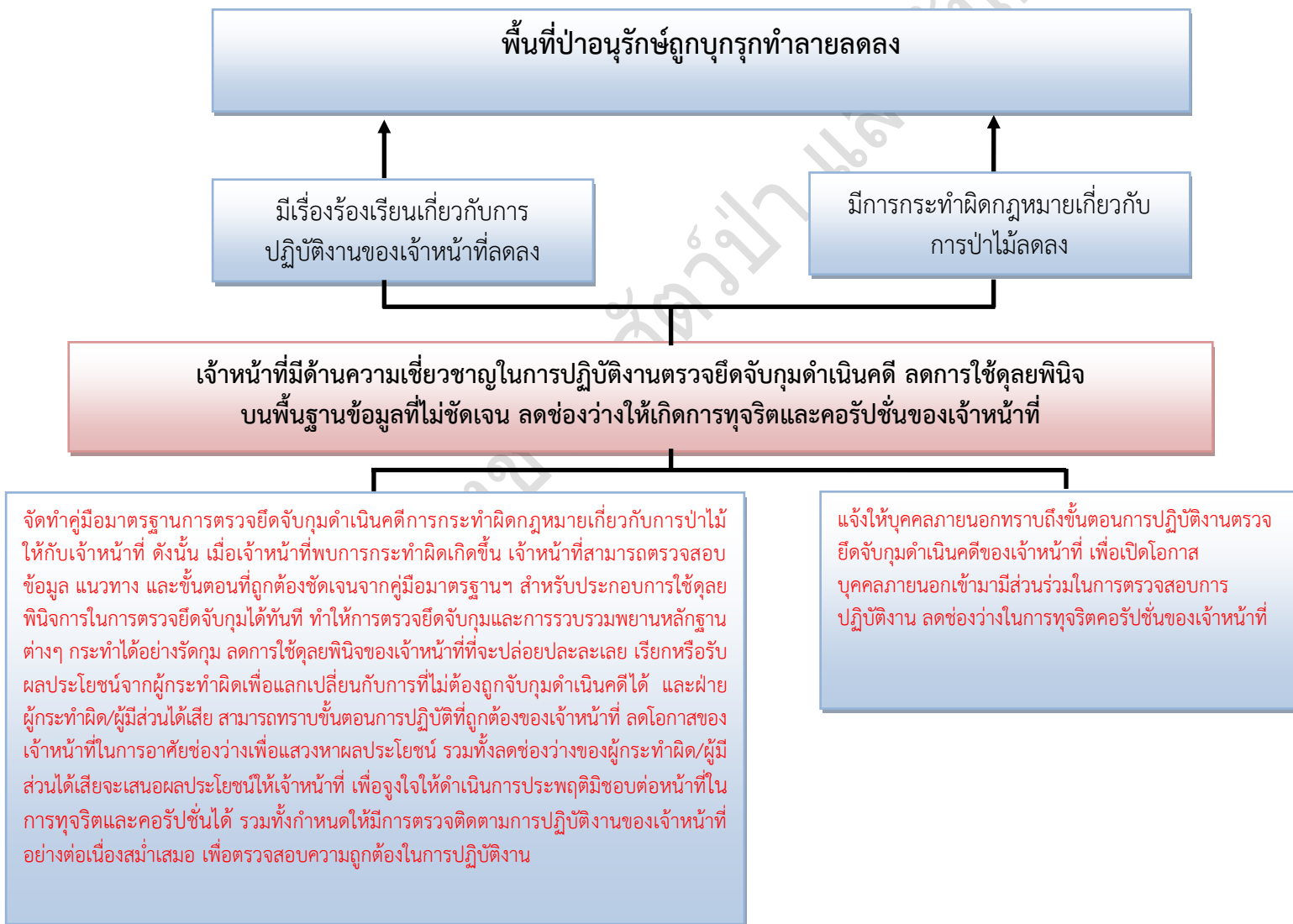
๔.๑ วิเคราะห์ปัญหาของกระบวนการ (ต่อ)

(๒) การวิเคราะห์ปัญหา : เจ้าหน้าที่ขาดข้อมูลแนวทางและขั้นตอนที่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน สำหรับประกอบการใช้ดุลยพินิจ ในการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่เลือกใช้ดุลยพินิจในทางช่วยเหลือผู้กระทำผิด ทำให้เป็นช่องว่างให้เกิดการทุจริตและคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่



## ๕. แนวทางการแก้ไขปัญหา/ความเสี่ยง

๕.๑ วิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหา : : เจ้าหน้าที่ขาดข้อมูลแนวทางและขั้นตอนที่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน สำหรับประกอบการใช้ดุลยพินิจ ในการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่เลือกใช้ดุลยพินิจในทางช่วยเหลือผู้กระทำผิด ทำให้เป็นช่องว่างให้เกิดการทุจริตและคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่



๕.๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการ

| กระบวนการ : กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์   |   |  |
|--|---|--|
| ปัญหาหลัก : เจ้าหน้าที่ขาดข้อมูลแนวทางและขั้นตอนที่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน สำหรับประกอบการใช้ดุลยพินิจในการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่เลือกใช้ดุลยพินิจในทางช่วยเหลือผู้กระทำผิด ทำให้เป็นช่องว่างให้เกิดการทุจริตและคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ |   |  |
| ผลที่คาดว่าจะได้รับ : ๑) พื้นที่ป่าอนุรักษ์ถูกบุกรุกทำลายลดลง ๒) การกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ลดลง<br>๓) เรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ลดลง   |   |  |
| แนวทางแก้ไขปัญหา   | สิ่งที่ต้องดำเนินการ  | ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย  |
| ระเบียบและกฎหมาย   | -   | -  |
| การออกแบบกระบวนการใหม่   | ๑. วางระบบการตรวจสอบให้รัดกุม โดยจะสั่งการให้หน่วยงานในสังกัดจัดเจ้าหน้าที่ตรวจสอบขั้นตอนความถูกต้องการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีของเจ้าหน้าที่อย่างน้อย ๑ ครั้ง/คดี โดยจะกำหนดขั้นตอนการตรวจสอบจัดทำเป็น Checklist ให้ผู้ปฏิบัติสามารถตรวจสอบความถูกต้อง ชัดเจน และเป็นมาตรฐานเดียวกัน และให้หัวหน้าหน่วยงาน ตรวจสอบติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง หากพบการทุจริตของเจ้าหน้าที่ให้หน่วยงานดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการทางวินัยต่อไป | ๑. มีการมอบหมายให้เจ้าหน้าที่หน่วยงานตรวจสอบขั้นตอนความถูกต้องการตรวจยึดจับกุมอย่างน้อยหน่วยงานละ ๑ คน |
| การพัฒนาบุคลากร  | -   | -  |

๕.๒ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการ (ต่อ)

| แนวทางแก้ไขปัญหา  | สิ่งที่ต้องดำเนินการ  | ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย  |
|---|---|--|
| <p><b>การเสริมพลังประชาชน/<br/>ผู้รับบริการ (Empowerment)</b></p> | <p>๑. ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ขั้นตอนการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีทางเว็บไซต์กรม และประสานงานจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อขอความร่วมมือช่วยเผยแพร่ข้อมูลทางหอกระจายข่าว และป้ายประชาสัมพันธ์ของหมู่บ้านเพื่อให้ประชาชนเข้ามาตรวจสอบขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ หากประชาชนพบการทุจริตสามารถแจ้งให้กรมทราบทางโทรศัพท์สายด่วน ๑๓๖๒ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งกรมจะดำเนินการตรวจสอบโดยแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่โดยจะสอบถามข้อมูลจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่ในทางลับและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ แล้วจะแจ้งผลการพิจารณาให้ประชาชนผู้แจ้งเบาะแสทราบ</p> | <p>๑. มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ทางเว็บไซต์กรม<br/>๒. มีการประสานงานกับจังหวัดทั้ง ๗๗ จังหวัด</p>   |
| <p><b>การพัฒนาเครื่องมือการ<br/>ดำเนินการ</b></p>                 | <p>๑. จัดทำคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้</p> <p>๑.๑ แต่งตั้งคณะทำงานและจัดประชุมคณะทำงานเพื่อดำเนินการจัดทำคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้</p> <p>๑.๒ จัดพิมพ์คู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้</p> <p>๑.๓ แจกจ่ายคู่มือฯ ให้หน่วยงานด้านป้องกันรักษาป่า</p> <p>๑.๔ นำคู่มือฯ เผยแพร่ลงบนเว็บไซต์กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เปิดให้เจ้าหน้าที่ผู้สนใจสามารถดาวน์โหลดคู่มือไปใช้ในการปฏิบัติงาน</p>   | <p>๑. หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่ามีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานทั้งหมด</p> |

## ๖. รายละเอียดการดำเนินการ

๖.๑ ตัวชี้วัดและเป้าหมายความสำเร็จของการดำเนินการ

ตัวชี้วัดที่ ๑ “หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่ามีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานทั้งหมด”

| ตัวชี้วัด  | ปัจจุบัน | ค่าเป้าหมาย |
|--|----------|-------------|
| หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่ามีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานทั้งหมด | -        | *ระดับ ๔    |

\*หมายเหตุ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาค่าเป้าหมาย ใช้หลักเกณฑ์ดังนี้

ระดับที่ ๑ : หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่ามีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของหน่วยงานทั้งหมด

ระดับที่ ๒ : หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่ามีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของหน่วยงานทั้งหมด

ระดับที่ ๓ : หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่ามีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐ ของหน่วยงานทั้งหมด

ระดับที่ ๔ : หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่ามีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานทั้งหมด

ระดับที่ ๕ : หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่ามีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐ ของหน่วยงานทั้งหมด

ตัวชี้วัดที่ ๒ “ระดับความสำเร็จของจำนวนพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ได้รับการดูแลป้องกันไม่ถูกบุกรุกทำลายเปรียบเทียบกับพื้นที่เป้าหมาย”

| ตัวชี้วัด  | ปัจจุบัน   | ค่าเป้าหมาย   |
|--|--|---|
| ระดับความสำเร็จของจำนวนพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ได้รับการดูแลป้องกันไม่ถูกบุกรุกทำลายเปรียบเทียบกับพื้นที่เป้าหมาย | ๑. พื้นที่ป่าถูกบุกรุกทำลายใน<br>ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒<br>(ต.ค.๕๑-เม.ย.๕๒) เท่ากับ ๑๒,๓๙๘ ไร่<br>๒. พื้นที่ป่าถูกบุกรุกทำลายใน<br>ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓<br>(ต.ค.๕๒-เม.ย.๕๓) เท่ากับ ๑๒,๒๕๐ ไร่<br>๓. พื้นที่ป่าถูกบุกรุกทำลายใน<br>ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔<br>(ต.ค.๕๓-เม.ย.๕๔) เท่ากับ ๘,๙๔๘ ไร่<br>๔. พื้นที่ป่าถูกบุกรุกทำลายใน<br>ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔<br>(ต.ค.๕๔-เม.ย.๕๕) เท่ากับ ๑๔,๙๗๑ ไร่<br>๕. ค่าเฉลี่ยของพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกทำลาย<br>ระหว่างปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ (เม.ย.) เท่ากับ<br>๑๒,๑๔๒ ไร่ | จำนวนพื้นที่ป่าถูกบุกรุกทำลาย<br>ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖<br>ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ ของ<br>ค่าเฉลี่ยพื้นที่ป่าถูกบุกรุกทำลาย<br>ระหว่างปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ (เม.ย.<br>๕๖)<br>หรือพื้นที่ป่าถูกบุกรุกทำลายใน<br>ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖<br>(ณ เม.ย.๕๖)<br>ไม่เกิน ๑๑,๕๓๕ ไร่ |

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ตัวชี้วัดที่ ๓ “เรื่องร้องเรียนของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับทุจริตคอร์ปชั่นลดลงร้อยละ ๑๕ ของเรื่องร้องเรียนที่ได้รับทั้งหมด”

| ตัวชี้วัด   | ปัจจุบัน   | ค่าเป้าหมาย   |
|---|--|---|
| เรื่องร้องเรียนของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับทุจริตคอร์ปชั่นลดลงร้อยละ ๑๕ ของเรื่องร้องเรียนที่ได้รับทั้งหมด | เรื่องร้องเรียนที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ เท่ากับ ๓๒๕ เรื่อง | *เรื่องร้องเรียนลดลงร้อยละ ๑๕ เรื่องร้องเรียนที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ |

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ตัวชี้วัดที่ ๔ “สถิติคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ลดลงร้อยละ ๕ ของสถิติคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ทั้งหมด”

| ตัวชี้วัด   | ปัจจุบัน  | ค่าเป้าหมาย   |
|---|---|---|
| <p>สถิติคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ลดลงร้อยละ ๕ ของค่าเฉลี่ยสถิติคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ทั้งหมด</p> | <p>๑. สถิติการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ต.ค.๕๑-เม.ย.๕๒) เท่ากับ ๒,๖๕๕ คดี</p> <p>๒. สถิติการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ (ต.ค.๕๒-เม.ย.๕๓) เท่ากับ ๒,๘๙๒ คดี</p> <p>๓. สถิติการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ต.ค.๕๓-เม.ย.๕๔) เท่ากับ ๔,๑๗๘ คดี</p> <p>๔. สถิติการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ต.ค.๕๔-เม.ย.๕๕) เท่ากับ ๓,๖๘๓ คดี</p> <p>๕. ค่าเฉลี่ยของสถิติการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ (เม.ย.) เท่ากับ ๒,๘๘๒ คดี</p> | <p>*สถิติการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ลดลงร้อยละ ๕ ของค่าเฉลี่ยสถิติการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๕</p> <p>หรือมีสถิติการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ณ เดือน เม.ย.๕๖) ไม่เกิน ๒,๗๓๘ คดี</p> |

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช



๖.๒ กิจกรรมดำเนินการ

| กิจกรรม  | ต.ค. -ธ.ค.<br>๕๕ | ม.ค.-ก.พ<br>๕๖ | มี.ค.- เม.ย.<br>๕๖ | หมายเหตุ |
|--|------------------|----------------|--------------------|----------|
| <p>เตรียมการ</p> <p>๑. แต่งตั้งคณะทำงานและจัดประชุม คณะทำงานเพื่อดำเนินการจัดทำคู่มือ มาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี การกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้</p> <p>๒. วางระบบการตรวจสอบให้รัดกุม โดยจะสั่งการให้หน่วยงานในสังกัดจัด เจ้าหน้าที่ตรวจสอบขั้นตอนความถูกต้อง การตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีของ เจ้าหน้าที่อย่างน้อย ๑ ครั้ง/คดี</p>  | ←→               | ←→             |                    |          |
| <p>ทดลองนำร่อง</p>   |                  |                |                    |          |
| <p>ดำเนินการจริง</p> <p>๓. จัดพิมพ์คู่มือมาตรฐานการตรวจยึด จับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมาย เกี่ยวกับการป่าไม้ จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม</p> <p>๔. แจกจ่ายให้หน่วยงานด้านป้องกัน รักษาป่า ดังนี้</p> <p>(๑) อุทยานแห่งชาติ ๑๔๘ แห่ง</p> <p>(๒) เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๖๐ แห่ง</p> <p>(๓) เขตห้ามล่าสัตว์ป่า ๖๕ แห่ง</p> <p>(๔) สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ที่ ๑-๑๖ และสาขาทุกสาขา รวม ๒๑ แห่ง</p> <p>(๕) แจกให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ด้านป้องกันรักษาป่าที่สนใจ จำนวน ๑,๗๐๖ เล่ม</p> |                  | ←→             | ←→                 |          |

๖.๒ กิจกรรมดำเนินการ (ต่อ)

| กิจกรรม  | ต.ค. -ธ.ค.<br>๕๕ | ม.ค.-ก.พ<br>๕๖ | มี.ค.- เม.ย.<br>๕๖ | หมายเหตุ |
|--|------------------|----------------|--------------------|----------|
| <p>ดำเนินการจริง</p> <p>๕. นำคู่มือฯ เผยแพร่ลงบนเว็บไซต์ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เปิดให้เจ้าหน้าที่ผู้สนใจสามารถดาวน์โหลด คู่มือไปใช้ในการปฏิบัติงาน</p> <p>๖. ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ขั้นตอนการ ตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีทางเว็บไซต์กรม และประสานงานจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อขอ ความร่วมมือช่วยเผยแพร่ข้อมูลทางหอ กระจายข่าวและป้ายประชาสัมพันธ์ของ หมู่บ้าน</p> |                  |                | <p>↔</p> <p>↔</p>  |          |
| ติดตามความก้าวหน้า   | ←————→           |                |                    |          |
| ประเมินผลความสำเร็จ  |                  |                | ▲                  |          |
| ขยายผลการพัฒนา   |                  |                |                    |          |

๖.๓ งบประมาณและค่าใช้จ่าย

| แนวทางการแก้ไข<br>ปัญหา                               | สิ่งที่ต้องดำเนินการ  | รายการ  | จำนวน      | ต้นทุนต่อหน่วย<br>(บาท) | รวม<br>(บาท)   |
|---|---|---|------------|-------------------------|----------------|
| ระเบียบและกฎหมาย                                      | -   | -   | -          | -                       | -              |
| การออกแบบ<br>กระบวนการใหม่                            | วางระบบการตรวจสอบให้รัดกุมโดยให้<br>หน่วยงานจัดเจ้าหน้าที่ตรวจสอบขั้นตอน<br>ความถูกต้องการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี<br>ของเจ้าหน้าที่อย่างน้อย ๑ ครั้ง/คดีฯ  | -   | -          | -                       | -              |
| การพัฒนาบุคลากร                                       | -   | -   | -          | -                       | -              |
| การเสริมพลัง<br>ประชาชน/ผู้รับบริการ<br>(Empowerment) | ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ขั้นตอนการตรวจ<br>ยึดจับกุมดำเนินคดีทางเว็บไซต์กรม และ<br>ประสานงานจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อขอ<br>ความร่วมมือช่วยเผยแพร่ข้อมูลทางหอ<br>กระจายข่าวและป้ายประชาสัมพันธ์ของ<br>หมู่บ้าน เพื่อให้ประชาชนเข้ามา<br>ตรวจสอบขั้นตอนการปฏิบัติงานของ<br>เจ้าหน้าที่ฯ | -   | -          | -                       | -              |
| การพัฒนาเครื่องมือการ<br>ดำเนินการ                    | ๑ . จัด ทำ คู่มือ มา ต ร ร ฐ า น ก า ร<br>ตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิด<br>กฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้   | คู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุม<br>ดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมาย<br>เกี่ยวกับการป่าไม้ | ๒,๐๐๐ เล่ม | ๑๐๐ บาท/เล่ม            | ๒๐๐,๐๐๐        |
| <b>รวม</b>  |   |   |            |                         | <b>๒๐๐,๐๐๐</b> |

๖.๔ รายละเอียดของงบประมาณ

| ลำดับ   | กิจกรรม  | ตัวคูณ        |         | รวม (บาท) |
|---|--|---------------|---------|-----------|
| แนวทางแก้ไข ๑) จัดทำคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ |  |               |         | ๒๐๐,๐๐๐   |
| ๑.๑   | ค่าจัดพิมพ์คู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ | (๒,๐๐๐ x ๑๐๐) | ๒๐๐,๐๐๐ |           |
| รวมงบประมาณ   |  |               |         | ๒๐๐,๐๐๐   |

๖.๕ ผลผลิต/ผลลัพธ์ของการดำเนินการ

| ผลสัมฤทธิ์/ประโยชน์ของโครงการ   | ตัวชี้วัด   | ค่าเป้าหมาย/<br>หน่วยนับ  | วิธีการวัด           |
|---|---|---|----------------------|
| <p><b>๑) ผลผลิต</b></p> <p>๑.๑) มีคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี การกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ เพื่อใช้ประกอบการใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพ</p> | <p>หน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่าได้รับ คู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี การกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้</p>                            | <p>-อุทยานแห่งชาติ ๑๔๘ แห่ง<br/>-เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๖๐ แห่ง<br/>-เขตห้ามล่าสัตว์ป่า ๖๕ แห่ง<br/>-สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ที่ ๑-๑๖ และสาขาทุกสาขา รวม ๒๑ แห่ง</p> | <p>ดำเนินการจริง</p> |
| <p><b>๒) ผลลัพธ์</b></p> <p>๒.๑) จำนวนข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่มีจำนวนลดลง</p>  | <p>จำนวนข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตของเจ้าหน้าที่ในปีงบประมาณปัจจุบัน เปรียบเทียบกับปีงบประมาณที่ผ่านมา</p>                                    | <p>จำนวนข้อร้องเรียน มีจำนวนลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๕</p>  | <p>การสำรวจ</p>      |
| <p>๒.๒) หน่วยงานด้านการป้องกันการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้มีการนำคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้มาใช้ในการปฏิบัติงาน</p>                   | <p>จำนวนหน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่าที่มีการนำคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้มาใช้ในการปฏิบัติงาน</p> | <p>ร้อยละ ๘๐ ของหน่วยงานด้านการป้องกันรักษาป่า มีการนำคู่มือมาตรฐานการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดีการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้มาใช้ในการปฏิบัติงาน</p>                 | <p>การสำรวจ</p>      |

## ภาคผนวก

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

แผนภูมิแสดงปัญหา/ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตและคอร์รัปชันของกระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์

กระบวนการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์

ขั้นตอนที่ ๑ การจัดระบบเพื่อรวบรวมข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์

ขั้นตอนที่ ๒ การตรวจสอบพื้นที่ป่าอนุรักษ์

ขั้นตอนที่ ๓ การตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี

ขั้นตอนที่ ๔ การจัดการของกลางในคดีป่าไม้

ขั้นตอนที่ ๕ การบังคับคดีและยึดพื้นที่ป่ากลับคืน

- การตรวจสอบข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเกี่ยวกับพื้นที่ป่าถูกบุกรุก
- การบันทึกการตรวจยึดจับกุม
- การจัดทำบัญชีการตรวจยึดของกลาง
- การแจ้งความดำเนินคดีต่อพนักงานสอบสวน

ช่องว่างในการเกิดทุจริตและคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่

- ปล่อยปละละเลย/หลีกเลี่ยงในการเข้าตรวจสอบพื้นที่ที่มีการกระทำผิด
- บันทึกรายละเอียดไม่ถูกต้องรัดกุมเพื่อช่วยเหลือผู้กระทำผิดไม่ให้ถูกดำเนินคดี
- การจัดทำบัญชีของกลางไม่ถูกต้องกับข้อเท็จจริง
- รวบรวมพยานหลักฐานแจ้งความดำเนินคดีไม่ครบถ้วนเพื่อช่วยเหลือผู้กระทำผิดไม่ให้ถูกดำเนินคดีหรือรับโทษน้อยลง

ปัญหาเกิดจาก

เจ้าหน้าที่ขาดข้อมูลแนวทางและขั้นตอนที่ชัดเจนในการปฏิบัติงาน สำหรับประกอบการใช้ดุลยพินิจในการตรวจยึดจับกุมดำเนินคดี เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่เลือกใช้ดุลยพินิจในทางช่วยเหลือผู้กระทำผิด ทำให้เป็นช่องว่างให้เกิดการทุจริตและคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่